1 выпуск

ЛЕКЦИИ ПО ПАРТИЙНОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ

ИЗДАТЕЛЬСТВО «МЫСЛЬ»



ЛЕКЦИИ ПО ПАРТИЙНОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ

ВЫПУСК 1

ИЗДАНИЕ ВТОРОЕ, ДОРАБОТАННОЕ И ДОПОЛНЕННОЕ

Москва
«Мысль»

ЛЕКЦИИ
ПО ПАРТИЙНОМУ
СТРОИТЕЛЬСТВУ

ВЫПУСК 1

СТРОЕНИЕ ПАРТИИ. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПАРТИЙНАЯ РАБОТА

Москва
«Мысль»
1978

Лекции выходят под общей редакцией
доцента
Сурниченко С. И.

Л $\frac{10205\text{-}144}{004\,(01)\text{-}78}$ 5-78

ВВЕДЕНИЕ

Настоящее издание представляет собой курс лекций по партийному строительству, прочитанных в ВПШ при ЦК КПСС для слушателей с двухгодичным сроком обучения. Оно осуществляется в трех выпусках: первый — «Строение партии. Организационно-партийная работа»; второй — «Идеологическая деятельность КПСС»; третий — «Партийное руководство хозяйственным строительством, государственными и общественными организациями». В выпусках раскрываются руководящая и направляющая роль КПСС в обществе, ее ведущее место в политической системе социалистического общества, рассматриваются закономерности ее развития, показываются творческое развитие в партийной практике ленинских принципов и норм партийной жизни, совершенствование форм и методов работы.

В первом выпуске (издание второе, доработанное и дополненное) рассматриваются основные положения марксистско-ленинской теории о руководящей роли Коммунистической партии, ее развитии как общественного организма, идейные и организационные основы КПСС, структура высших и местных органов партии, первичных партийных организаций как ее основы, принципы партийного руководства общественной жизнью. В выпуске раскрывается интернациональное значение опыта КПСС в коммунистическом строительстве, подчеркивается подлинно научный, творческий характер ее деятельности, освещается опыт политической и организаторской работы партийных организаций по претворению в жизнь основополагающих документов КПСС.

Настоящий выпуск курса лекций предназначен для слушателей высших партийных школ, вечерних университетов марксизма-ленинизма, партийных работников и имеет целью помочь им в глубоком изучении проблем партийного строительства.

В первый выпуск включены лекции: кандидата экономических наук Сурниченко С. И. (тема I), кандидата

исторических наук Смирнова С. А., кандидата исторических наук Опекунова М. П. (тема II), кандидата исторических наук Ашанина В. Я. (темы III, IV, XIV), Петровичева Н. А. (темы V, X), доктора исторических наук Юдина И. Н. (тема VI), кандидата исторических наук Смирнова С. А. (тема VII), кандидата исторических наук Ермакова В. Я. (тема VIII), Моралева Б. Н. (тема IX), Сорокина А. И. (тема XI), доктора исторических наук Ключевой З. И. (темы XII, XIII), Пронина И. И. (тема XV), кандидата исторических наук Веселова Н. А. (тема XVI), Швеца И. А. (тема XVII), Колосова А. Н., Усовой М. И. (тема XVIII).

Тема

ПРЕДМЕТ И МЕТОД КУРСА «ПАРТИЙНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО»

Коммунистическая партия, созданная В. И. Лениным, является руководящей и направляющей силой советского общества, ядром его политической системы, государственных и общественных организаций. Партия направляет усилия советского народа на успешное решение задач коммунистического строительства, придает этой работе научно обоснованный, организованный и планомерный характер.

КПСС строит свою деятельность на основе марксистско-ленинской теории, неукоснительного соблюдения ленинских принципов и норм партийной жизни, принципов партийного руководства. Познание закономерностей развития партии, творческое изучение теории и практики партийного строительства — непременное условие роста идейно-теоретического уровня и деловой квалификации руководящих кадров, всех коммунистов.

ПРЕДМЕТ ПАРТИЙНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА, ЕГО НАУЧНЫЕ ОСНОВЫ И ЗНАЧЕНИЕ

Партийное строительство, как одна из общественных наук, является неотъемлемой составной частью марксистско-ленинского учения о революционной партии пролетариата.

Возникнув вместе с созданием пролетарской партии, партийное строительство формируется и развивается на фундаменте марксистско-ленинской теории, в органической связи с историей Коммунистической партии, диалектическим и историческим материализмом, политической экономией, научным коммунизмом.

В произведениях основоположников научного коммунизма К. Маркса и Ф. Энгельса, В. И. Ленина, в Программе и Уставе КПСС сформулированы идейные и организационные основы партии, принципы и нормы партийной жизни, принципы партийного руководства.

Приступая к изучению курса «Партийное строительство», необходимо дать определение предмета, раскрыть его научные основы и показать значение этой учебной дисциплины в подготовке и повышении квалификации партийных и советских кадров.

В чем сущность предмета партийного строительства? Партийное строительство изучает процессы построения, функционирования партии, закономерности ее развития, без знания и использования которых передовой отряд рабочего класса не в состоянии был бы выполнить функции учителя, вождя, воспитателя и организатора масс. Партийное строительство раскрывает идейные и организационные основы партии, ленинские принципы членства в партии, вопросы регулирования роста и укрепления рядов партии; совершенствования ее структуры; формы и методы организаторской и политической работы в массах; научные основы партийной пропаганды; ленинские принципы, формы и методы идеологической работы партии, партийного руководства печатью, телевидением, радиовещанием, литературой и искусством, научными и учебными заведениями. В курсе рассматриваются проблемы партийного руководства хозяйственным и культурным строительством, государственными и общественными организациями.

Итак, партийное строительство — это наука о закономерностях развития и возрастания руководящей роли Коммунистической партии, принципах построения, формах организации и правилах ее внутренней жизни, способах и методах организаторской и политической работы партии в массах, принципах партийного руководства хозяйственным и культурным строительством, государственными и общественными организациями трудящихся.

Другими словами, партийное строительство изучает механизм построения и функционирования партии, осуществления ее руководящей роли в обществе, необходимые, устойчивые, повторяющиеся связи в ее развитии.

Такое определение предмета партийного строительства позволяет установить его место в системе общественных наук, раскрыть существующие взаимосвязи и отличия. Если «История КПСС», например, изучает процессы развития и деятельности партии в историческом аспекте, то «Партийное строительство» имеет дело с механизмом этих процессов, с принципами, формами и методами деятельности партии, обеспечивающими ее руководящую роль

в обществе. Знание сущности проблем партийного строительства имеет неоценимое теоретическое и практическое значение. Можно без преувеличения сказать, что одним из важнейших условий успешной деятельности партии, возрастания ее руководящей роли и авторитета в социалистическом обществе является неуклонное соблюдение всеми партийными комитетами, парторганизациями, каждым коммунистом ленинских принципов и норм партийной жизни, принципов партийного руководства. Любое умаление роли партии, нарушение ленинских принципов партийного строительства ведет к ослаблению партийного влияния на общественную жизнь.

Научной основой партийного строительства является марксизм-ленинизм. Вопросы теории и практики партийного строительства занимают одно из центральных мест в трудах К. Маркса, Ф. Энгельса, В. И. Ленина.

Обосновав историческую миссию пролетариата как главной силы в уничтожении капитализма и построении коммунистического общества, К. Маркс и Ф. Энгельс указывали, что для выполнения этой задачи пролетариату необходима самостоятельная политическая партия. Ф. Энгельс позднее писал: «Для того чтобы пролетариат в решающий момент оказался достаточно сильным и мог победить, необходимо — Маркс и я отстаивали эту позицию с 1847 г.,— чтобы он образовал особую партию, отдельную от всех других и противостоящую им, сознающую себя как классовая партия»[1]. Основоположники научного коммунизма создали такую организацию в лице «Союза коммунистов». Они разработали основные, руководящие партийные документы: «Манифест Коммунистической партии», который являлся программой первой пролетарской партии, и Устав «Союза коммунистов». В этих документах впервые дано научное обоснование построения пролетарской партии.

Борясь за создание марксистской партии в России, В. И. Ленин придавал большое значение вопросам партийного строительства, он разработал идейные и организационные основы строения Коммунистической партии.

Оценивая значение вывода К. Маркса и Ф. Энгельса о необходимости создания самостоятельной пролетарской

---

[1] *К. Маркс* и *Ф. Энгельс*. Соч., т. 37, с. 275.

партии, В. И. Ленин писал: «Для нас этот вывод есть уже давнее и прочное приобретение... с которого мы *начинали* организацию Российской социал-демократической рабочей партии» [1]. Таким образом, В. И. Ленин указывает на преемственность принципов партийного строительства, на непоколебимую верность нашей партии марксизму и пролетарскому интернационализму.

Марксизм-ленинизм учит, что подлинно революционная пролетарская партия создается на строго научной основе. Это значит, что ее идейно-политические и организационные основы, нормы внутренней жизни и принципы партийного руководства не могут определяться субъективными взглядами. Принципы партийного строительства имеют объективный характер, они обусловливаются требованиями классовой борьбы пролетариата, главными задачами партии, ее ближайшими и конечными целями. «Характер организации всякого учреждения,— указывал В. И. Ленин,— естественно и неизбежно определяется содержанием деятельности этого учреждения» [2].

В ряде работ В. И. Ленин всесторонне раскрыл сущность идейных и организационных основ партии нового типа. Первым среди деятелей российского и международного рабочего движения он научно доказал необходимость создания такой партии, которая коренным образом отличалась бы от партий II Интернационала. В подлинно революционной пролетарской партии В. И. Ленин видел могучий рычаг, способный «перевернуть Россию».

В современных условиях, когда некоторые «теоретики» в погоне за «новыми моделями» построения и деятельности коммунистических партий объявляют устаревшими важнейшие положения марксизма-ленинизма о закономерностях развития партии, принципах партийного руководства, вопрос о преемственности марксистско-ленинских принципов партийного строительства приобретает особое значение. В своих нападках на марксистско-ленинские принципы партийного строительства одни, руководствуясь стремлением ослабить руководящую роль коммунистических партий, пытаются предложить «новую модель» партии, которая по своему характеру была бы лишь просветительской организацией. Другие утверждают, что коммунистические партии в построении и методах работы не

---

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 11, с. 129.
[2] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 6, с. 99.

претерпели сколько-нибудь существенных изменений со времени Маркса и Энгельса.

Разумеется, эти нападки несостоятельны. Как было подчеркнуто в докладе Генерального секретаря ЦК КПСС, Председателя Президиума Верховного Совета СССР Л. И. Брежнева на торжественном заседании Центрального Комитета КПСС, Верховного Совета СССР и Верховного Совета РСФСР, посвященном 60-летию Великой Октябрьской социалистической революции, в современных условиях коммунистические партии совершенно правомерно стремятся усовершенствовать стратегию и тактику, методы и формы своей революционной борьбы. Однако практика убеждает в том, что «ни в коем случае нельзя приносить в жертву принципы во имя тактической выгоды» [1]. Поэтому одна из задач курса «Партийное строительство» состоит в том, чтобы вести аргументированную критику фальсификаций и извращений марксистско-ленинских принципов партийного строительства.

Большое внимание нашей партии к вопросам партийного строительства объясняется тем, что на современном этапе борьбы за коммунизм, в условиях научно-технической революции от руководящих партийных и советских кадров, всех коммунистов требуется умение ориентироваться в сложных явлениях и событиях общественной жизни. Проводя политику КПСС, партийные комитеты в конкретных условиях призваны принимать научно обоснованные решения, квалифицированно руководить делом.

Вопросам теории и практики партийного строительства отведено большое место в материалах XXIII, XXIV, XXV съездов КПСС, пленумов ЦК КПСС, в постановлениях Центрального Комитета КПСС.

Глубокое изучение теории партийного строительства в тесной связи с практикой коммунистического строительства, с современным опытом партийной работы помогает слушателям овладевать ленинским искусством руководства массами, совершенствовать стиль и методы работы.

Курс партийного строительства способствует повышению квалификации партийных кадров, формированию у них чувства нового, умения увязывать решение текущих

---

[1] *Л. И. Брежнев.* Ленинским курсом. Речи и статьи, т. 6. М., 1978, с. 593.

вопросов с перспективой общественного развития, правильно применять принципы партийного руководства и нормы партийной жизни в практической деятельности.

МЕТОД ПАРТИЙНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

Методом партийного строительства является марксистско-ленинская диалектика. Этот единственно научный метод дает возможность глубоко изучить предмет, избежать эмпиризма и схематизма, найти пути, способы, приемы решения тактических задач на основе конкретно-исторического подхода к процессам и явлениям действительности, видеть их в изменении и развитии.

Применение диалектического метода в партийном строительстве позволяет:

— правильно уяснить историческую необходимость возникновения пролетарской партии нового типа, ее роль в борьбе за диктатуру пролетариата, за построение социализма и коммунизма, ее место в политической системе советского общества, историческую обусловленность возрастания ведущей роли рабочего класса;

— установить зависимость строения партии, форм и методов ее политической, организаторской и идеологической работы от конкретной исторической обстановки, очередных задач и накопленного опыта, т. е. проследить диалектику содержания и формы;

— раскрыть органическую связь между последовательным возрастанием роли Коммунистической партии как авангарда и политического руководителя трудящихся масс и совершенствованием форм организации самой партии, методов ее руководства обществом;

— обосновать научный характер принципов партийного руководства и норм партийной жизни, необходимость их строгого и неуклонного соблюдения как непременного условия развития партии и успешного осуществления ею руководящей роли в обществе;

— установить зависимость единства и боеспособности партии от качественного состава ее рядов, постоянной заботы о повышении звания и ответственности члена партии, регулирования роста КПСС методами, обусловленными социально-экономическим развитием и классовой структурой общества;

— установить необходимость неуклонного и последовательного осуществления демократического централизма

как прочной основы успешной деятельности партии, ее организованности и дисциплинированности, активности партийных масс;

— вести на высоком научном уровне разработку проблем партийного строительства, обобщать опыт партийного руководства обществом.

Марксистско-ленинская диалектика дает возможность рассматривать практику партийной жизни как процесс постоянного развития, возникновения и разрешения противоречий, приведения формы в соответствие с содержанием.

Партийное строительство как наука имеет свою историю. В ряде работ В. И. Ленина: «Задачи русских социал-демократов», «Наша программа», «Что делать?», «Письмо к товарищу о наших организационных задачах», «Шаг вперед, два шага назад», «О реорганизации партии», «Очередные задачи Советской власти», «Детская болезнь «левизны» в коммунизме», «Как нам реорганизовать Рабкрин» и других, во многих его докладах и выступлениях на партийных съездах и конференциях были освещены актуальные вопросы теории и практики партийного строительства в условиях новой исторической эпохи.

Состоявшийся в марте 1919 г. VIII съезд РКП(б) утвердил новую Программу партии и специально рассмотрел вопрос о партийном и советском строительстве. В резолюции съезда «По организационному вопросу» были определены мероприятия в области партийного и советского строительства, осуществление которых должно было обеспечить успешное выполнение стоящих перед партией задач.

VIII Всероссийская конференция РКП(б) в декабре 1919 г. утвердила подготовленный Центральным Комитетом партии новый Устав — первый Устав правящей партии. В нем получили развитие принципы партийного строительства в соответствии с изменившейся обстановкой и новыми задачами партии.

В. И. Ленин завещал партии неукоснительно соблюдать принципы партийного строительства, развивать их и творчески применять на практике. В резолюции X съезда РКП(б) (1921 г.) «По вопросам партийного строительства» говорится: «Партия революционного марксизма в корне отрицает поиски абсолютно правильной, годной для всех ступеней революционного процесса формы партийной организации, а равно и методов ее работы. Наоборот, форма организации и методы работы всецело определяют-

ся особенностями данной конкретной исторической обстановки и теми задачами, которые из этой обстановки непосредственно вытекают»[1] В резолюции определялась структура организационного построения партии и ее руководящих органов в условиях советского государственного устройства того периода, содержались положения о необходимости разграничения функций партийных и советских органов.

В последующие исторические периоды в связи с успехами в социалистическом строительстве и изменениями в классовой структуре советского общества партия на XI, XIV, XVII, XVIII, XIX, XX съездах вносила те или иные изменения в свой Устав, развивая и обогащая принципы партийного строительства, совершенствуя формы организации и методы партийной работы.

Ныне действующий Устав КПСС был принят XXII съездом в 1961 г. Он отвечает требованиям времени и задачам коммунистического строительства. Но и в него были внесены частичные изменения и дополнения на XXIII и XXIV съездах партии.

Все сказанное подтверждает, что вместе с развитием советского общества, изменением и усложнением задач коммунистического строительства непрерывно развивается, растет, совершенствуется сама партия, углубляется и обогащается новым содержанием ее руководящая деятельность, совершенствуются структура, формы и методы работы.

Диалектический метод предполагает применение эксперимента в области партийного строительства. Например, в декабре 1960 г. ЦК КПСС принял постановление «О создании в порядке опыта партийных комиссий при горкомах и райкомах партии гг. Москвы, Ленинграда и Московской области»[2], которым разрешалось создавать при крупных горкомах и райкомах партии внештатные партийные комиссии по предварительному рассмотрению вопросов о приеме в партию и персональных дел коммунистов.

Опыт показал, что созданные комиссии хорошо себя зарекомендовали и явились настоящими помощниками

---

[1] «Коммунистическая партия Советского Союза в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК» (далее — «КПСС в резолюциях и решениях...»), т. 2. М., 1970, с. 206.

[2] См. «Справочник партийного работника», вып. 4. М., 1963, с. 470.

партийных комитетов. В январе 1962 г. ЦК КПСС принял второе постановление по этому вопросу, согласно которому ЦК компартий союзных республик, крайкомы, обкомы КПСС могли организовать такие комиссии при всех райкомах, горкомах партии.

В настоящее время в большей части районных, городских комитетов Коммунистической партии работают партийные комиссии во главе с освобожденными председателями. Выросла роль комиссий, поднят их статут.

Так же тщательно был проведен эксперимент по созданию парткомов в расширенном составе. Структура таких парткомов крупных партийных организаций, прежде всего производственных объединений, оправдала себя и получила широкое распространение.

Таким образом, разумный эксперимент, творческий поиск являются составной частью марксистско-ленинского метода партийного строительства, непременным условием научного подхода в партийной работе.

Но когда новое вводилось без достаточного теоретического обоснования, оно порой оказывалось несостоятельным. Примером может служить разделение областных и краевых партийных комитетов и организаций на промышленные и сельские. Опыт показал, что предпринимать это было нецелесообразно, ибо партия есть единый, цельный организм. Ноябрьский (1964 г.) Пленум ЦК КПСС восстановил прежнюю структуру в партии.

Жизнь подтверждает, что Коммунистическая партия как живой общественно-политический организм непрерывно развивается на основе объективных закономерностей. Партийное строительство как наука, руководствуясь марксистско-ленинским диалектическим методом, призвано теоретически осмысливать происходящие в партийной жизни процессы и вырабатывать научно обоснованные рекомендации по повышению эффективности партийной работы. Образцом такого подхода являются документы XXIII (1966 г.), XXIV (1971 г.), XXV (1976 г.) съездов КПСС, пленумов ЦК, постановления Центрального Комитета партии, доклады, статьи и речи Генерального секретаря ЦК КПСС Л. И. Брежнева, других руководителей партии, внесшие большой вклад в разработку актуальных проблем партийного строительства.

Широкий диапазон вопросов, поставленных в отчетных докладах ЦК и решениях последних съездов, еще раз подтверждает то значение, которое придает партия раз-

витию марксистско-ленинской теории, и в том числе партийного строительства. Сформулированные положения о возрастании руководящей роли партии в условиях развитого социалистического общества, об улучшении качественного состава партийных рядов, о неуклонном соблюдении ленинских норм партийной жизни и принципов партийного руководства являются основополагающими в развитии партийного строительства как науки. Дальнейшее развитие получили вопросы внутрипартийной демократии, укрепления партийной дисциплины, повышения роли и боеспособности местных партийных органов и первичных партийных организаций, повышения активности и сознательности коммунистов.

Особое значение для дальнейшего развития проблем партийного строительства имеют положения XXV съезда КПСС об овладении ленинским стилем работы как важном условии успеха партийного руководства; о существе метода критики и самокритики и ее роли в деятельности партии; о контроле и проверке исполнения принятых решений как составной части организаторской работы; о кадровой политике как могучем рычаге воздействия партии на ход общественного развития.

Трудно переоценить важность установок съезда по осуществлению комплексного подхода к делу воспитания, формирования коммунистической идейности как важнейшего пути повышения эффективности идейно-воспитательной работы. Решения XXV съезда партии, общественная практика реализации задач десятой пятилетки как качественно новой ступени в коммунистическом строительстве имеют большое значение в развитии партийного строительства как науки.

Новый импульс дальнейшему развитию партийного строительства дает принятие внеочередной VII сессией Верховного Совета СССР Конституции СССР, где законодательно закреплена роль КПСС как руководящей и направляющей силы советского общества.

Разработанные В. И. Лениным принципы партийного строительства имеют интернациональный характер. Они прошли проверку жизнью и лежат в основе деятельности марксистско-ленинских партий.

При всем разнообразии местных условий и путей к социализму в различных странах коммунистические и рабочие партии неизменно руководствуются коренными положениями марксизма-ленинизма.

Когда решаются проблемы социальной революции, смены капиталистической общественной формации социалистической, действуют общие закономерности, коренные черты революции.

Преемственность в марксистско-ленинской теории и политике является отражением объективно существующего единства мирового исторического процесса и глубокой взаимосвязи его этапов.

Ленинские принципы партийного строительства взяты на вооружение братскими марксистско-ленинскими партиями и применяются ими с учетом конкретно-исторической обстановки. «Проверенные и подтвержденные опытом КПСС ленинские идеи о партии как о вожде революционных масс, как руководящей силе нового общества, ленинские принципы партийного строительства,— подчеркнул Л. И. Брежнев в докладе на торжественном заседании, посвященном 100-летию со дня рождения В. И. Ленина,— ныне являются достоянием не только КПСС, но и братских коммунистических партий» [1].

Ленинские принципы и нормы партийной жизни отражают общие закономерности развития марксистско-ленинских партий. В Заявлении Совещания представителей коммунистических и рабочих партий (1960 г.) сказано: «Непреложным законом своей деятельности марксистско-ленинские партии считают неукоснительное соблюдение ленинских норм партийной жизни...» [2]

В документах международных совещаний, двусторонних встреч руководителей братских партий, в докладах и выступлениях представителей коммунистических и рабочих партий на Международной научно-теоретической конференции «Великий Октябрь и современная эпоха», состоявшейся в Москве в ноябре 1977 г., неизменно подчеркивается необходимость сочетания национальных интересов и интернационального долга, взаимной поддержки коммунистов разных стран в условиях, когда отсутствует единый интернациональный центр и партии действуют самостоятельно. Однако, как указывалось на состоявшихся форумах, эта самостоятельность не должна противоречить ни общим организационным основам марксистско-ленинской партии, ни интернациональной солидарности братских партий. «В современных условиях,—

---

[1] *Л. И. Брежнев*. Ленинским курсом. Речи и статьи, т. 2, с. 583.

[2] «Программные документы борьбы за мир, демократию и социализм». М., 1964, с. 80.

подчеркнул член Политбюро, Секретарь ЦК КПСС М. А. Суслов во вступительном слове на Международной научно-теоретической конференции в Москве,— расширилась социальная база антиимпериалистических сил, увеличилась роль интернационализма и сфера действия его принципов. Это обстоятельство налагает на коммунистов особую ответственность за укрепление единства своих рядов, за развитие интернациональной солидарности и сплочение всех сил мирового революционного процесса» [1].

По социалистическому пути идет ныне уже большая группа стран Европы, Азии, Латинской Америки, Африки. В этих условиях верность марксистско-ленинским принципам партийного строительства, их неуклонное соблюдение особенно необходимы. Поддержка, укрепление и защита завоеваний трудящихся являются общим интернациональным долгом всех коммунистов. Как подчеркнуто на международном Совещании коммунистических и рабочих партий 1969 г., верность марксизму-ленинизму, общему делу социализма есть необходимое условие эффективности действий коммунистических и рабочих партий, залог успеха в достижении ими своих исторических целей [2].

ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОГРАММЫ КУРСА И ЛИТЕРАТУРЫ

В основе разработанной программы курса «Партийное строительство» лежат положения марксизма-ленинизма по вопросам партийного строительства, требования Программы и Устава КПСС, решения последних съездов партии, положения новой Конституции СССР.

Программа курса «Партийное строительство» в высших партийных школах с двухгодичным сроком обучения рассчитана на 140 часов.

Первый раздел «Марксизм-ленинизм о руководящей роли Коммунистической партии и закономерностях ее развития» содержит 5 тем. Этот раздел посвящен раскрытию сущности марксистско-ленинских основ партийного строительства. Ставится задача изучения положений,

---

[1] «Правда», 11 ноября 1977 г.

[2] См. «Международное Совещание коммунистических и рабочих партий. Москва, 5—17 июня 1969 г.». Документы и материалы. М., 1969, с. 329.

разработанных К. Марксом, Ф. Энгельсом, В. И. Лениным, о руководящей роли Коммунистической партии в революционном преобразовании общества и закономерностях ее развития. Раскрываются идейные и организационные основы Коммунистической партии, принципы и нормы партийной жизни, принципы партийного руководства и их воплощение в Программе и Уставе КПСС.

Специальная тема посвящена возрастанию руководящей роли КПСС в развитом социалистическом обществе.

Второй раздел «Строение партии. Организационно-партийная работа» содержит 12 тем, посвященных проблемам руководящей роли КПСС, ее организационного строения.

В нем рассматриваются вопросы членства в КПСС, регулирования роста и социального состава партийных рядов, воспитания молодых коммунистов. Большое место занимает изучение таких тем, как «Демократический централизм — руководящий принцип организационного строения и деятельности партии», «Высшие органы партии», «Местные партийные организации и их руководящие органы», «Первичные организации партии, повышение их роли в осуществлении политики партии», «Критика и самокритика в жизни и деятельности КПСС», «Кадровая политика партии на современном этапе», «Контроль и проверка исполнения в деятельности КПСС», «Внутрипартийная информация» и др. По этим темам читаются лекции. По вопросам возрастания руководящей роли КПСС и совершенствования организационно-партийной работы проводится семинар, по произведениям В. И. Ленина — собеседование; слушатели знакомятся с опытом организационно-партийной работы в партийных комитетах.

Значительная часть курса посвящена вопросам идеологической деятельности КПСС. Большое внимание уделяется изучению ленинских принципов идеологической работы, основных ее задач и направлений на современном этапе, проблем повышения эффективности идейно-воспитательной работы, пропаганды и агитации, комплексного подхода к делу воспитания людей в свете требований XXV съезда КПСС. Особое место занимают вопросы партийного руководства средствами массовой информации, культурно-просветительными учреждениями, литературой и искусством, народным образованием, учебными заведениями и научными учреждениями.

КПСС всегда считала идеологическую работу важной составной частью своей руководящей деятельности. Жизнь подтверждает, что успехи коммунистического строительства во многом зависят от уровня руководства идейно-воспитательной работой, от уровня сознательности масс. В докладе Л. И. Брежнева на торжественном заседании ЦК КПСС, Верховного Совета СССР, Верховного Совета РСФСР 2 ноября 1977 г. особо подчеркнуто, что «для всех сфер жизни и развития нашего общества все большую роль будет играть уровень сознательности, культуры, гражданской ответственности советских людей. Воспитывать в человеке устремленность к высоким общественным целям, идейную убежденность, подлинно творческое отношение к труду — это одна из самых первостепенных задач» [1].

По основным проблемам идеологической работы проводятся: семинар, собеседование, практические занятия по ознакомлению с опытом осуществления комплексного подхода в идейно-воспитательной работе.

Большое место в программе курса отведено вопросам партийного руководства хозяйственным строительством. Основное внимание в этом разделе уделяется изучению ленинских принципов партийного руководства народным хозяйством, проблем совершенствования форм и методов партийного руководства экономикой на современном этапе, повышения эффективности общественного производства и качества работы, осуществления аграрной политики.

Широко изучается опыт работы партийных организаций производственных объединений, партийного руководства ускорением научно-технического прогресса, разработкой и реализацией комплексных планов социально-экономического развития коллектива, района, города, области. Особое место, прежде всего в период дифференцированного обучения, уделяется изучению практики партийного руководства социалистическим соревнованием, обобщения и распространения передового опыта.

Проблемы повышения эффективности производства и качества работы, совершенствования форм и методов партийного руководства хозяйственным строительством, ис-

---

[1] *Л. И. Брежнев.* Ленинским курсом. Речи и статьи, т. 6, с. 586.

пользования экономических законов социализма в решении задач создания материально-технической базы коммунизма рассматриваются на комплексном семинаре. Требование комплексного подхода к изучению, а следовательно, и решению крупнейших экономических и социально-политических проблем вытекает из самой диалектики нашего общественного развития, нынешнего уровня зрелости общества, масштабов и сложности задач.

В программе курса предусматривается изучение вопросов партийного руководства государственными и общественными организациями. Особое внимание обращается на такие темы, как партийное руководство Советами, профсоюзами, комсомолом. Коммунистическая партия постоянно проявляет заботу о том, чтобы все государственные и общественные организации в рамках своих прав и функций действовали смело и уверенно, чтобы коммунисты, работающие в этих организациях, относились к делу с полной ответственностью и творческой инициативой.

Определенное место в программе отводится вопросам организации работы партийного комитета и его аппарата, совершенствования стиля партийной работы. Тема о ленинском стиле в партийной и государственной работе — одна из актуальнейших теоретических и практических проблем, имеющих жизненное значение в деятельности партии и ее руководящих кадров. К ее изучению проявляется повышенный интерес слушателей.

Раздел программы партийного строительства «Основы психологии и педагогики в партийной работе» выделен в спецкурс. Это объясняется необходимостью глубокого изучения партийными и советскими работниками основ психологии и педагогики.

Партийное строительство, как и любая другая наука, опирается на богатые источники. Основными из них являются произведения основоположников научного коммунизма К. Маркса и Ф. Энгельса, основателя нашей партии В. И. Ленина. В трудах классиков марксизма-ленинизма сформулированы и научно обоснованы коренные, принципиальные положения о Коммунистической партии, ее построении и руководящей деятельности, которые и в наше время полностью сохраняют свою актуальность, служат для партийных работников, всех коммунистов живым руководством к действию.

Основополагающими документами курса партийного строительства являются Программа и Устав КПСС, решения партийных съездов, пленумов ЦК КПСС, постановления Центрального Комитета партии по всем аспектам партийной работы. Особое значение имеют материалы, связанные с 50-летием Великого Октября, 150-летием со дня рождения К. Маркса, 100-летием со дня рождения В. И. Ленина, 70-летием II съезда РСДРП, 50-летием образования СССР и 60-й годовщиной Великой Октябрьской социалистической революции.

Важнейшими материалами и пособиями по партийному строительству являются труды Л. И. Брежнева: «Ленинским курсом» (тт. 1—6), «Об актуальных проблемах партийного строительства» и «О коммунистическом воспитании трудящихся», а также речь на XVIII съезде ВЛКСМ, выступления перед партийным и хозяйственным активом во время поездки по районам Сибири и Дальнего Востока в марте — апреле 1978 г. и другие статьи и речи, не вошедшие в эти сборники. Неоценимое значение для изучения и использования опыта партийной работы, совершенствования ее стиля имеют книги Л. И. Брежнева «Малая земля» и «Возрождение».

Значительную помощь слушателям окажут учебные пособия и лекции, изданные в последние годы. Большую роль при изучении курса играют газеты и журналы. На страницах центральных и местных газет, в журналах «Коммунист», «Партийная жизнь», «Вопросы истории КПСС», «Политическое самообразование», «Агитатор» систематически публикуются статьи по рассматриваемым вопросам.

Издан ряд монографий, брошюр, материалов научных и научно-практических конференций — все это дополнительные источники при изучении курса.

Итак, задачей курса «Партийное строительство» является глубокое, творческое изучение богатейшего ленинского наследия, решений и документов КПСС по вопросам теории и практики партийного строительства, опыта местных партийных комитетов и организаций. Оно поможет руководящим партийным и советским кадрам повысить свой идейно-теоретический уровень, профессиональное мастерство, вооружит каждого слушателя более полным знанием закономерностей развития партии, принципов и норм партийной жизни, современным опытом партийной работы.

Тема II

МАРКСИЗМ-ЛЕНИНИЗМ О РУКОВОДЯЩЕЙ РОЛИ КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ И ЗАКОНОМЕРНОСТЯХ ЕЕ РАЗВИТИЯ

Вопрос о руководящей роли Коммунистической партии в борьбе за завоевание пролетариатом политической власти, построение социализма и коммунизма занимает одно из центральных мест в теории и практике марксизма-ленинизма.

В. И. Ленин, характеризуя роль Коммунистической партии в революционном преобразовании общества, писал: «...ей мы верим, в ней мы видим ум, честь и совесть нашей эпохи...» [1] Коммунистическая партия Советского Союза явилась той политической силой, которая, опираясь на марксистско-ленинское учение, объединила вокруг себя рабочий класс, всех трудящихся и привела их к победе Великой Октябрьской социалистической революции и построению развитого социалистического общества.

К. МАРКС И Ф. ЭНГЕЛЬС О ПРОЛЕТАРСКОЙ ПАРТИИ И ПРИНЦИПАХ ЕЕ ПОСТРОЕНИЯ

К. Маркс и Ф. Энгельс, опираясь на объективные законы общественного развития и классовой борьбы, научно доказали неизбежность гибели капитализма и перехода человечества к более высокой общественно-экономической формации — коммунизму. Такой ход общественного развития соответствует коренным интересам народных масс, и прежде всего рабочего класса. Но этот процесс, указывали они, будет проходить не автоматически, а путем революционного свержения господства буржуазии.

К. Маркс и Ф. Энгельс доказали также, что социальной силой, призванной обеспечить победу коммунизма, является рабочий класс. В этом состоит его всемирно-историческая миссия. Его интересы прямо противопо-

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 34, с. 93.

ложны интересам буржуазии. Он самый сознательный, организованный и революционный класс в борьбе против эксплуататорского строя. «Из всех классов, которые противостоят теперь буржуазии,— указывается в «Манифесте Коммунистической партии»,— только пролетариат представляет собой действительно революционный класс»[1].

К. Маркс и Ф. Энгельс указывали, что выполнить свою историческую миссию пролетариат сможет в том случае, если сумеет организоваться и создать свой самостоятельный революционный авангард в лице пролетарской партии.

Обосновывая необходимость создания особой политической партии пролетариата, К. Маркс и Ф. Энгельс писали: «...против объединенной власти имущих классов рабочий класс может действовать как класс, только организовавшись в особую политическую партию, противостоящую всем старым партиям, созданным имущими классами...»[2]. Последовательно отстаивая и развивая выдвинутую ими идею о создании революционной пролетарской партии, основоположники научного коммунизма подчеркивали, что первым важнейшим шагом каждой вступающей в революционное движение страны всегда должна быть организация рабочих в самостоятельную политическую партию[3].

К. Маркс и Ф. Энгельс раскрыли сущность взаимоотношений между партией и рабочим классом. Они указывали на то, что пролетарская партия является передовым отрядом рабочего класса, наиболее сознательной и организованной его частью. В отличие от других организаций рабочего класса коммунисты, по мысли К. Маркса и Ф. Энгельса, выступают ведущей силой в борьбе пролетариев различных наций против капитала и «на практике являются самой решительной, всегда побуждающей к движению вперед частью рабочих партий всех стран, а в теоретическом отношении у них перед остальной массой пролетариата преимущество в понимании условий, хода и общих результатов пролетарского движения»[4].

К. Маркс и Ф. Энгельс сформулировали основные

---

[1] *К. Маркс* и *Ф. Энгельс.* Соч., т. 4, с. 434.
[2] *К. Маркс* и *Ф. Энгельс.* Соч., т. 17, с. 427.
[3] См. *К. Маркс* и *Ф. Энгельс.* Соч., т. 36, с. 489.
[4] *К. Маркс* и *Ф. Энгельс.* Соч., т. 4, с. 437.

задачи пролетарской партии. Важнейшая из них — «формирование пролетариата в класс, ниспровержение господства буржуазии, завоевание пролетариатом политической власти»[1]. В связи с этим они считали, что одно из главных направлений деятельности пролетарской партии состоит в том, чтобы через внесение в сознание рабочих социалистической идеологии помочь рабочему классу осознать свою историческую миссию и стать самостоятельной политической силой, мобилизовать пролетариат на борьбу за свержение эксплуататоров и завоевание им политической власти, воспитывать рабочих на идеях интернационализма, в духе классовой солидарности пролетариев всех стран.

Основоположники научного коммунизма не только обосновали необходимость пролетарской партии, ее историческое призвание и главные задачи, но и разработали основные принципы построения партии, организации ее внутренней жизни и руководящей деятельности. Подлинно революционная пролетарская партия, по мысли К. Маркса и Ф. Энгельса, сможет успешно развиваться и осуществлять руководство классовой борьбой пролетариата при том условии, если она будет «возможно более организованной, возможно более единодушной и возможно более самостоятельной...»[2].

Воплощением идейных и организационных принципов революционной пролетарской партии, разработанных К. Марксом и Ф. Энгельсом, явился созданный ими «Союз коммунистов». Он был, по определению В. И. Ленина, «хотя небольшой, но истинно пролетарской партией...»[3].

К. Маркс и Ф. Энгельс считали, что в организационном отношении пролетарская партия должна быть построена как централизованная организация с единой Программой и Уставом. В написанных ими по поручению «Союза коммунистов» «Манифесте Коммунистической партии» и Уставе «Союза коммунистов» были изложены положения по вопросам состава партии, ее организационного построения и руководящей деятельности. В них подчеркивалась необходимость установления строжайшей дисциплины, подчинения меньшинства большинству, обязательности партийных решений для всех членов партии.

---

[1] *К. Маркс* и *Ф. Энгельс.* Соч., т. 4, с. 437—438.
[2] *К. Маркс* и *Ф. Энгельс.* Соч., т. 7, с. 258.
[3] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 23, с. 365.

«Мы должны теперь непременно поддерживать партийную дисциплину, иначе все пойдет прахом» [1],— отмечал Маркс.

Вместе с тем классики марксизма уделяли большое внимание демократическим началам в деятельности партии, провозгласив равенство всех коммунистов; выборность, отчетность и сменяемость руководящих органов партии; свободу обсуждения вопросов партийной жизни.

Разрабатывая организационные принципы пролетарской партии, К. Маркс и Ф. Энгельс большое значение придавали членству в партии. Они указывали, что сила партии, ее боеспособность находятся в полной зависимости от состава партийных рядов. Условия членства в «Союзе коммунистов» были следующие: соблюдение образа жизни и деятельности, соответствующего целям «Союза»; коммунистическое мировоззрение, признание идей коммунизма и рвение в их пропаганде; отказ от участия в антикоммунистических обществах и организациях и обязательство сообщать соответствующему комитету «Союза» о своей принадлежности к любой другой общественной организации; подчинение всем постановлениям «Союза» и сохранение в тайне его деятельности; регулярная уплата членских взносов. Прием в партию осуществлялся в строго индивидуальном порядке [2].

Ставя задачу активного вовлечения в «Союз» новых членов, К. Маркс и Ф. Энгельс предостерегали против засорения партии недостойными элементами. Они указывали, что выходцев из других, чуждых классов можно принимать в пролетарскую партию лишь при непременном условии полного отказа от буржуазных, мелкобуржуазных и других предрассудков и перехода на позиции пролетариата.

Одним из важных требований построения и деятельности партии К. Маркс и Ф. Энгельс считали соблюдение принципа пролетарского интернационализма. Его сущность выражается лозунгом «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!», провозглашенным в «Манифесте Коммунистической партии». Он был воплощен в построении и деятельности «Союза коммунистов» и I Интернационала. Основоположники марксизма призывали коммунистов постоянно помнить о пролетарской солидарности. Они писали: «Мы добьемся великой цели, к которой стремимся,

---

[1] *К. Маркс* и *Ф. Энгельс.* Соч., т. 29, с. 350.

[2] См. *К. Маркс* и *Ф. Энгельс.* Соч., т. 4, с. 524.

если мы прочно укрепим среди всех рабочих во всех странах этот животворный принцип»[1]. Осуществляя руководство первыми пролетарскими организациями, они уделяли большое внимание вопросам подбора и воспитания кадров революционеров из среды рабочих. Они вели кропотливую организационную и воспитательную работу по подготовке, собиранию и сплочению разрозненных революционеров. Ими воспитаны выдающиеся руководители рабочих: А. Бебель, В. Вольф, Ф. Зорге, П. Лафарг, В. Либкнехт и др.

Указания о принципе подхода к выдвижению пролетарских кадров изложены Ф. Энгельсом в одном из писем. В нашей партии, писал он, каждый должен начинать свою службу с низшей должности, так как для занятия ответственных постов в партии недостаточно только теоретических знаний. Для этого требуется знание условий борьбы, личная честность и твердость характера, а также добровольное включение себя в ряды борцов[2].

Во главу угла партийного руководства К. Маркс и Ф. Энгельс ставили научность, связь партии с трудящимися массами, критику и самокритику. Они решительно выступали за коллективные методы руководства, против возвеличения отдельных личностей.

Теоретическая и практическая деятельность К. Маркса и Ф. Энгельса по организации и сплочению коммунистов различных стран на основе коммунистического мировоззрения проходила в непримиримой борьбе против различных проявлений буржуазной и мелкобуржуазной идеологии, против фракционности в партии.

Выдвинутые основоположниками марксизма идеи об основных принципах партийного строительства нашли отражение во многих произведениях, письмах[3]. «Манифест Коммунистической партии», Устав «Союза коммунистов», «Учредительный Манифест Международного Товарищества Рабочих» и другие документы явились научной, идейно-теоретической и организационной основой, на которой строились и осуществляли свою практическую деятельность первые революционные пролетарские организации.

---

[1] *К. Маркс* и *Ф. Энгельс*. Соч., т. 18, с. 155.

[2] См. *К. Маркс* и *Ф. Энгельс*. Соч., т. 22, с. 75.

[3] См. *К. Маркс* и *Ф. Энгельс*. Об основных принципах партийного строительства. М., 1972.

Современные ревизионисты пытаются доказать, что вопросы партийного строительства не интересовали К. Маркса и Ф. Энгельса, они якобы не занимались теоретической разработкой организационных принципов пролетарской партии, а ориентировались на стихийное рабочее движение. Однако анализ трудов К. Маркса и Ф. Энгельса опровергает подобные измышления.

В. И. ЛЕНИН О РУКОВОДЯЩЕЙ РОЛИ КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ В РЕВОЛЮЦИОННОМ ПРЕОБРАЗОВАНИИ ОБЩЕСТВА

Идеи К. Маркса и Ф. Энгельса о том, что только под руководством Коммунистической партии рабочий класс способен осуществить преобразование капиталистического общества в коммунистическое, нашли воплощение и дальнейшее развитие в трудах В. И. Ленина и его многообразной практической революционной деятельности.

В новых исторических условиях борьбы рабочего класса В. И. Ленин творчески развил идеи марксизма о пролетарской партии. Обобщив опыт российского и международного рабочего движения, он всесторонне разработал учение о Коммунистической партии, ее руководящей и направляющей роли в революционном преобразовании общества.

Борьба В. И. Ленина за создание марксистской партии в России проходила в условиях, когда капитализм вступил в свою последнюю, империалистическую стадию развития, а классовые противоречия приобрели особо острый характер. По выражению В. И. Ленина, это был период, когда созрели уже объективные условия крушения капитализма, наступил канун социалистической революции. Поэтому подготовка и осуществление не только буржуазно-демократической, но и пролетарской революции стали практической задачей российского пролетариата.

Однако сплочению пролетариата для борьбы за свое освобождение препятствовал оппортунизм. Лидеры II Интернационала пытались ограничить рабочее движение рамками борьбы за частичные экономические реформы, не затрагивающие основ капитализма. В социал-демократическом движении преобладали мелкобуржуазные док-

трины, соглашательство с буржуазией. Русскую разновидность международного оппортунизма представляли «экономисты», которые призывали рабочих ограничиться экономической борьбой, требовали пересмотра учения К. Маркса, отрицали политическую роль пролетариата и необходимость его самостоятельной партии.

Необходимо было отстоять чистоту марксистского учения, разгромить оппортунизм, выработать четкую программу борьбы рабочего класса в изменившихся исторических условиях, создать подлинно революционную пролетарскую партию нового типа. За решение этой задачи со всей энергией и революционной страстью взялся В. И. Ленин. «Нам нужны,— говорил он,— новые партии, партии иные. Нам нужны такие партии, которые находились бы постоянно в действительной связи с массами и которые умели бы этими массами руководить» [1]. Такой партией явилась созданная в 1903 г. В. И. Лениным партия большевиков. Это была величайшая победа революционных сил. В Тезисах ЦК КПСС «К 100-летию со дня рождения Владимира Ильича Ленина» говорится: «Создание партии большевиков — партии нового типа — ознаменовало победу в рабочем движении России марксистского, подлинно революционного направления» [2].

Обобщив опыт международного и российского рабочего движения, В. И. Ленин развил марксистское положение о том, что руководящей и направляющей силой в революционном преобразовании общества, в обеспечении победы над буржуазией и завоевании рабочим классом политической власти может быть только Коммунистическая партия. «Без такой организации,— писал он,— пролетариат не способен подняться до сознательной классовой борьбы, без такой организации рабочее движение осуждено на бессилие...» [3] Только действуя под руководством пролетарской партии нового типа, вооруженной революционной теорией, знанием законов общественного развития, глубоким пониманием задач и способов борьбы, сплоченной единством взглядов и организации, рабочий класс может победить буржуазию. «У пролетариата,— подчер-

---

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 41, с. 237.

[2] «К 100-летию со дня рождения Владимира Ильича Ленина». Тезисы Центрального Комитета Коммунистической партии Советского Союза. М., 1969, с. 9.

[3] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 4, с. 375.

кивал В. И. Ленин,— нет иного оружия в борьбе за власть, кроме организации»[1].

С руководящей деятельностью ленинской партии связана вся история борьбы рабочего класса России. Именно партия большевиков дала ему научно обоснованную программу борьбы за демократическую и социалистическую революцию, политически организовала его и подняла на борьбу против самодержавия и капиталистического строя. Большевистская партия во главе с В. И. Лениным привела российский пролетариат к победе Великой Октябрьской социалистической революции.

В. И. Ленин всесторонне обосновал положение о том, что руководящая роль партии необходима не только для завоевания диктатуры пролетариата, но и для того, чтобы удержать, укрепить и расширить ее в интересах полной победы социализма и коммунизма. Он подчеркивал, что осуществление задач диктатуры пролетариата невозможно иначе как через Коммунистическую партию. Только она в состоянии «руководить всей объединенной деятельностью всего пролетариата, т. е. руководить им политически, а через него руководить всеми трудящимися массами. Без этого диктатура пролетариата неосуществима»[2].

Под руководством Коммунистической партии советский народ за 60 лет Советской власти создал могучую индустрию, социалистическое сельское хозяйство, провел культурную революцию, защитил социалистическое Отечество от немецко-фашистских захватчиков в годы Великой Отечественной войны. Важнейшим итогом самоотверженного труда советского народа стало построение в нашей стране общества развитого социализма. Это сегодня — высшее достижение социального прогресса, законодательно закрепленное в новой Конституции СССР.

В постановлении ЦК КПСС «О 60-й годовщине Великой Октябрьской социалистической революции» указывается: «На опыте нашей страны была убедительно продемонстрирована истинность фундаментального ленинского положения о том, что только рабочий класс, ведомый Коммунистической партией, в состоянии руководить всей массой трудящихся и эксплуатируемых в борьбе за свержение ига капитала, в ходе самого свержения, в борьбе за удер-

---

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 8, с. 403.
[2] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 43, с. 94.

жание и укрепление победы, в деле создания нового общественного строя»[1].

Подчеркивая возросшее влияние партии, Л. И. Брежнев отметил, что «на роль руководящей и направляющей силы нашего общества КПСС выдвинута победой Октябрьской революции, всей шестидесятилетней историей Страны Советов. Эта роль партии ясно отражена в Основном Законе Советского государства»[2].

Конституционное закрепление руководящей роли КПСС не дает никаких привилегий ее членам и вместе с тем возлагает на партию, ее руководящие органы, всех коммунистов повышенную ответственность, большие обязанности.

Огромная заслуга В. И. Ленина состоит в том, что он всесторонне развил марксистское положение об интернациональном характере учения о руководящей роли Коммунистической партии в революционном преобразовании общества. В работе «Детская болезнь «левизны» в коммунизме» он со всей убедительностью показал, что в любой стране только коммунистическая партия способна руководить борьбой рабочего класса и привести его к победе над буржуазией и завоеванию политической власти.

Братские марксистско-ленинские партии в своей практической деятельности руководствуются ленинским учением о партии, внимательно изучают богатейший опыт руководства КПСС социалистической революцией, строительством социализма и коммунизма. Это помогает им ориентироваться в сложных явлениях современной общественной жизни, успешно соединять всевозрастающий поток революционной активности рабочего класса с научным коммунизмом, направлять рабочее движение в русло сознательных и организованных действий. Об этом убедительно свидетельствуют выступления руководителей коммунистических и рабочих партий на XXV съезде КПСС и торжественном заседании, посвященном 60-летию Великого Октября. На съезде отмечалось, что Коммунистическая партия Советского Союза, являясь боевым отрядом международного коммунистического и рабочего движения, вместе с другими братскими партиями и впредь

---

[1] «О 60-й годовщине Великой Октябрьской социалистической революции». Постановление ЦК КПСС от 31 января 1977 года, с. 5.

[2] *Л. И. Брежнев.* Ленинским курсом. Речи и статьи, т. 6, с. 635.

будет делать все, чтобы пример победившего социализма сиял все ярче и ярче [1].

В. И. Ленин подчеркивал, что выполнение Коммунистической партией руководящей и направляющей роли в революционном преобразовании общества — это закономерное явление, которое обусловливается рядом факторов.

Коммунистическая партия может успешно выполнять роль политического вождя рабочего класса, всех трудящихся масс, потому что «руководством к действию нам служит марксизм-ленинизм — наука, которая вобрала в себя все достижения человеческого гения» [2]. Это позволяет партии правильно выражать назревшие потребности развития общества, давать глубоко обоснованную оценку существующей обстановке, соотношению сил на мировой арене. Главное в деятельности Коммунистической партии — политическое руководство, определение генеральной перспективы развития общества, линии внутренней и внешней политики, руководство великой созидательной деятельностью советского народа [3].

КПСС — политический авангард рабочего класса и всего советского народа, объединяющий лучших его представителей. По своей природе Коммунистическая партия является партией рабочего класса — самого революционного и прогрессивного класса. Пролетарская природа партии, проводимая ею классовая политика позволяют ей быть партией революционного действия, последовательным борцом за коренные интересы рабочего класса, всех трудящихся.

Коммунистическая партия тесно связана с массами, является их политическим вождем, руководящей и направляющей силой в их борьбе за революционное преобразование общества. Коммунисты верой и правдой служат своему народу. «Никаких других интересов, кроме интересов народа, у партии нет» [4],— указывал Л. И. Брежнев в докладе на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета СССР.

---

[1] См. «Материалы XXV съезда КПСС». М., 1976, с. 10.

[2] *Л. И. Брежнев.* Ленинским курсом. Речи и статьи, т. 6, с. 587.

[3] См. «Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик». М., 1977, с. 7

[4] *Л. И. Брежнев.* Ленинским курсом. Речи и статьи, т. 6, с. 533.

Коммунистическая партия — это партия интернационалистов, выражающая и защищающая интересы всех наций и народностей своей страны, умеющая правильно сочетать национальные и интернациональные интересы, неотъемлемая часть мирового коммунистического и рабочего движения.

Жизнеутверждающая сила идей марксизма-ленинизма о руководящей роли Коммунистической партии нашла свое воплощение в победоносной Великой Октябрьской социалистической революции в России и социалистических революциях в других странах, в построении развитого социалистического общества в нашей стране и создании первого в мире общенародного государства, в современном международном, коммунистическом, рабочем и национально-освободительном движении, в его борьбе против империализма, за мир, демократию и социализм.

ЗАКОНОМЕРНОСТИ РАЗВИТИЯ КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ

Коммунистическая партия, являясь живым политическим организмом, постоянно развивается. Развитие партии — объективный процесс. Он обусловлен потребностями революционного преобразования общества, руководящей ролью партии и происходит в строгом соответствии с законами жизни общества, с присущими самой партии закономерностями.

В чем же суть понятия «закономерности развития Коммунистической партии»?

Закономерности развития Коммунистической партии — это объективно существующие, необходимые, повторяющиеся, устойчивые внутрипартийные связи, явления и отношения, которые отражают процесс развития партии и осуществления ею руководящей роли на всех этапах исторического пути.

Одной из важнейших закономерностей развития Коммунистической партии является непрерывное повышение ее руководящей роли на всех этапах революционной борьбы и коммунистического строительства.

В. И. Ленин отмечал, что возрастание руководящей роли проявляется постоянно на протяжении всего периода борьбы за революционное преобразование общества [1].

[1] См. *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 6, с. 52; т. 36, с. 172—173.

Суть непрерывного повышения руководящей роли Коммунистической партии состоит в том, что на каждом историческом этапе перед партией, рабочим классом, трудящимися массами встают новые, более сложные задачи. Они предъявляют новые, более высокие требования к самой партии, к дальнейшему совершенствованию форм ее организации и методов работы.

В период подготовки социалистической революции Коммунистическая партия направляла борьбу пролетариата и всех трудящихся на свержение самодержавия и капитализма, на установление власти рабочего класса — диктатуры пролетариата.

После победы Великой Октябрьской социалистической революции и завоевания власти рабочим классом роль Коммунистической партии не только не уменьшилась, а значительно возросла. Это связано с необходимостью непосредственного руководства хозяйственным и социально-политическим развитием страны, мобилизацией трудящихся на осуществление строительства социализма, их идейно-политическим воспитанием.

На этапе перехода от социализма к коммунизму руководящая роль Коммунистической партии еще более повышается. Это обусловливается тем, что в условиях развитого социализма, как подчеркивается в документах XXIV и XXV съездов КПСС, докладах Л. И. Брежнева на майском (1977 г.) Пленуме ЦК КПСС, на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета СССР и торжественном заседании, посвященном 60-летию Великого Октября, намного увеличиваются масштабы развития и сложность решаемых задач: создания материально-технической базы коммунизма, постепенного преобразования социалистических общественных отношений в коммунистические, воспитания людей в духе коммунистической сознательности. В связи с этим Коммунистическая партия призвана еще выше поднять свою организующую, мобилизующую и направляющую роль во всех сферах жизни советского общества.

Закономерностью развития Коммунистической партии является верность марксистско-ленинскому учению, постоянная забота о творческом развитии революционной теории и укреплении ее связи с практикой.

Марксистско-ленинская теория является фундаментом, основой всей деятельности партии. Вооруженная ею, Коммунистическая партия принимает всесторонне теоре-

тически обоснованные решения, обеспечивающие прочный успех в борьбе за революционное преобразование общества. Под руководством КПСС в нашей стране построено развитое социалистическое общество, на идейно-политические позиции рабочего класса перешли все слои населения. С построением зрелого социализма Советское государство, возникшее как диктатура пролетариата, переросло в общенародное. Партия вывела СССР на магистральную дорогу коммунистического строительства. «Всего этого,— говорил Л. И. Брежнев,— наша партия добилась прежде всего благодаря непоколебимой верности марксизму-ленинизму» [1].

КПСС проявляет постоянную заботу о творческом развитии революционной теории. В ходе коммунистического строительства возникает много новых, жизненно важных теоретических проблем, которые требуют творческой разработки. Поэтому партия, как подчеркивалось на XXV съезде КПСС, немало сделала и делает для исследования актуальных проблем современности.

В настоящее время партия сосредоточивает свои усилия на разработке вопросов, связанных прежде всего со всесторонним развитием производства и управлением им, повышением его эффективности, с тенденциями развития нашего общества, его производительных сил, его культуры, социалистического быта.

Партия уделяет внимание проблемам развития нашей государственности, форм и методов воспитательной, идеологической работы; проблемам мирового развития, международных отношений, революционного процесса, противоборства сил в вопросе о войне и мире и др. [2]

Закономерностью развития партии является непрерывное улучшение ее качественного состава при обеспечении ведущего места за представителями рабочего класса.

Сущность этой закономерности состоит в том, что Коммунистическая партия проявляет постоянную заботу о неуклонном повышении звания и значения члена партии.

При пополнении своих рядов КПСС всегда делала и делает упор на прием в партию передовых представителей рабочего класса. Наряду с обеспечением ведущего места за рабочим классом партия в ходе социалистического

---

[1] *Л. И. Брежнев.* Об актуальных проблемах партийного строительства. М., 1976, с. 480.

[2] См. «Материалы XXV съезда КПСС», с. 72—73.

строительства ведет активный отбор в свои ряды передовых колхозников, лучших представителей советской интеллигенции.

Закономерностью развития партии является ее превращение в массовую партию рабочего класса, всех трудящихся, а на этапе развитого социализма при сохранении ее классовой природы — в авангард советского народа. В документах XXV съезда КПСС подчеркивается, что и в условиях развитого социализма, когда Коммунистическая партия стала партией всего народа, она отнюдь не утрачивает своего классового характера. По своей природе КПСС была и остается партией рабочего класса [1].

Одной из закономерностей развития партии является укрепление идейного и организационного единства партийных рядов, непримиримая борьба против фракционности, оппортунизма и ревизионизма.

Отмечая, что пролетарская партия растет и укрепляет свои ряды в борьбе с враждебными течениями, Ф. Энгельс указывал на закономерность этой борьбы. «По-видимому,— писал он,— *всякая* рабочая партия большой страны может развиваться только во внутренней борьбе в полном соответствии с законами диалектического развития вообще» [2].

Необходимости единства и сплоченности партийных рядов требовали объективные условия, в которых партии приходилось работать. Для того чтобы успешно выполнять роль руководящей и направляющей силы в борьбе за победу социалистической революции, создание социализма и коммунизма, партия должна постоянно обеспечивать идейное и организационное единство, быть непримиримой к отступлениям от марксизма-ленинизма, ко всякого рода ревизионизму, к любому проявлению раскольничества. Она должна очищать свои ряды от оппортунистических элементов и лиц, нарушающих Программу и Устав КПСС, компрометирующих своим поведением высокое звание коммуниста.

Закономерностью развития Коммунистической партии является неразрывная связь партии с рабочим классом, всеми трудящимися массами, ее постоянное расширение и укрепление. «Чтобы быть социал-демократической *партией*,— писал В. И. Ленин,— надо добиться *поддержки* именно *класса*» [3].

---

[1] См. «Материалы XXV съезда КПСС», с. 63.
[2] *К. Маркс* и *Ф. Энгельс*. Соч., т. 35, с. 312.
[3] *В. И. Ленин*. Полн. собр. соч., т. 8, с. 248.

Большевики во главе с В. И. Лениным вели непримиримую борьбу против меньшевиков, троцкистов, которые пытались изолировать партию от масс, лишить рабочее движение партийного руководства и тем самым обречь его на поражение.

После победы Великого Октября, в условиях, когда партия стала правящей, значение связи ее с массами еще более возросло. Вставшие перед партией и страной задачи укрепления молодого Советского государства и построения социалистического общества требовали вовлечения широких масс трудящихся в управление делами государства и производством.

В. И. Ленин в своих трудах неоднократно возвращался к этой важнейшей закономерности развития партии. В статье «О значении воинствующего материализма» он писал: «Без союза с некоммунистами в самых различных областях деятельности ни о каком успешном коммунистическом строительстве не может быть и речи» [1].

Многолетний опыт деятельности КПСС наглядно подтверждает жизненную силу ленинского положения о неразрывной связи партии с массами как важнейшей закономерности ее развития, источника силы и могущества.

Закономерностью развития Коммунистической партии является ее построение, организация внутрипартийной жизни и руководящей деятельности на основе принципа демократического централизма.

Разрабатывая учение о Коммунистической партии и ее руководящей роли в классовой борьбе пролетариата и построении бесклассового общества, В. И. Ленин всесторонне обосновал принцип демократического централизма как важнейшую закономерность развития пролетарской партии нового типа, как незыблемую основу ее построения, организации внутренней жизни и руководящей деятельности. Коммунистическая партия, писал он, сможет успешно выполнять свою руководящую роль в том случае, если она будет организована наиболее централистическим образом, если в ней будет господствовать железная дисциплина и если ее партийный центр будет являться властным, авторитетным органом с широкими полномочиями, пользующимся всеобщим доверием членов партии [2].

---

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 45, с. 23.

[2] См. *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 41, с. 209.

Централизм, который мы отстаиваем, подчеркивал В. И. Ленин, «исключительно *демократический* централизм» [1].

В условиях развитого социалистического общества, как отмечается в документах XXIV и XXV съездов КПСС, эта закономерность находит свое проявление в том, что Коммунистическая партия, ее Центральный Комитет неуклонно проводят курс на дальнейшее развитие внутрипартийной демократии, повышение активности и дисциплины коммунистов, соблюдение норм партийной жизни и принципов руководства.

В последовательном неотступном проведении в жизнь принципа демократического централизма — сила и дееспособность Коммунистической партии на всех этапах ее развития.

Закономерностью развития Коммунистической партии является критический подход к результатам своей деятельности. Коммунистическая партия смело и открыто критикует ошибки в работе, находит пути их быстрейшего исправления.

На современном этапе метод критики и самокритики приобретает еще большее значение. Руководством к действию для партийных организаций и их руководящих органов, для каждого коммуниста являются установки XXV съезда КПСС о существе названного метода и важности его применения.

Закономерностью развития Коммунистической партии является неукоснительное осуществление принципа пролетарского интернационализма.

Единство и согласованность действий всех отрядов рабочего класса и их авангарда — революционных пролетарских партий — марксизм-ленинизм рассматривает как одно из основных условий успеха в борьбе за завоевание рабочим классом, трудящимися массами политической власти, построения социализма и коммунизма.

Впервые принцип пролетарского интернационализма был осуществлен в организации и деятельности I Интернационала, который, как отмечал В. И. Ленин, «заложил фундамент международной организации рабочих для подготовки их революционного натиска на капитал» [2]. Дальнейшее развитие пролетарский интернационализм полу-

---

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 24, с. 144.
[2] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 38, с. 302.

чил в теоретической и практической деятельности пролетарской партии нового типа, партии большевиков. Под знаменем пролетарского интернационализма победила Великая Октябрьская социалистическая революция. «Началась новая историческая эпоха — эпоха революционного обновления мира, эпоха перехода к социализму и коммунизму. Начался путь, по которому сегодня идут сотни миллионов людей и по которому суждено пойти всему человечеству» [1].

Коммунистическая партия во главе с В. И. Лениным была инициатором создания III Интернационала, под руководством которого рабочий класс многих стран оказал эффективную поддержку первому в мире социалистическому государству, развитию революционного и национально-освободительного движения на разных континентах.

КПСС неуклонно осуществляет принцип пролетарского интернационализма. Это проявляется в братском сотрудничестве с марксистско-ленинскими партиями, в совместной борьбе за идеалы социализма и коммунизма. Усиливаются связи КПСС с патриотическими силами национально-освободительного движения.

На XXV съезде КПСС, на торжественном заседании, посвященном 60-летию Великого Октября, отмечалось, что наша партия считает своим долгом и впредь делать все от нее зависящее, чтобы пролетарский интернационализм еще более проявлял себя как сила мирового революционного процесса, эффективного строительства социализма и коммунизма. Советские коммунисты неизменно проявляют солидарность со своими братьями по классу за рубежом в их борьбе за интересы рабочего класса, всех трудящихся.

«Сегодня, отмечая шестидесятилетие нашей революции,— подчеркнул Л. И. Брежнев,— мы, коммунисты Советского Союза, вновь заявляем, что будем всегда верны великому братству коммунистов мира! Мы горячо желаем самых больших успехов коммунистическим и рабочим партиям, их союзникам, борющимся против диктатуры капитала, за свободу, мир и социальный прогресс. Вы всегда можете быть уверены в нашей дружбе, солидарности и поддержке!» [2]

---

[1] *Л. И. Брежнев.* Ленинским курсом. Речи и статьи, т. 6, с. 577.
[2] Там же, с. 593—594.

Вместе с тем интернационалистическая позиция коммунистов всех стран служит морально-политической поддержкой в строительстве социализма и коммунизма в Советском Союзе.

Современный этап международного коммунистического, рабочего и национально-освободительного движения наглядно подтверждает возросшее практическое значение, расширение и углубление форм и содержания интернациональной солидарности трудящихся. В деятельности каждой марксистско-ленинской партии все большее место занимают задачи, имеющие интернациональный характер. Поэтому беспочвенными являются потуги буржуазных идеологов и ревизионистов доказать, что термин «пролетарский интернационализм» устарел.

Жизнь подтверждает, что и сегодня сохраняется классовая природа этого принципа, ибо главным и самым последовательным его носителем продолжает оставаться рабочий класс, который сплачивает вокруг своих идей трудящиеся массы в борьбе против эксплуатации, за социальный прогресс. И успехи этой борьбы тем результативнее, чем крепче интернациональная солидарность коммунистов всех стран.

Закономерности развития Коммунистической партии имеют объективный характер, они тесно связаны с процессами развития общества. Однако они не действуют автоматически. Еще К. Маркс и Ф. Энгельс отмечали, что объективные законы прокладывают дорогу не сами по себе, а лишь под воздействием общественных сил, которые заинтересованы в их реализации. Поэтому успех деятельности Коммунистической партии, развитие и сплоченность ее рядов во многом зависят от субъективных факторов — самой партии, ее классового состава, проводимой ею политики, верности принципам марксизма-ленинизма.

Жизнь подтверждает, что формы проявления закономерностей могут изменяться в зависимости от условий деятельности партии, от уровня развития и степени ее организованности, от общих закономерностей исторического развития общества. Однако при всем разнообразии условий работы марксистско-ленинских партий их руководящую деятельность определяют общие закономерности развития, принципы и нормы партийной жизни.

Таким образом, вопрос о руководящей роли Коммунистической партии является одним из коренных вопросов

революционного движения, строительства нового общества. И не случайно он был и остается предметом острой классовой борьбы между марксистами-ленинцами и представителями различных форм ревизионизма.

Один из приемов, к которому сегодня прибегают буржуазные идеологи и ревизионисты,— попытка противопоставить взгляды К. Маркса и Ф. Энгельса о пролетарской партии взглядам В. И. Ленина. Они заявляют, что К. Маркс и Ф. Энгельс были противниками пролетарской партии. А деятельность В. И. Ленина по созданию пролетарской партии нового типа диктовалась не историческими потребностями революции, а была необходима ему якобы как инструмент борьбы против своих идейных противников. Это сознательное извращение фактов, умышленная фальсификация марксистско-ленинского учения.

Всесторонняя разработка В. И. Лениным учения о Коммунистической партии не только не противоречит взглядам основоположников научного коммунизма, а является дальнейшим их развитием применительно к новым условиям борьбы рабочего класса.

Буржуазные идеологи и ревизионисты не только противопоставляют ленинизм марксизму, но и утверждают, что в условиях научно-технической революции ориентация коммунистических партий на рабочий класс как основную революционную силу общества «устарела», так как происходит якобы процесс «исчезновения» рабочего класса с исторической сцены. В связи с этим ренегаты марксизма-ленинизма пытаются доказать, что нужна «новая», отнюдь не марксистско-ленинская модель партии.

Опыт исторического развития убедительно показывает, что научно-технический прогресс повсеместно ведет к росту рабочего класса, в том числе за счет новых профессий, порожденных современным производством. Если в начале XX в. численность рабочего класса во всем мире составляла около 30 млн. человек, то теперь — 500 млн. Несостоятельными являются попытки умалить роль рабочего класса, руководимого своей партией.

Марксисты-ленинцы неустанно и решительно ведут борьбу против буржуазных идеологов и ревизионистов всех мастей. Они постоянно помнят предупреждение В. И. Ленина о том, что любые попытки ослабить руководящую роль партии чреваты развязыванием антисоциалистической стихии, угрозой реставрации капиталистических порядков.

Разработанное классиками марксизма-ленинизма учение о руководящей роли Коммунистической партии в революционном преобразовании общества является огромным вкладом в науку. Весь ход исторического развития общества, Великая Октябрьская социалистическая революция, а также социалистические революции в ряде других стран со всей убедительностью подтверждают великую жизненную силу и правильность марксистско-ленинского учения о руководящей роли Коммунистической партии в обеспечении победы пролетарской революции, построении социализма и коммунизма.

Тема III

ЛЕНИНСКИЕ ПРИНЦИПЫ И НОРМЫ ПАРТИЙНОЙ ЖИЗНИ, ПРИНЦИПЫ ПАРТИЙНОГО РУКОВОДСТВА

В. И. Ленин разработал и обосновал научные основы строительства и деятельности Коммунистической партии: идейные и организационные основы, принципы и нормы партийной жизни, принципы партийного руководства. Они находят свое воплощение в Программе и Уставе — основных руководящих документах партии.

КПСС строит свою работу, подчеркивается в Уставе партии, на основе неукоснительного соблюдения ленинских норм партийной жизни, принципа коллективности руководства, всестороннего развития внутрипартийной демократии, активности и самодеятельности коммунистов, критики и самокритики. XXV съезд КПСС также подчеркнул, что «на основе соблюдения ленинских норм партийной жизни и принципов партийного руководства еще более прочным стало идейное и организационное единство партийных рядов» [1].

ИДЕЙНЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ

Исторический опыт подтверждает ленинское положение о том, что пролетарская партия может успешно выполнить роль политического вождя рабочего класса и всех трудящихся при условии, если она во всей своей практической деятельности руководствуется революционной теорией, творчески ее развивает и на ее основе вырабатывает политику. «Крепкой социалистической партии не может быть,— писал В. И. Ленин,— если нет революционной теории, которая объединяет всех социалистов, из которой они почерпают все свои убеждения, которую они применяют к своим приемам борьбы и способам деятельности...» [2]

[1] «Материалы XXV съезда КПСС», с. 62.
[2] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 4, с. 183.

Марксизм-ленинизм является идейно-теоретической основой, базой объединения членов партии в союз единомышленников, разработки стратегии и тактики, определения направлений социально-экономического, политического и культурного развития общества, правильной ориентации в процессах мирового общественного развития. Марксистско-ленинская теория, отмечается в постановлении ЦК КПСС «О 60-й годовщине Великой Октябрьской социалистической революции», дает «единственно верный ориентир в борьбе за победу социалистической революции, в строительстве нового общества» [1].

Коренное отличие Коммунистической партии от всех других партий состоит в том, что она является партией научного коммунизма, вооруженной революционной теорией — марксизмом-ленинизмом. Партия неуклонно руководствуется его принципиальными выводами.

Идейные основы Коммунистической партии — это коренные марксистско-ленинские положения, выражающие закономерности общественного развития и определяющие роль Коммунистической партии как руководящей и направляющей силы рабочего класса, трудящихся масс. К таким положениям относятся следующие:

— переход человечества от изжившего себя, превратившегося в тормоз общественного прогресса и обреченного на гибель капитализма к наиболее прогрессивному общественному строю — коммунизму происходит в соответствии с законами общественного развития. Октябрьская социалистическая революция, явившаяся главным событием XX в., открыла новую эру — эру крушения капитализма и торжества социализма;

— решающей силой в ликвидации капиталистического строя и построении коммунистического общества является рабочий класс, способный сплотить трудящиеся массы и повести их к намеченной цели — полной победе коммунизма;

— переход от капитализма к социализму при многообразии его форм возможен только через социалистическую революцию, путем завоевания рабочим классом в союзе со всем трудовым народом политической власти, установления диктатуры пролетариата, отмены частной собственности на средства производства;

---

[1] «О 60-й годовщине Великой Октябрьской социалистической революции». Постановление ЦК КПСС от 31 января 1977 года, с. 14.

— борьба рабочего класса, трудящихся масс за завоевание политической власти, за построение социализма и коммунизма неразрывно связана с борьбой международного рабочего класса, всех трудящихся против империалистических сил во всем мире на принципах пролетарского интернационализма;

— решающим условием успешной борьбы рабочего класса и всех трудящихся масс за победу социалистической революции, построение социализма и коммунизма является руководящая и организующая роль Коммунистической партии.

Значение идейных основ состоит в том, что они определяют революционный тип Коммунистической партии, революционно-преобразующий характер ее деятельности, обеспечивают единство взглядов и действий ее членов.

Идейные основы партии являются объектом ожесточенных нападок антикоммунистов и ревизионистов всех мастей. Они тщатся доказать, что марксизм-ленинизм безнадежно устарел и не в состоянии ответить на проблемы современности, стремятся подменить его мешаниной псевдонаучных теорий, течений, взглядов.

Но жизнь, исторический опыт КПСС, мирового революционного движения убедительно подтверждают, что «**марксизм-ленинизм был и остается единственно верной наукой коммунизма, непревзойденным искусством политического руководства революционным творчеством масс.** Верность марксизму-ленинизму, его могучему, жизнеутверждающему творческому духу — важнейшее условие и гарантия успехов в коммунистическом созидании, в борьбе за интересы рабочего класса, всех трудящихся» [1].

Поэтому XXV съезд КПСС подчеркнул положение о том, что в современных условиях потребность в дальнейшей творческой разработке марксистско-ленинской теории не уменьшается, а становится еще большей.

Чтобы партия осуществляла свою роль политического вождя рабочего класса и всех трудящихся масс, необходимо как идейное, так и организационное единство.

Организационные основы партии — это коренные, исходные научные положения, определяющие тип марксистско-ленинской партии, структуру ее организационного

---

[1] «О 60-й годовщине Великой Октябрьской социалистической революции». Постановление ЦК КПСС от 31 января 1977 года, с. 26.

строения, ее организационное единство. Они изложены В. И. Лениным в работах: «Письмо к товарищу о наших организационных задачах», «Что делать?», «Шаг вперед, два шага назад», «Детская болезнь «левизны» в коммунизме» и др. «Единство в вопросах программы и в вопросах тактики есть необходимое, но еще недостаточное условие партийного объединения, централизации партийной работы...— писал Ленин.— Для этого последнего необходимо еще единство организации...» [1]

Коммунистическая партия, как уже говорилось, является передовым, сознательным отрядом рабочего класса, всего советского народа, его авангардом.

В. И. Ленин указывал на недопустимость смешения понятий «партия» и «класс». Для того чтобы партия могла успешно решать исторические задачи, она должна состоять из наиболее сознательных представителей рабочего класса, передовой части крестьянства и интеллигенции, способных действительно занимать авангардную роль, быть высокоидейными, активными бойцами партии в революционной борьбе и строительстве коммунистического общества. Шестнадцатимиллионная армия коммунистов нашей страны и является наиболее сознательной частью рабочего класса и всего советского народа.

Сила партии, ее сознательность проявляются в организованности. В. И. Ленин писал: «Партия — сознательный, передовой слой класса, его авангард. Сила этого авангарда раз в 10, в 100 раз и более велика, чем его численность.

Возможно ли это? Может ли сила сотни превышать силу тысячи?

Может и превышает, *когда сотня организована.*

Организация удесятеряет силы» [2].

Задачи партии в деле руководства борьбой трудящихся за победу социалистической революции, а после ее осуществления в деле строительства социализма и коммунизма чрезвычайно велики и многообразны, и успешно выполнить их партия может лишь в том случае, если она является олицетворением высокой организованности и дисциплины. Эти качества присущи КПСС, которая в ходе своего развития выработала совокупность принципов и

---

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 8, с. 374—375.
[2] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 24, с. 34.

норм, определяющих организационное строение партии и регулирующих ее внутреннюю жизнь, обеспечивающих единство взглядов, воли и действия коммунистов. В наши дни с особой силой звучит предсказание В. И. Ленина: «У пролетариата нет иного оружия в борьбе за власть, кроме организации... Пролетариат может стать и неизбежно станет непобедимой силой лишь благодаря тому, что идейное объединение его принципами марксизма закрепляется материальным единством организации, сплачивающей миллионы трудящихся в армию рабочего класса» [1]. Опыт КПСС учит, что, чем выше уровень ее организации, тем плодотворнее практическая деятельность.

Одной из организационных основ партии является демократический централизм — руководящий принцип ее строения и деятельности. Он органически сочетает централизм и демократию, присущие природе, характеру подлинно марксистско-ленинской партии, придает партии организационную стройность, определяет внутрипартийные отношения. Демократический централизм обеспечивает право каждого коммуниста решать прямо или через своих представителей, избранных в партийные органы, все дела партии, широкий простор проявления активности, самостоятельности, свободу обсуждений, критики и самокритики. Единство централизма и демократии дает возможность учитывать инициативу местных партийных организаций, применять разнообразные пути осуществления общепартийных задач. Л. И. Брежнев в докладе «Пятьдесят лет великих побед социализма» подчеркнул: «У нас есть надежная основа для... работы — ленинский принцип демократического централизма, ленинские нормы партийной жизни» [2].

Сила и непобедимость Коммунистической партии — в ее связях с массами. В. И. Ленин учил, что «авангард лишь тогда выполняет задачи авангарда, когда он умеет не отрываться от руководимой им массы, а действительно вести вперед всю массу» [3]. В. И. Ленин подчеркивал, что партия призвана сплачивать трудящихся, возглавлять их борьбу за победу революции, построение социализма и коммунизма.

---

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 8, с. 403—404.

[2] *Л. И. Брежнев.* Об актуальных проблемах партийного строительства, с. 169.

[3] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 45, с. 23.

В положении о партии как воплощении связи авангарда с массами выражена марксистско-ленинская идея о том, что народ — творец истории. «Народ — решающая сила строительства коммунизма. **Партия существует для народа, в служении ему видит смысл своей деятельности»** [1],— провозглашает Программа КПСС. Через связь с трудящимися массами как главную артерию партия впитывает в себя мудрость, опыт созидательной деятельности народа. В то же время связь партии с массами является верным средством их политического просвещения, организации и направления по пути сознательной классовой политики. В. И. Ленин требовал от партийных организаций проверять на каждом шагу тщательно и объективно, поддерживается ли связь с массами, жива ли она.

По мере развития партии, в ходе строительства социализма и коммунизма, связи партии с народом все больше укрепляются. Отмечая это, Л. И. Брежнев сказал: «Ленин учил нас, что главный источник силы партии, залог ее побед — в неразрывной связи с народом, в умении воодушевлять и организовывать массы трудящихся на борьбу за коммунизм» [2].

Коммунистическая партия является высшей формой классовой общественно-политической организации, руководящей и направляющей силой советского общества. У рабочего класса, советского народа есть много других организаций: Советы, профсоюзы, кооперативные, молодежные, культурно-просветительные, женские организации и др. Но партия выполняет ведущую, руководящую, направляющую роль в системе государственных и массовых общественных организаций; только она, по словам В. И. Ленина, непосредственно правящий авангард пролетариата, его руководитель [3]. Только партия в состоянии вырабатывать и творчески развивать революционную теорию, политическую стратегию и тактику, формы организации масс и методы руководства ими, воспитания их в духе коммунистической сознательности.

«Партия завоевала всеобщее признание как руководящая сила советского общества своей длительной и самоотверженной борьбой за интересы трудящихся, способ-

---

[1] «Программа Коммунистической партии Советского Союза». М., 1976, с. 140.

[2] «Материалы XXIII съезда КПСС». М., 1966, с. 301.

[3] См. *В. И. Ленин*. Полн. собр. соч., т. 42, с. 294.

ностью научно предвидеть, куда и как будут развиваться события, политическим и организаторским опытом, накопленным в борьбе за победу и упрочение социализма» [1].

Объединяя в своих рядах лучших представителей советского народа, партия олицетворяет его политическую, моральную и интеллектуальную силу.

Идейное и организационное единство, монолитность рядов, указывается в Уставе КПСС,— нерушимый закон жизни КПСС. В. И. Ленин учил, что партия неминуемо бы распалась сначала идейно, а потом и организационно, если бы не очищала себя от членов, которые проповедуют антипартийные взгляды [2].

Важнейшим условием боеспособности КПСС, построения социализма и коммунизма является единство партийных рядов. Не случайно поэтому ревизионисты, стремясь подорвать изнутри международное коммунистическое движение, подвергают ожесточенным нападкам этот важнейший принцип жизни и деятельности партии, объявляя ошибочной резолюцию X съезда РКП(б), запретившую фракции и группировки, которая, как известно, имеет принципиальное значение. Поэтому уставной обязанностью каждого члена партии является всемерное укрепление ее идейного и организационного единства.

Коммунистическая партия есть партия пролетарского интернационализма, неотъемлемая составная часть международного коммунистического и рабочего движения. Еще в 1918 г. В. И. Ленин писал, что тактика большевиков была единственно интернационалистской, ибо она проводила максимум осуществимого в одной стране для развития, поддержки, пробуждения революции во всех странах [3], и большевизм, по словам В. И. Ленина, *«годится как образец тактики для всех»* [4].

Коммунистическая партия интернациональна по своей марксистско-ленинской идеологии, типу построения, по составу членов и методам работы. Будучи партией пролетарского интернационализма, КПСС с момента своего основания выступает как неразрывная составная часть единого целого, как боевой отряд международного коммунистического и рабочего движения, активно содейст-

---

[1] *Л. И. Брежнев.* Об актуальных проблемах партийного строительства, с. 214.

[2] См. *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 12, с. 103.

[3] См. *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 37, с. 304.

[4] Там же, с. 305.

вующий укреплению его единства, братских связей с великой армией коммунистов всех стран.

Борьба партии за победу социалистической революции в России, за построение социализма и коммунизма в СССР является выполнением ею своего интернационального долга перед человечеством.

В современных условиях, подчеркивалось на XXV съезде партии, пролетарский интернационализм приобретает особую важность. «К сожалению, кое-кто,— отмечал Л. И. Брежнев,— начинает трактовать его таким образом, что от интернационализма фактически мало что остается. Находятся и такие деятели, которые даже открыто предлагают отказаться от интернационализма. По их мнению, тот интернационализм, который обосновали и отстаивали Маркс и Ленин, якобы устарел. С нашей же точки зрения, отказаться от пролетарского интернационализма означало бы лишить компартии и вообще рабочее движение мощного и испытанного оружия... Мы, советские коммунисты, считаем защиту пролетарского интернационализма святой обязанностью каждого марксиста-ленинца»[1].

Такова сущность организационных основ партии. Они придают партии высокую организованность, обеспечивают сплоченность ее рядов, единство слова и дела коммуниста, умножают силу и энергию партии как авангарда советского народа.

Идейные и организационные основы партии взаимообусловлены и находятся в неразрывном единстве. Нарушение тех или других губительно сказывается на партии, ее руководящей роли. Эти основы коренным образом отличают Коммунистическую партию от социал-демократических, реформистских, они творчески развиваются, наполняются новым содержанием в ходе революционной борьбы, с учетом исторической обстановки и решаемых задач, о чем убедительно свидетельствуют решения XXIII, XXIV и XXV съездов КПСС, постановления ЦК КПСС и вся практическая деятельность партии.

ПРИНЦИПЫ И НОРМЫ ПАРТИЙНОЙ ЖИЗНИ, ИХ СУЩНОСТЬ И ЗНАЧЕНИЕ

Идейные и организационные основы Коммунистической партии неразрывны с принципами и нормами партийной жизни.

---

[1] «Материалы XXV съезда КПСС», с. 31.

Ленинские принципы партийной жизни — это наиболее устойчивые и наиболее общие положения, определяющие внутрипартийные отношения, характер партийной работы. К ним относятся выборность, отчетность, гласность, преемственность и др. Принципы незыблемы, постоянны. Вместе с тем они развиваются, наполняются новым содержанием в зависимости от конкретных исторических условий. Принципы находят воплощение в нормах партийной жизни.

Нормы партийной жизни — это основные руководящие правила, сообща принятые и закрепленные в Уставе партии. Они регулируют внутрипартийную жизнь, определяют формы организации партии, методы работы, деятельность коммунистов. Нормы партийной жизни вытекают из принципов партийной жизни, из идейных и организационных основ партии. Благодаря нормам принципы развиваются, осуществляются в деятельности партии, каждого коммуниста. Нормы в отличие от принципов более подвижны, более конкретны, они могут пересматриваться, меняться в соответствии с новыми задачами, встающими перед партией.

В трудах В. И. Ленина подчеркивается необходимость для партии сообща принятых правил организации [1], организационных норм [2].

Разработка и конкретизация принципов и норм партийной жизни являлись постоянной заботой В. И. Ленина, партии, коллективным творчеством. В 1905 г. в предисловии к брошюре «Рабочие о партийном расколе» В. И. Ленин указывал, что «надо создать организационные нормы, устав партии, безусловно для всех обязательный...» [3].

Для делегатов III съезда партии была составлена анкета, которая содержала следующие вопросы:

«...12) Считаете ли полезным введение в устав партии каких-либо норм относительно местных организаций (комитетов и др.)? Если да, просят наметить эти нормы. 13) Считаете ли желательным определение в уставе партии точных прав ЦК на введение (и исключение) членов из комитетов и других организаций? Каковы должны быть точные права ЦК? 14) Желательно ли оградить автономию

[1] См. *В. И. Ленин*. Полн. собр. соч., т. 9, с. 162.

[2] См. *В. И. Ленин*. Полн. собр. соч., т. 11, с. 161.

[3] Там же, с. 161—162.

местных комитетов особыми нормами и какими именно? 15) Как часто собирался комитет или та группа, кружок и т. д., где вы были членом? Если можно, перечислите точно все собрания за время вашей работы. Если нельзя, определите приблизительно. Были ли неудобства частых собраний? Каково среднее число возможных и необходимых, по вашему опыту, собраний в месяц и каково число членов собрания?»[1]

Выдвинутые в работах В. И. Ленина «Письмо к товарищу о наших организационных задачах», «Что делать?», «Шаг вперед, два шага назад» и других положения о принципах и нормах партийной жизни широко обсуждались в местных организациях, на партийных съездах и конференциях, а затем были закреплены в Уставе партии.

В ходе борьбы за социалистическую революцию, за построение социализма и коммунизма развивалась сама партия, возрастала роль ее в обществе, коллективно разрабатывались новые принципы и нормы партийной жизни, конкретизировались существующие.

Ленинские принципы и нормы партийной жизни — очень емкие по содержанию понятия, имеющие огромное принципиальное значение. Они выражают высокую идейность и организованность, партийность и классовую устойчивость, социалистический патриотизм и пролетарский интернационализм, коммунистическую мораль, ответственность и дисциплинированность, преданность идеалам коммунизма и деловитость в революционной борьбе и строительстве социализма и коммунизма, отражают исторический опыт и преемственность в партийном строительстве.

Принципы и нормы партийной жизни воплощаются в основополагающих руководящих документах Коммунистической партии, приобретают силу и характер партийного закона, являются обязательными для выполнения как партией в целом, так и каждой партийной организацией, каждым коммунистом.

Внося изменения в свой Устав, партия закрепляет в нем проверенные жизнью, коллективно разработанные основные руководящие правила. Этим она приводит в соответствие содержание, формы организации и методы работы.

На базе основных руководящих правил принимаются

---

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 9, с. 291.

решения, составляются инструкции, детализирующие деятельность парторганизаций в отдельных сферах партийной жизни. Так, например, на основе Устава партии ЦК КПСС разработал и утвердил ряд инструкций: об учете и выдаче партийных билетов и кандидатских карточек, об учете членов и кандидатов в члены КПСС, о проведении выборов руководящих партийных органов и др.

Принципы и нормы партийной жизни разнообразны. Одни связаны с членством в КПСС, регулированием ее состава, другие выражают внутрипартийные отношения, третьи — организационное строение партии, четвертые — отношение партии к массовым общественным, государственным организациям, пятые — моральный кодекс строителя коммунизма и др.

В партийном строительстве важнейшее место занимают принципы и нормы, определяющие членство в партии. Они указывают, кто может быть членом партии, каков механизм приема, каковы права и обязанности коммуниста, обеспечивают отбор в партию лучших представителей рабочего класса, колхозного крестьянства, советской интеллигенции, в значительной степени определяют организованность, силу и боеспособность партии, высокую идейность и активность ее членов.

Принципы и нормы членства, являясь руководящими правилами, не означают вместе с тем шаблонизирования в действиях коммунистов. Наоборот, они открывают широкий простор для развития инициативы, творчества, индивидуальных способностей.

Принципы и нормы, определяющие организационное строение партии, внутрипартийные отношения, предполагают неразрывное единство централизма и партийной демократии, обеспечивают стройную систему внутренней жизни партии, место каждого коммуниста в ее рядах, единство воли всей партии, развитие коллективной мысли, высокую ответственность, строжайшую дисциплину коммунистов и их высокую политическую активность, позволяют осуществить свободу мнений в партии и создают условия для широкого развертывания критики и самокритики.

Соответствующие принципы и нормы партийной жизни определяют структуру Коммунистической партии, характеризуют место и роль ее высших и местных органов, первичных партийных организаций в общей системе построения партии, порядок их функционирования и взаимоотношения.

Принципы и нормы, раскрывающие отношение партии к государственным и общественным организациям, определяют формы связи партии с массами, формы работы во внепартийных организациях и др.

Строгое соблюдение и творческое осуществление ленинских принципов и норм партийной жизни является решающим условием идейного и организационного единства партии, выполнения ею руководящей роли.

ПРИНЦИПЫ ПАРТИЙНОГО РУКОВОДСТВА

В марксистско-ленинском учении о Коммунистической партии, ее руководящей роли важное значение имеют ленинские принципы партийного руководства. Они разработаны, научно обоснованы в трудах В. И. Ленина, решениях партии и закреплены в Программе и Уставе КПСС, осуществляются во всей ее руководящей практической деятельности. Они присущи только марксистско-ленинской партии и составляют одно из коренных ее отличий от всех других политических партий.

В чем сущность принципов партийного руководства? Каково их значение?

Принципы партийного руководства — это коренные, научно обоснованные, проверенные на практике положения, соблюдение которых позволяет партии осуществлять свою руководящую роль в революционной борьбе и строительстве коммунистического общества. Они являются незыблемыми законами руководящей деятельности партии, обязательными для каждой партийной организации, каждого коммуниста.

Эти принципы находятся во взаимообусловленности и образуют систему, с помощью которой разрабатывается и осуществляется политика партии, с наибольшей полнотой используется действие объективных законов общественного развития, объективных и субъективных факторов, и придается организованность, планомерность и научная обоснованность борьбе советского народа за победу коммунизма.

Принципы партийного руководства являются определяющими по отношению к принципам руководства конкретными сферами общественной жизни, например хозяйственным строительством, идеологической работой и др.

Неуклонно следуя ленинским принципам руководства, партия на каждом историческом этапе находит правиль-

ные решения насущных проблем, обеспечивает крепкую связь с массами, мобилизует их на выполнение планов коммунистического строительства.

К общим принципам партийного руководства относятся: единство теории, политики и практики; демократический централизм; коллективность; классовый подход к явлениям общественной жизни; укрепление связей с массами, опора на их опыт, развитие их инициативы; единство политического и организаторского руководства; сочетание преемственности опыта прошлого с творческой постановкой и решением задач, выдвигаемых жизнью; подбор, расстановка и воспитание кадров; контроль и проверка исполнения; критический подход в работе; разграничение функций партийных, государственных и хозяйственных органов и др.

В данном разделе не ставится задача раскрыть всю совокупность принципов партийного руководства. В книге есть специальные темы, посвященные демократическому централизму, коллективности руководства, критике и самокритике, подбору, расстановке и воспитанию кадров, контролю и проверке исполнения. Автор на примере рассмотрения некоторых принципов показывает научную обоснованность механизма руководящей деятельности КПСС.

Важнейший принцип партийного руководства — единство теории, политики и практики. Коммунистическая партия — партия научного коммунизма. Всю свою революционно-преобразующую деятельность она строит на прочном фундаменте марксистско-ленинской теории, разрабатывает и воплощает в жизнь стратегию, тактику, верный политический курс, обобщая практику революционной борьбы и строительства коммунистического общества. В то же время партия развивает революционную теорию, обогащает ее новыми выводами и положениями. В этом проявляется научная обоснованность руководящей деятельности партии, ее классовый характер.

Осуществляя демократический централизм, КПСС сочетает централизованное руководство с инициативой, починем местных партийных организаций, всех трудящихся в выработке и проведении политики партии. Это дает возможность находить многообразие путей, способов, приемов, подходов в решении общепартийных задач с учетом местных условий.

Одним из принципов партийного руководства является

единство политического и организаторского руководства. После того как политика выработана, центр тяжести перемещается на организаторскую деятельность по ее реализации. От ее успеха зависит судьба самой политической линии. Единство политического и организаторского руководства обеспечивает неразрывность слова и дела, поднимает организационную работу до уровня политических задач.

Стремясь обеспечить ответственность, дисциплинированность, конкретность, деловитость и оперативность в работе, партия постоянно совершенствует формы и методы деятельности, направляя на это усилия своих местных организаций, их руководящих органов. Л. И. Брежнев говорил, что «высокая организованность на всех уровнях, во всех звеньях партийного, государственного и хозяйственного руководства, на каждом рабочем месте — это непременная, обязательная предпосылка решения поставленных XXV съездом задач»[1].

Следуя принципу единства политического и организаторского руководства, партия на каждом этапе исторического развития определяет основное звено в цепи общих задач и сосредоточивает силы и средства на его решении. В. И. Ленин учил: «Надо уметь найти в каждый особый момент то особое звено цепи, за которое надо всеми силами ухватиться, чтобы удержать всю цепь и подготовить прочно переход к следующему звену»[2].

Выбор основного звена — это научное определение объективно существующих связей в общественном развитии. Л. И. Брежнев отмечает: «... выделение тех звеньев, ухватившись за которые мы можем вытащить всю цепь, по-прежнему имеет для нас решающее значение»[3].

XXV съезд КПСС определил главной задачей партии на современном этапе повышение эффективности общественного производства и качества всей работы. Решению этой задачи подчинена вся политическая и организаторская деятельность КПСС. Говоря о партийном руководстве социалистической экономикой, Л. И. Брежнев отмечал: «К этому большому делу мы стремимся подойти по-ленински, выделив из всего многообразия, из всей цепи экономических задач главное, основное звено»[4].

[1] *Л. И. Брежнев.* Ленинским курсом. Речи и статьи, т. 6, с. 584.
[2] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 36, с. 205.
[3] *Л. И. Брежнев.* Возрождение. М., 1978, с. 14.
[4] *Л. И. Брежнев.* Ленинским курсом. Речи и статьи, т. 2, с. 572.

Осуществляя свою руководящую роль, партия сочетает преемственность исторического опыта революционной борьбы, строительства социализма с современным опытом решения вопросов, выдвигаемых жизнью, практикой коммунистического строительства. В. И. Ленин придавал большое значение созданию партийных традиций, обеспечению преемственности в руководстве.

Партия накопила огромный опыт руководящей деятельности. Его учет, опора на проверенные жизнью эффективные формы и методы работы составляют важнейший фактор успешного осуществления партией руководящей роли в обществе. Л. И. Брежнев подчеркивает, что для решения всевозрастающих и усложняющихся задач на новом уровне необходимо учитывать богатейшую практику строительства социализма, исторический опыт партии и народных масс[1].

Одним из принципов партийного руководства является укрепление и расширение связей с массами, опора на их опыт, развитие их инициативы. В. И. Ленин писал: «Политику в серьезном смысле слова могут делать только *массы*»[2], «мы можем управлять только тогда, когда правильно выражаем то, что народ сознает»[3]. Выражая своей политикой коренные интересы всего советского народа, проявляя постоянную заботу о нуждах трудящихся, о повышении благосостояния советских людей, партия снискала в народе безграничную любовь. XXV съезд КПСС подчеркнул, что советский народ глубоко понимает политику партии, делами, ударным трудом поддерживает ее. «В итоге еще более прочным стало единство партии и народа...»[4].

В общей системе связей партии с широкими массами трудящихся важнейшее место занимают государственные и общественные организации. Поднимая их роль, развивая активность, партия через них постоянно крепит связи с массами, вовлекает их в активную созидательную деятельность по строительству коммунизма.

Задача партийных организаций состоит в постоянном укреплении связей между партией и народом, в постоянном живом общении с трудящимися, в том, чтобы знать их нужды и чаяния, уметь разъяснять им суть политики

---

1 См. *Л. И. Брежнев.* Возрождение, с. 13.
2 *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 24, с. 66.
3 *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 45, с. 112
4 «Материалы XXV съезда КПСС», с. 4.

партии, уметь мобилизовать массы на практическое претворение в жизнь ее программы.

Такова сущность рассмотренных принципов партийного руководства.

Партийное руководство осуществляется планомерно. Как сказано в Уставе КПСС, партия руководит великой созидательной деятельностью советского народа, придает организованный, планомерный, научно обоснованный характер его борьбе за достижение конечной цели — победы коммунизма. Еще I съезд РСДРП (1898 г.) указал на важнейшую обязанность Центрального Комитета — заботиться о планомерной деятельности партии[1]. В. И. Ленин в работе «Шаг вперед, два шага назад» писал: «...раз *мы соединились в партию* для планомерной работы, то мы должны позаботиться об обеспечении этой планомерности»[2]. На современном этапе плановое начало в партийном руководстве приобретает особенно важное значение.

Итак, идейные и организационные основы партии, принципы и нормы партийной жизни, принципы партийного руководства отражают закономерности развития партии, находятся во взаимосвязи и взаимообусловленности, они характеризуют революционный тип Коммунистической партии, обеспечивают ее руководящее место в обществе, высокую идейность, организованность, монолитность рядов, единство партии и народа.

Организационные нормы партийной жизни являются показателем того, что партия, как авангард народа, идет впереди «и в организации своей внутрипартийной жизни, показывая пример и образец выработки наиболее совершенных форм коммунистического общественного самоуправления»[3].

Права, обязанности члена КПСС, закрепленные в Уставе партии, принципы морального кодекса строителя коммунизма в значительной мере воплотились в правах, свободах и обязанностях граждан СССР, провозглашенных новой Конституцией СССР.

Ленинские идейные и организационные основы партии, принципы и нормы партийной жизни, принципы партийного руководства имеют интернациональный характер.

---

[1] См. «КПСС в резолюциях и решениях...», т. 1. М., 1970, с. 15.

[2] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 8, с. 260.

[3] «Программа Коммунистической партии Советского Союза», с. 137.

Еще Ф. Энгельс в 1871 г. указывал, что «так как основные отношения между трудом и капиталом всюду одни и те же и политическое господство имущих классов над классами эксплуатируемыми существует повсюду, то принципы и цель пролетарской политики будут везде одни и те же, по крайней мере во всех странах Запада»[1]. Созданные на основе творческого применения этих принципов братские коммунистические партии обеспечивают высокую идейность, организованность и боеспособность своих рядов и добиваются новых успехов в борьбе за революционное преобразование общества.

---

[1] *К. Маркс* и *Ф. Энгельс.* Соч., т. 17, с. 291.

Тема IV

ПРОГРАММА И УСТАВ — ОСНОВНЫЕ РУКОВОДЯЩИЕ ДОКУМЕНТЫ ПАРТИИ

Разработанные В. И. Лениным идейные и организационные основы партии, принципы и нормы партийной жизни и принципы партийного руководства воплощены в Программе и Уставе КПСС. Это главные руководящие документы, на базе которых организована вся практическая деятельность каждого коммуниста, всех звеньев партийных организаций и партии в целом.

Классики марксизма-ленинизма придавали огромное значение научной разработке Программы и Устава пролетарской партии.

ПРОГРАММА — ОСНОВА ИДЕЙНОГО ЕДИНСТВА ПАРТИИ

К. Маркс и Ф. Энгельс указывали, что к партийной программе необходимо быть особенно требовательными, так как она намечает основные пути жизни и деятельности партии. Они называли программу открыто водруженным знаменем [1] и указывали, что по содержанию программы «люди судят об уровне партийного движения» [2].

К. Маркс и Ф. Энгельс, создав первую пролетарскую партию «Союз коммунистов», разработали для нее программу — «Манифест Коммунистической партии». Это — первый программный документ коммунистического движения, в котором выражены принципы научного коммунизма, раскрыта всемирно-историческая роль пролетариата, сформулированы основные положения о партии рабочего класса, основы стратегии и тактики революционной борьбы.

В. И. Ленин, борясь за создание пролетарской партии нового типа, развил дальше идеи марксизма о значении Программы в жизни и деятельности революционной пар-

---

[1] См. *К. Маркс* и *Ф. Энгельс*. Соч., т. 19, с. 6.
[2] Там же, с. 12.

тии, сформулировал ряд требований к разработке этого важнейшего партийного документа. В. И. Ленин уделил внимание этой проблеме в таких произведениях, как «Проект программы», «Задачи русских социал-демократов», «Наша программа», «Наши ближайшие задачи», «Проект программы нашей партии». В 1902 г. В. И. Ленин разработал проект программы, легший в основу Программы партии, принятой на II съезде РСДРП. Обосновывая огромную важность Программы для жизни и руководящей деятельности Коммунистической партии, В. И. Ленин отмечал, что «без программы партия невозможна, как сколько-нибудь цельный политический организм, способный всегда выдерживать линию при всех и всяких поворотах событий» [1].

В. И. Ленин высказал мысль о том, что прежде всего в программе получает дальнейшее развитие революционная теория, что в этом документе прежде всего происходит осмысление исторической действительности, объективных процессов развития.

«Мы стоим всецело на почве теории Маркса» [2], указывал В. И. Ленин, но «мы вовсе не смотрим на теорию Маркса как на нечто законченное и неприкосновенное; мы убеждены, напротив, что она положила только краеугольные камни той науки, которую социалисты *должны* двигать дальше во всех направлениях, если они не хотят отстать от жизни» [3]. Поэтому партийная программа воплощает творческое развитие революционной теории, применение ее для анализа реальностей.

Программа партии призвана определить главную цель борьбы, решаемые в ходе революционного преобразования задачи, пути их достижения. Следовательно, она является важнейшим теоретическим документом партии, основой ее идейной мудрости, идейной сплоченности коммунистов.

Программа объясняет массам, «как коммунистическая революция возникла, почему она неизбежна, в чем ее значение, ее сущность, ее сила, что она должна решить», что «в нашей программе каждый параграф есть то, что должен знать, усвоить и понимать всякий трудящийся» [4].

---

[1] *В. И. Ленин*. Полн. собр. соч., т. 20, с. 357.
[2] *В. И. Ленин*. Полн. собр. соч., т. 4, с. 182.
[3] Там же, с. 184.
[4] *В. И. Ленин*. Полн. собр. соч., т. 38, с. 178—179.

Характеризуя сущность программы, В. И. Ленин писал: «Программа — это значит короткое, ясное и точное заявление *всего, чего партия добивается и за что она борется*. Социал-демократическая партия есть единственная партия, которая выставляет ясную и точную программу, чтобы весь народ знал и видел ее, чтобы в партии могли быть только люди... понимающие правильно, кому надо соединиться для такой борьбы и как надо вести эту борьбу» [1].

На основе программы партия разрабатывает внутреннюю и внешнюю политику в соответствии с каждым новым историческим этапом и с теми задачами, которые им выдвигаются.

Весь исторический опыт подтверждает правильность и жизненную силу этих ленинских положений. И если Коммунистическая партия Советского Союза на всех этапах борьбы за победу пролетарской революции, построение социализма и коммунизма оставалась на высоте стоящих перед ней задач, успешно осуществляла свою руководящую роль, то это объясняется прежде всего тем, что она для каждого исторического периода своей деятельности разрабатывала соответствующую ему научно обоснованную программу действий. На основе ее партия идейно объединяла своих членов в боевую, сплоченную организацию, теоретически и практически вооружала рабочий класс, трудящиеся массы ясным пониманием задач их борьбы.

Выдвинутые В. И. Лениным научные положения о роли и значении Программы в жизни и руководящей деятельности партии, о ее революционном содержании служили основой при разработке всех трех программ нашей партии.

Первая Программа являлась программой борьбы за победу социалистической революции. Вторая соответствовала периоду строительства социализма и представляла собой программу созидания социалистического общества. Третья является программой строительства основ коммунистического общества.

Все три программы партии находятся в неразрывном единстве, выражают преемственность в партийном развитии, в осуществлении исторических задач — свершения социалистической революции и построения коммунизма.

---

[1] *В. И. Ленин*. Полн. собр. соч., т. 7, с. 166.

«Три партийные программы, каждая из которых соответствует важнейшим историческим этапам развития социализма, являются концентрированным выражением революционной мысли и революционной практики партии» [1].

Первая Программа партии, принятая на II съезде РСДРП в 1903 г., была разработана при непосредственном участии и под руководством В. И. Ленина. В ней получили дальнейшее творческое развитие коренные вопросы революционной теории. Наряду с характеристикой общих черт капиталистического общества в Программе содержалась оценка российского капитализма, его особых проявлений в определенных исторических условиях, обосновано главное положение, что социалистическая революция в России, как закономерный процесс общественного развития, стала практической задачей рабочего класса.

Выдвинутый в Программе тезис о том, что «необходимое условие этой социальной революции составляет диктатура пролетариата, т. е. завоевание пролетариатом такой политической власти, которая позволит ему подавить всякое сопротивление эксплуататоров» [2], придавал ей подлинно пролетарский, революционный характер. Эта главная идея Программы РСДРП коренным образом отличала ее от программ всех других социал-демократических партий II Интернационала, которые игнорировали важнейшие идеи К. Маркса и Ф. Энгельса о гегемонии пролетариата, о социалистической революции и диктатуре пролетариата и этим по существу опошляли марксизм.

Провозглашение в Программе необходимости создания самостоятельной политической партии российского пролетариата, как единственной выразительницы его интересов и одного из отрядов всемирной армии рабочего класса, подчеркивало ее интернациональный характер.

Первая Программа партии подняла теорию научного коммунизма на новую высоту. Она явилась идейной основой размежевания революционных сил с оппортунистическими и сплочения партии нового типа. Ее характерные особенности: строгая научность; непримиримость ко всем проявлениям оппортунизма; бескомпромиссная революционность в отношении буржуазии; последовательность

---

[1] «50 лет Великой Октябрьской социалистической революции». Тезисы ЦК КПСС. М., 1967, с. 42.

[2] «Второй съезд РСДРП». Протоколы. М., 1959, с. 420.

позиции в борьбе за социалистическую революцию и диктатуру пролетариата.

Первая Программа, как основополагающий руководящий документ партии, действовала в течение 14 лет и была полностью осуществлена в 1917 г. Победа Великой Октябрьской социалистической революции явилась ярким историческим подтверждением научности и реальности Программы.

«Победа Октября — главное событие XX века, коренным образом изменившее ход развития всего человечества» [1]. Великая Октябрьская социалистическая революция знаменовала собой начало новой эры; она выразила большие изменения, происшедшие как на международной арене, так и внутри страны. Главные из них: вступление капитализма в начале XX в. в монополистическую, последнюю стадию своего развития; обострение противоречий между империалистическими государствами, вызвавших первую мировую войну, которая явилась проявлением начавшегося всеобщего кризиса капитализма; подъем революционного рабочего и национально-освободительного движения во всем мире.

Новые реальности, а также задачи социалистического преобразования страны были отражены во второй Программе партии, принятой на VIII съезде РКП(б). Она разрабатывалась под непосредственным руководством В. И. Ленина, который выступил на VII (Апрельской) конференции РСДРП в 1917 г. с докладом «О пересмотре партийной программы» и на VII съезде партии (1918 г.) с докладом «О пересмотре программы и изменении названия партии». «Мы должны теперь вместо старой программы писать новую программу Советской власти...» [2] — говорил В. И. Ленин. Он возглавил работу программной комиссии, созданной VII съездом партии, разработал основные проблемы проекта программы, который был издан отдельной брошюрой для всеобщего обсуждения, опубликован в «Правде», перепечатан местными партийными газетами, обсуждался на партийных конференциях и в партийных организациях. Доклад «О партийной программе» на VIII съезде РКП(б) сделал В. И. Ленин.

Во второй Программе партии получили выражение

---

[1] «О 60-й годовщине Великой Октябрьской социалистической революции». Постановление ЦК КПСС от 31 января 1977 года, с. 3.

[2] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 36, с. 53.

главные закономерности мирового общественного развития и задачи социалистического строительства в Советской стране. Вторая Программа партии, продолжая линию первой Программы в раскрытии закономерностей общественного развития, явилась дальнейшим развитием марксистско-ленинской теории. Впервые в истории международного рабочего движения была поставлена задача и дано научное обоснование построения первого в мире социалистического общества.

В Программе партии подчеркивалось, что государство, возникшее в результате победы социалистической революции, может быть только диктатурой пролетариата, основой которой является союз рабочего класса и крестьянства при руководстве в нем рабочего класса. Осуществляемая диктатурой пролетариата советская демократия — демократия высшего типа. Программа партии указывала научно обоснованные пути преодоления вековой экономической и культурной отсталости страны, всемерного развития ее производительных сил на основе превращения средств производства в собственность всех трудящихся, ведения всей хозяйственной деятельности по одному общегосударственному плану, наибольшей централизации производства по его отраслям, слаженности производственного аппарата, развития науки и ее сближения с производством.

Программа партии давала обоснование путей и способов решения национального вопроса: уничтожения всех и всяких национальных привилегий, достижения полного равноправия наций, объединения пролетариев и полупролетариев разных национальностей для совместной революционной борьбы и построения социализма. Программа партии указывала средства превращения дела народного образования из орудия классового господства буржуазии в орудие уничтожения деления общества на антагонистические классы, в орудие коммунистического переустройства общества.

В программном документе определены пути постоянного повышения благосостояния трудящихся и поставлены задачи расширения экономического сотрудничества и политических связей с другими народами.

Подчеркивая интернациональный характер и интернациональное значение второй Программы партии, В. И. Ленин говорил: «Наша программа будет сильнейшим материалом для пропаганды и агитации, будет тем документом,

на основании которого рабочие скажут: «Здесь наши товарищи, наши братья, здесь делается наше общее дело»» [1].

Вторая Программа партии осуществлялась в трудных исторических условиях. Советская страна находилась в окружении капиталистических государств, которые использовали разные средства, чтобы сорвать социалистическое строительство, задушить молодую Советскую республику. Страна Советов выстояла против иностранной военной интервенции и экономической блокады. Советский народ отстоял завоевания социализма в борьбе с германским фашизмом и, преодолев огромные трудности, под руководством Коммунистической партии построил социалистическое общество.

Выполнение второй Программы партии имело всемирно-историческое значение. Своими успехами Советское государство оказало громадное революционизирующее влияние на ход мирового развития.

Идеи марксизма-ленинизма, идеалы коммунизма становились все более притягательной силой для трудящихся всего мира. Социалистические революции привели к образованию мировой социалистической системы; мощная волна национально-освободительных движений смела колониальную систему империализма.

В результате героического подвига и самоотверженного труда советского народа, теоретической и практической деятельности Коммунистической партии Советского Союза человечество получило и реально существующее социалистическое общество, и проверенную на опыте науку о построении социализма. По дороге социализма уже идет одна треть человечества, по ней в конце концов придут к социализму все народы мира.

Вступление СССР в стадию зрелого социалистического общества, когда развитие продолжается на собственной, социалистической основе, выдвинуло необходимость выработки новой Программы партии. Поэтому на XXII съезде КПСС была принята третья Программа, знаменующая новую ступень в развитии марксистско-ленинской теории. В ней сделаны важные теоретические выводы из итогов выполнения второй Программы партии и пройденного партией, всем народом пути. В Программе впервые сформулированы закономерности становления социалистической

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 38, с. 212.

системы и ее роль в развитии мировых общественных процессов, вскрыты закономерности развития мирового коммунистического и рабочего движения.

В Программе получила дальнейшее развитие ленинская идея о едином мировом революционном потоке всех народных движений, подрывающих и разрушающих капитализм. С возникновением мировой социалистической системы идет процесс все большего сближения и переплетения этих движений.

На основе накопленного опыта строительства социализма в Программе дается всесторонняя характеристика задач партии и народа по созданию коммунистического общества и глубокое научное обоснование закономерностей перерастания социализма в коммунизм. На пути строительства основ коммунистического общества партия определила в Программе решение трех основных взаимосвязанных исторических задач: создание материально-технической базы коммунизма, формирование общественных коммунистических отношений, коммунистическое воспитание нового человека.

Серьезным творческим вкладом в теорию марксизма-ленинизма является научное обоснование в Программе положения о перерастании государства диктатуры пролетариата в общенародное государство и постепенном переходе к общественному коммунистическому самоуправлению. Программой КПСС сделан также важный вклад в марксистско-ленинское учение о партии. В ней выдвинуто положение, что Коммунистическая партия рабочего класса стала партией всего народа, и ее роль в социалистическом обществе еще больше возрастает.

Третья Программа идейно обогатила партию, советское общество новыми выводами и положениями в период строительства коммунизма, она является революционным знаменем, под которым партия укрепляет и сплачивает свои ряды на единой марксистско-ленинской основе, ведет советский народ к победе коммунизма. Она, как и две предыдущие, является важнейшим документом в идеологической работе партии, в коммунистическом воспитании трудящихся, в борьбе с буржуазной идеологией и ревизионизмом.

Верная интернациональному долгу, последовательно осуществляя принципы пролетарского интернационализма, партия рассматривает коммунистическое строительство в СССР как великую интернациональную задачу

советского народа, которая отвечает интересам всей мировой социалистической системы, интересам международного пролетариата, всего человечества.

Программные задачи получили дальнейшую конкретизацию в решениях XXIII, XXIV и XXV съездов КПСС, в постановлениях пленумов Центрального Комитета партии.

Советский народ под руководством своего испытанного авангарда — ленинской партии самоотверженно трудится над осуществлением третьей Программы КПСС. Успешное выполнение восьмого, девятого пятилетних планов развития народного хозяйства, хороший старт, взятый десятой пятилеткой — пятилеткой эффективности и качества работы, широкий и все нарастающий размах социалистического соревнования, трудовой и политический подъем среди трудящихся являются лучшим доказательством того, как марксистско-ленинская теория, получившая дальнейшее развитие в Программе партии и разработанном на ее основе на XXV съезде КПСС политическом курсе партии, овладевая массами, превращается в могучую созидательную силу. В докладе «Пятьдесят лет великих побед социализма», выражая волю всей партии, всего народа, Л. И. Брежнев заявил: «Третья Программа партии — программа построения основ коммунистического общества — также будет выполнена. Советский Союз, родина социализма, станет родиной коммунизма на земле» [1]. В результате борьбы советского народа и его партии в СССР построено зрелое социалистическое общество. Это нашло закрепление в новой Конституции СССР — Конституции развитого социализма.

УСТАВ — ОРГАНИЗАЦИОННОЕ ОРУЖИЕ ПАРТИИ В БОРЬБЕ ЗА ПОБЕДУ КОММУНИЗМА

Партия раскрывает в Программе объективно существующие возможности для достижения поставленных целей. Но для осуществления Программы, для реализации научно обоснованных возможностей необходимо не только прочное идейное единство, но и организационное единство, высокая степень организованности самого рабочего клас-

[1] *Л. И. Брежнев.* Ленинским курсом. Речи и статьи, т. 2, с. 134—135.

са и его авангарда — марксистско-ленинской партии. Для этого необходим и другой руководящий документ — Устав партии.

Вот почему В. И. Ленин, создавая партию нового типа, разрабатывая для нее Программу, одновременно разрабатывал и Устав. Основные теоретические положения, определяющие организационные принципы, характеристика значения Устава в жизни и деятельности партии им были изложены в работах: «Письмо к товарищу о наших организационных задачах», «Что делать?», «Проект Устава партии», в речах на II съезде РСДРП, в книге «Шаг вперед, два шага назад» и др.

Принятие на II съезде РСДРП Устава партии имело всемирно-историческое значение, знаменовало поворотный пункт в международном рабочем движении. Оно означало победу марксизма-ленинизма над оппортунизмом в создании партии нового типа на основе программных и организационных принципов революционного марксизма, развиваемых В. И. Лениным, ленинской «Искрой».

Будучи неразрывно связанным с Программой партии, Устав в отличие от нее является документом более подвижным и оперативным. Обусловливается это тем, как уже сказано выше, что Коммунистическая партия в установлении организационных форм, как и в развитии революционной теории, стоит на позициях творческого марксизма. Сохраняя незыблемость основных организационных принципов, партия на своих съездах и конференциях вносит в Устав изменения, направленные на совершенствование форм организации и методов работы в соответствии с требованиями времени. Это — наглядное проявление гибкости партийного руководства, политической и организационной работы. И если на каждом этапе борьбы за социалистическую революцию, за построение социализма и коммунизма партия была на высоте исторических задач, успешно выполняла свою роль вождя рабочего класса и всех трудящихся, то это потому, что она всегда приводила формы своей организации и методы работы в соответствие с новым содержанием программных целей и задач.

В дооктябрьский период Устав партии, после принятия на II съезде, рассматривался 5 раз: на III съезде РСДРП (1905 г.), на IV (Объединительном) съезде РСДРП (1906 г.), на V (Лондонском) съезде (1907 г.), на VI (Пражской) Всероссийской конференции РСДРП (1912 г.) и на VI съезде РСДРП (1917 г.). Это объясняется тем, что историчес-

кий период, на протяжении которого действовала первая Программа, распадается на ряд этапов: подъем революционного движения, нарастание революции; революция 1905 г.; поражение революции и период реакции; новый подъем революции; первая мировая империалистическая война; Февральская буржуазно-демократическая революция; Великая Октябрьская социалистическая революция. И каждый из этих этапов выдвигал новые задачи по осуществлению Программы, предъявлял новые требования к уровню политического и организационного руководства.

Коренной вопрос партийного строительства — вопрос членства в партии. Хотя на II съезде РСДРП был принят первый параграф в формулировке Мартова, отрицавшего обязательное участие члена партии в одной из партийных организаций, победа большевизма не вызывала сомнений; это уже на съезде было доказано поражением оппортунизма при выборах центральных органов партии. На последующих двух съездах партии первый параграф был закреплен в Уставе в формулировке В. И. Ленина.

В Уставе партии закреплялись и совершенствовались положения, определяющие демократический централизм как руководящий принцип организационного строения и деятельности Коммунистической партии. На начальном этапе действия первой Программы главной стороной принципа выступала централизация партии. Это обусловливалось тогдашней исторической обстановкой, когда в нелегальных условиях, после длительного периода «разброда и шатаний» в рядах российской социал-демократии приходилось решать труднейшую задачу — создания монолитной, четко организованной и строго дисциплинированной пролетарской партии.

В период нарастания революции 1905 г. в партийных организациях стало применяться выборное начало. Это требовало внесения изменений в строение партии и в ее организационную работу. IV (Объединительный) съезд партии закрепил в Уставе новые организационные положения, принятые партийной конференцией в Таммерфорсе, в формулировке: «Все организации партии строятся на началах демократического централизма» [1].

VI съезд партии в соответствии с новыми требованиями исторической ситуации внес в первый параграф до-

[1] «КПСС в резолюциях и решениях...», т. 1, с. 182.

полнение о подчинении члена партии всем партийным постановлениям, установил обязательность рекомендаций двух членов партии при приеме, определил размер партийного взноса и указал, что член партии, не уплативший без уважительных причин членские взносы в течение трех месяцев, считается выбывшим из партии. Устанавливался ежегодный созыв съезда, конкретизировались его функции, предусматривался созыв Пленума ЦК не реже одного раза в два месяца и др.

Внесенные в Устав партии дополнения и изменения в дооктябрьский период касались главным образом уточнения и совершенствования организационного строения партии, более четкого оформления ее как передового и организованного отряда рабочего класса.

С победой социалистической революции, когда партия стала правящей и перед ней встали новые, более сложные задачи построения и упрочения Советского государства, создания социалистического общества, организаторская деятельность приобрела особое значение и небывалые масштабы. Это вызывало необходимость более четкой регламентации и специализации работы всех звеньев партии, каждого ее члена, внесения большей дифференциации в ее структуру в соответствии с каждым новым этапом действия второй Программы партии.

В период действия второй Программы партии Устав рассматривался на VIII Всероссийской конференции РКП(б) (1919 г.), на XI съезде РКП(б) (1922 г.), на XII Всероссийской конференции РКП(б) (1922 г.), на XIV съезде ВКП(б) (1925 г.), на XVII съезде ВКП(б) (1934 г.), на XVIII съезде ВКП(б) (1939 г.), на XIX съезде КПСС (1952 г.), на XX съезде КПСС (1956 г.).

В Уставе закреплялись изменения названия партии: РСДРП, РКП(б), ВКП(б), КПСС. Переименование соответствовало новому содержанию деятельности партии на каждом историческом этапе ее развития.

В результате всех изменений первый параграф Устава превратился в 2 раздела по вопросам членства в партии. XII партийная конференция закрепила в Уставе намеченный XI съездом новый порядок приема в партию. Устанавливались при приеме три категории: 1) рабочие и красноармейцы из рабочих и крестьян; 2) крестьяне (кроме красноармейцев) и кустари, не эксплуатирующие чужого труда; 3) прочие (служащие и т. п.). Для лиц первой и второй категорий необходима была рекомендация трех

членов партии с трехлетним стажем, для лиц третьей категории — пяти членов партии с пятилетним стажем. Определялось, что молодежь до 20 лет вступает в партию только через комсомол. Были сформулированы обязанности члена партии, а XVII съезд партии конкретизировал и расширил эти обязанности.

В последующие годы партия продолжала вносить в свой Устав изменения, отражающие новую историческую обстановку. Так, XVIII съезд партии, ознаменовавший вступление советского народа в полосу завершения строительства социализма, в связи с тем, что к этому времени сложилось морально-политическое единство социалистического общества, отменил категории и установил единые условия приема в партию для всех социальных групп. Были отменены и периодические чистки партии, указано, что партия может очищаться обычным порядком, путем исключения лиц, нарушивших Программу и Устав, скомпрометировавших высокое звание члена партии.

Все изменения, вносимые в Устав, были направлены на сохранение пролетарского характера партии, укрепление единства партийных рядов, на дальнейшее улучшение качественного состава партии, повышение звания и значения члена партии в строительстве социализма. Они служили возрастанию руководящей роли Коммунистической партии в жизни советского общества.

В результате накопления изменений в Уставе образовался раздел об организационном строении партии, в котором конкретизировались, детализировались марксистско-ленинские положения о демократическом централизме.

Уставом была закреплена структура строения партии, дан ряд положений, конкретизирующих функции и задачи центральных и местных партийных органов. В Уставе содержится важное, принципиальное положение о том, что «основой партии являются первичные партийные организации», определен порядок их образования и деятельности.

Проявлением дальнейшей демократизации внутрипартийной жизни явилось закрепление в Уставе важнейшего требования ленинских норм партийной жизни — непосредственного участия коммунистов в выработке политики партии на основе свободного и делового обсуждения. В ряде положений Устава в соответствии с выдвинутыми Программой задачами, повышающими роль местных ор-

ганов партии и первичных организаций, утверждалась линия на дальнейшее расширение их прав, на развитие инициативы и самодеятельности в решении хозяйственно-политических задач, определялось право контроля деятельности администрации производственных партийных организаций и предоставление этого права другим первичным партийным организациям.

В период действия третьей Программы партии в Устав, утвержденный XXII съездом, вносились частичные изменения на XXIII и XXIV съездах КПСС.

XXIII съезд партии, отмечая, что Устав отвечает нормам жизни партии, требованиям времени и задачам коммунистического строительства, вместе с тем, исходя из опыта истекших лет, внес частичные изменения. Они были направлены на дальнейшее повышение звания и значения члена партии, усиление требований к вступающим в ее ряды, повышение авангардной роли и ответственности коммунистов в решении важнейших задач хозяйственного и культурного строительства, воспитание нового человека. Съезд внес в Устав всегда действовавшее в партии правило: «Партия освобождается от лиц, нарушающих Программу, Устав и компрометирующих своим поведением высокое звание коммуниста».

XXIV съезд КПСС внес новые изменения в Устав, направленные на дальнейшее укрепление всех звеньев партии, повышение уровня партийного руководства коммунистическим строительством. Согласно этим изменениям, очередные съезды Коммунистической партии Советского Союза должны созываться не реже одного раза в пять лет в соответствии с установившейся практикой планирования народного хозяйства на каждое пятилетие. Было предусмотрено проведение очередных краевых, областных, окружных, городских, районных партийных конференций два раза в пятилетие между съездами КПСС, т. е. через два-три года, а отчетно-выборных собраний (конференций) в первичных партийных организациях, имеющих парткомы,— один раз в два-три года в соответствии со сроками созыва районных и городских партийных конференций.

В целях дальнейшего повышения ответственности и активности первичных парторганизаций в осуществлении политики партии, усиления их организаторской и воспитательной работы в коллективах трудящихся положение Устава КПСС о праве контроля деятельности администра-

ции было распространено на первичные парторганизации всех проектных организаций, конструкторских бюро, научно-исследовательских институтов, учебных заведений, культурно-просветительных, лечебных и других учреждений и организаций, функции администрации которых не выходят за рамки своих коллективов.

В отношении партийных организаций министерств, государственных комитетов и других центральных и местных советских, хозяйственных учреждений и ведомств было определено, что они осуществляют контроль за работой аппарата по выполнению директив партии и правительства, соблюдению советских законов. Был также установлен порядок создания первичных партийных организаций в производственных объединениях.

Как видно из краткого обзора, изменениями и дополнениями, вносимыми в Устав, закрепляется то новое, ценное, что возникает в партийной жизни и входит в практику партийной работы, и исключается все, что устарело и не отвечает конкретной исторической обстановке.

Программа и Устав возникли одновременно с созданием марксистско-ленинской партии, они являются основой ее идейного и организационного единства. Ими определяется тип партии, ее марксистско-ленинский характер, ее отличие от всех других политических партий.

Вся история нашей партии подтверждает, что ее Программа и Устав являются той марксистско-ленинской платформой, на базе которой партия вела и ведет борьбу за чистоту марксизма-ленинизма, против попыток извратить его со стороны оппортунистов и ревизионистов всех мастей.

Марксистско-ленинские Программа и Устав — могучее идейное и организационное оружие партии в ее великой деятельности по преобразованию мира на коммунистических началах.

Тема V

ВОЗРАСТАНИЕ РУКОВОДЯЩЕЙ РОЛИ КПСС И ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПАРТИЙНОЙ РАБОТЫ

С руководящей и направляющей деятельностью Коммунистической партии неразрывно связаны все успехи, достигнутые советским обществом. Под руководством ленинской партии была осуществлена Великая Октябрьская социалистическая революция, одержаны победы в гражданской и Великой Отечественной войнах, обеспечено построение развитого социалистического общества. Вооруженная марксистско-ленинской теорией, обогащенная многолетним опытом, КПСС уверенно ведет советский народ по пути строительства коммунизма.

Весь ход исторического развития подтверждает, что по мере расширения задач коммунистического строительства возрастает руководящая и направляющая роль Коммунистической партии. «Еще более сложными и многообразными стали теперь задачи,— говорил в докладе о проекте Конституции СССР на майском (1977 г.) Пленуме ЦК КПСС Л. И. Брежнев,— которые приходится ей решать. Еще более ответственной стала ее роль, возросли масштабы ее направляющего воздействия на всю внутреннюю жизнь страны и ее внешнюю политику» [1].

А это требует дальнейшего совершенствования организационно-партийной и идейно-политической работы всех звеньев партии.

ВОЗРАСТАНИЕ РУКОВОДЯЩЕЙ РОЛИ ПАРТИИ В СОЦИАЛИСТИЧЕСКОМ ОБЩЕСТВЕ

Развитие советского общества и его продвижение по пути к коммунизму проходит под нарастающим воздействием идей XXV съезда КПСС и последующих постановлений

---

[1] *Л. И. Брежнев.* Ленинским курсом. Речи и статьи, т. 6, с. 375—376.

пленумов Центрального Комитета Коммунистической партии, новой Конституции СССР.

XXV съезд КПСС, опираясь на марксистско-ленинскую теорию, определил перспективы и направления очередного этапа строительства коммунизма, выработал политическую линию в области внутренней и внешней политики на ближайшие годы. Съезд вместе с тем творчески рассмотрел вопросы развития внутренней жизни партии, наметил пути дальнейшего повышения уровня ее организаторской и политической работы, усиления влияния на все сферы жизни общества. В решениях съезда по этим вопросам отражены объективные закономерности развития общества и партии в условиях зрелого социализма.

Известно, что марксизм-ленинизм рассматривает общественное развитие диалектически, как естественноисторический процесс, который определяется объективными закономерностями и в то же время осуществляется при соответствующем воздействии субъективного фактора — революционной энергии и инициативы масс, классов, партий, а также отдельных выдающихся личностей, способных выражать потребности общественного развития.

Исторический опыт учит, что вместе с развитием общества, изменением и усложнением задач, которые выдвигает исторический процесс, непрерывно развивается, растет, совершенствуется и сама партия, углубляется и обогащается новым содержанием ее руководящая деятельность. Таким образом, возрастание роли партии — объективная закономерность жизни общества.

В. И. Ленин в книге «Что делать?», обосновывая тезис о возрастании роли партии, писал: «Чем больше стихийный подъем масс, чем шире становится движение, тем еще несравненно быстрее возрастает требование на массу сознательности и в теоретической, и в политической, и в организационной работе социал-демократии» [1].

Этот тезис был наглядно подтвержден деятельностью партии в дооктябрьский период. По мере развития революционного движения повышались роль и значение партии как руководителя и организатора рабочего класса, широких масс трудящихся. Постоянная забота об укреплении своих рядов, правильная, доступная массам стратегическая линия, гибкая, последовательно революционная тактика высоко подняли авторитет ленинской партии,

---

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 6, с. 52.

повысили ее роль как боевого авангарда рабочего класса. После победы Февральской революции в 1917 г., когда партия вышла из подполья, в ее рядах было 24 тыс. человек, через пять месяцев, к VI съезду, партия выросла до 240 тыс. человек, а в октябре 1917 г. она насчитывала уже 350 тыс. членов — почти в 15 раз больше, чем после выхода из подполья.

Накануне Октября большевистская партия вела за собой большинство трудящихся. В те памятные дни В. И. Ленин писал: «За нами большинство *класса*... За нами *большинство* народа... За нами *верная победа*...»[1] Так шесть десятилетий тому назад пролетариат России, поддерживаемый солдатскими массами и беднейшим крестьянством, под руководством партии большевиков во главе с В. И. Лениным поднялся на решительный штурм буржуазно-помещичьего строя и сокрушил его. Впервые в истории борьба трудящихся против эксплуатации, социального и национального гнета завершилась их полной победой.

После победы Великой Октябрьской социалистической революции коренным образом изменились задачи партии. Если содержание ее политики в дореволюционный период сводилось в основном к руководству классовой борьбой за завоевание диктатуры пролетариата, то в новых условиях политика партии и политическое руководство распространились на все стороны жизни общества. Партия стала правящей, на ее плечи легло руководство государством, социально-политическим, хозяйственным и культурным развитием страны. Возрастание роли Российской коммунистической партии после победы Октября констатировал II конгресс Коминтерна, состоявшийся в 1920 г. В его резолюции отмечалось: «История Российской коммунистической партии, три года стоящей у власти в громадной стране, показывает, что роль коммунистической партии после завоевания власти рабочим классом не только не уменьшилась, а, напротив, чрезвычайно возросла»[2].

Коммунистическая партия явилась вдохновителем, организатором и руководителем рабочего класса, трудящихся масс в защите революционных завоеваний, строительстве социализма и коммунизма.

---

[1] *В. И. Ленин*. Полн. собр. соч., т. 34, с. 244.

[2] «Коммунистический Интернационал в документах». М., 1933, с. 108.

Как отмечается в постановлении ЦК КПСС «О 60-й годовщине Великой Октябрьской социалистической революции», под руководством Коммунистической партии трудящиеся нашей страны успешно справились с самой главной и самой сложной задачей социалистической революции — созидательной. Осуществление социалистической индустриализации и коллективизации сельского хозяйства, проведение культурной революции, справедливое решение национального вопроса превратили в исторически кратчайший срок нашу страну в могучую социалистическую державу.

С особой силой проявилась организующая и руководящая роль Коммунистической партии в годы Великой Отечественной войны. Партия подняла, возглавила, объединила и направила усилия советского народа на разгром врага.

С руководством партии, ее направляющим воздействием неразрывно связаны выдающиеся достижения нашей страны в послевоенный период, построение развитого социалистического общества.

Путь, пройденный за минувшие 60 лет партией и советским народом, успехи в строительстве социализма и коммунизма являются ярким свидетельством высокой роли и значения Коммунистической партии как руководящей и направляющей силы советского общества. КПСС проявила высокую политическую зрелость, организованность и выдержку в борьбе за социализм, творческую смелость при разработке сложных теоретических и практических проблем, большую настойчивость в достижении поставленной цели.

Дальнейшим возрастанием роли и значения Коммунистической партии, как подчеркивается в Программе КПСС, характеризуется и период развернутого строительства коммунизма. По мере продвижения к коммунизму растет сознательное воздействие партии на все стороны общественной жизни в интересах трудящихся. Руководство партии становится все более широким по объему, более богатым и сложным по содержанию. Партия призвана руководить социалистическим государством, хозяйственным и культурным строительством, процессами создания новых, коммунистических общественных отношений, воспитания нового человека.

Возрастают интернациональные задачи партии, которые определяются примером реального социализма.

Советский народ, руководимый Коммунистической партией, показывает всему миру образец более быстрого развития производительных сил, расцвета демократии, культуры и науки, умелого использования преимуществ социализма перед капитализмом.

В современных условиях повышается значение партии как научно-теоретического центра, как политического вождя, определяющего генеральную линию нашего развития, как коллективного организатора и воспитателя народных масс.

Наглядным проявлением возрастания руководящей роли Коммунистической партии явилось избрание Генерального секретаря ЦК КПСС Л. И. Брежнева Председателем Президиума Верховного Совета СССР. Это отвечает высшим интересам советского общества и государства и будет способствовать новым успехам в коммунистическом строительстве.

Говоря о возрастании роли партии, мы прежде всего подчеркиваем объективный характер этого процесса. «...Это процесс,— указывал Л. И. Брежнев,— идущий изнутри нашего социалистического общества, тесно связанный со всем его развитием и отражающий его объективные потребности» [1].

Однако положение о том, что возрастание роли партии является объективной закономерностью, вовсе не означает, что этот процесс происходит стихийно, самотеком, что возрастание роли партии гарантируется уже самими объективными условиями. К примеру, положение в Чехословакии перед известными событиями 1968 г., конечно, объективно требовало возрастания роли Коммунистической партии. Но правые элементы, захватившие руководство в КПЧ, препятствовали этому, разрыхляли партию, пытаясь отстранить ее от руководства, и это создало угрозу социалистическим завоеваниям.

Возрастание роли партии, будучи объективной необходимостью, происходит в результате сознательных, целенаправленных действий самой партии. Оно связано с процессами ее внутренней жизни (улучшением качественного состава, развитием внутрипартийной демократии и укреплением партийной дисциплины, повышением боевитости партийных комитетов и первичных парторганиза-

[1] *Л. И. Брежнев.* Об актуальных проблемах партийного строительства, с. 185.

ций, авангардной роли коммунистов и т. д.), совершенствованием методов руководства. Руководящая, мобилизующая роль партии, отмечалось на XXV съезде КПСС,— это не отвлеченное понятие. Это сама жизнь, вся наша повседневная практика.

ДАЛЬНЕЙШЕЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПАРТИЙНОЙ РАБОТЫ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Какие процессы характеризуют ныне повышение роли партии и какое они нашли отражение в материалах XXIII, XXIV и XXV съездов КПСС? Какие вытекающие из этих процессов вопросы организационно-партийной работы поставлены сейчас в центр внимания?

Повышение роли КПСС как руководящей и направляющей силы советского общества неразрывно связано с укреплением самой партии, правильной организацией ее внутренней жизни. Не случайно вопрос об укреплении партии занял важнейшее место в разделах о партии отчетных докладов ЦК XXIII, XXIV и XXV съездам КПСС.

Чтобы руководить обществом в духе научности, планомерности, организованности, партия сама должна являть пример высокой организованности. Сплоченность, идейная и организационная крепость партии определяются прежде всего качественным составом ее рядов. Вот почему вопрос о членстве в КПСС всегда был и остается коренным вопросом партийного строительства, коренным вопросом партийной жизни.

На 1 января 1978 г. в КПСС насчитывалось 16 359 870 коммунистов, в том числе 15 701 658 членов партии и 658 212 кандидатов. Партийная прослойка среди взрослого населения страны в настоящее время составляет около 9,3%.

Бесспорно, что партия не может нормально жить и действовать, не пополняясь свежими силами. Ей трудно было бы охватить своим влиянием и руководством все многочисленные участки коммунистического строительства, если бы она в количественном отношении была малой величиной. Поэтому вопрос о количественной стороне — немаловажный.

Но, несмотря на это, главным для партии всегда было и остается качество ее рядов. Практика подтверждает, что успех партийного руководства коммунистическим

строительством зависит прежде всего от качественного состава партии. Продолжая линию предыдущих съездов по вопросам регулирования роста партийных рядов, усиления внимания к индивидуальному отбору в КПСС, XXV съезд партии снова подчеркнул, что «чем дальше продвигаемся мы вперед, чем более крупные задачи решает партия, тем большую заботу должны мы проявлять о пополнении ее рядов свежими силами за счет тех, кто заслужил признание первичной партийной организации, всего коллектива, кто активно показывает себя на производстве и в общественной жизни» [1].

По каким же направлениям в нынешних условиях идет улучшение качественного состава партии, регулирование роста ее рядов? Прежде всего партия повышает требовательность к вступающим в ее ряды, осуждает факты форсирования приема. В результате более строгого подхода количество принимаемых в партию за последние годы не увеличилось, а несколько сократилось. Если в период между XXII и XXIII съездами КПСС в кандидаты партии ежегодно принималось в среднем 760 тыс. человек, между XXIII и XXIV съездами — 600 тыс., то между XXIV и XXV съездами — в среднем 520 тыс. человек.

Огромный авторитет КПСС усиливает стремление трудящихся идейно и организационно связать свою судьбу с партией, вступить в ее ряды. Но партия не может вобрать в себя всех желающих. Очень важно не допустить положения, при котором стали бы утрачиваться организационные грани, выделяющие партию как авангард советского народа из беспартийных масс. А такое положение может возникнуть, если партия будет расти непомерно.

При регулировании роста партийных рядов последовательно проводится линия на то, чтобы в социальном составе партии ведущее место принадлежало рабочему классу. Основополагающее значение в этом плане имеет глубокая диалектическая взаимосвязь между классовым характером и общенародной сущностью КПСС, раскрытая Л. И. Брежневым в Отчетном докладе ЦК КПСС XXV съезду.

За последние годы число рабочих в составе принимаемых в КПСС неуклонно растет. Если в период между XIX и XX съездами КПСС рабочие среди принятых в кандидаты составляли немногим более 28,3%, в период

---

[1] «Материалы XXV съезда КПСС», с. 64.

между XXIII и XXIV съездами — 52%, то в период между XXIV и XXV съездами рабочих среди принятых в кандидаты партии насчитывалось 57,6%. Это положительный, благотворный процесс, он соответствует природе нашей партии, месту и роли рабочего класса в советском обществе.

Колхозники среди нового пополнения партии за последние годы составляют около 11%. Это обеспечивает усиление партийного влияния среди тружеников сельского хозяйства, успешное осуществление разработанной партией аграрной политики.

Регулируя рост своих рядов, парторганизации учитывают важную роль интеллигенции в развертывании научно-технической революции, подъеме культуры народа, в решении задач коммунистического строительства. В 1976 г. среди принятых в кандидаты партии специалисты народного хозяйства, деятели науки, литературы и искусства составили 25% к общему числу вновь вступивших. Сейчас коммунистом является каждый четвертый инженер, агроном, зоотехник, учитель, каждый пятый-шестой врач.

Осуществляя регулирующее воздействие на рост своих рядов, парторганизации особое значение придают возрастному составу принимаемых в КПСС. Партия заботится о преемственности поколений, партийных традиций. В составе принимаемых в КПСС все более увеличивается удельный вес комсомольцев. Если в 1966 г. среди принятых в кандидаты партии комсомольцы составляли 40%, то в 1976 г.— свыше 71%.

Важной составной частью политики регулирования роста партии является забота о вовлечении в КПСС трудящихся женщин. Женщины в СССР составляют более половины населения. Они занимают доминирующее положение в ряде отраслей народного хозяйства, показывают пример самоотверженного труда на многих участках коммунистического строительства. Характерно, что с усилением заботы Советского государства о женщине-труженице, женщине-матери, с улучшением бытовых условий растет и политическая активность женщин, одним из показателей которой является увеличение их притока в ряды партии. Если в 1920 г. женщин в КПСС было 7,4%, в 1940 г.— 14,4%, то на 1 января 1978 г. женщин в партии 25,1%. Среди принятых в кандидаты партии в 1976 г. женщины составили около 31%.

Наконец, говоря о политике регулирования роста партийных рядов, следует подчеркнуть, что в нашем многонациональном государстве большое значение имеет вопрос о национальном составе партии. Как известно, В. И. Ленин, Коммунистическая партия, признавая принцип федеративного устройства социалистического государства, решительно отвергли федеративное устройство пролетарской партии. Наша партия представляет собой не федерацию национальных компартий, а единую, всесоюзную организацию, имеющую единую Программу, единый Устав. Вместе с тем состав любой парторганизации, безусловно, должен отражать и национальный состав соответствующего административно-территориального объединения, в котором она действует.

В настоящее время КПСС объединяет представителей более 100 национальностей и народностей нашей страны. Характерно, что в парторганизациях республик увеличивается удельный вес коммунистов коренной национальности. Наряду с этим парторганизации по своему составу становятся все более интернациональными. Указанные две тенденции взаимосвязаны, они отражают расцвет экономики и культуры, процесс сближения наций и народностей.

Таковы основные направления политики регулирования роста рядов КПСС. Все они ведут к одной цели — к тому, чтобы рост партийных рядов на основе индивидуального отбора обеспечивал дальнейшее улучшение состава партии, чтобы партия могла охватывать своим влиянием все стороны жизни советского общества, успешно выполнять свою направляющую и руководящую роль.

Укрепление партии, повышение звания коммуниста обеспечивается не только регулированием состава принимаемых, не только высокой требовательностью к новому пополнению, но и повседневным воспитанием коммунистов, развитием их активности и инициативы, повышением дисциплинированности. В этих целях партии необходима такая организация внутренней жизни, которая давала бы максимальный простор для проявления инициативы и самодеятельности, для развития мышления и действий коммунистов в рамках высокой партийности и ленинских норм. Основой этого является принцип демократического централизма.

XXV съезд КПСС со всей силой подтвердил курс на дальнейшее развитие внутрипартийной демократии, повы-

шение активности коммунистов. Демократия в партии обеспечивается прежде всего выборностью, подотчетностью и сменяемостью всех руководящих партийных органов. Это находит свое проявление в более широком вовлечении коммунистов в руководство партийными делами. Достаточно сказать, что выборный актив партии увеличился за период между XXIV и XXV ее съездами на 700 тыс. и составлял на 1 января 1978 г. 4,5 млн. человек.

Характерно, что в составе руководящих партийных органов в последние годы увеличивается количество рабочих и колхозников, занятых непосредственно на производстве. Они входят в состав бюро практически всех райкомов, горкомов и примерно половины обкомов и крайкомов партии. Главное сейчас состоит в том, чтобы активизировать деятельность огромной массы коммунистов, избранных в члены партийных комитетов.

Демократия в партии обусловливается коллективностью руководства, а последняя в свою очередь зависит от боевой, целенаправленной работы руководящих партийных органов, которые прежде всего и олицетворяют коллективность. За последние годы в этом направлении сделано многое. Повысилась активность членов партийных комитетов, их стали шире привлекать к подготовке вопросов, они заранее знакомятся с материалами, которые обсуждаются на пленумах. Исполнительные органы (бюро) партийных комитетов регулярно докладывают на пленумах о своей работе между пленумами, о выполнении ранее принятых решений. Все это, безусловно, усиливает роль партийных комитетов как органов коллективного руководства.

Важнейшим критерием демократизма партии является ее способность критически анализировать собственную деятельность, вскрывать ошибки и недостатки, принимать меры к их устранению. Действенным средством развития критики и самокритики является практика, когда партийные комитеты обобщают критические замечания коммунистов, намечают меры по их реализации и затем докладывают о ходе выполнения. В Отчетном докладе ЦК КПСС XXV съезду партии, постановлении ЦК КПСС «О состоянии критики и самокритики в Тамбовской областной партийной организации» (1975 г.) дана четкая установка, как надо пользоваться этим испытанным оружием партии.

Партийная критика прежде всего должна быть доброжелательной, правдивой, без дипломатии и мелких рас-

четов. Ее результатом должно быть исправление людей, улучшение дела. Именно такую критику поддерживает и развивает наша партия. Она учит коммунистов умению правильно, по-ленински, по-партийному пользоваться оружием критики, строго взыскивает с тех, кто допускает факты ее зажима.

За последнее время Центральным Комитетом КПСС приняты меры по улучшению постановки внутрипартийной информации. С одной стороны, улучшена информация сверху вниз, с другой — усилена забота о получении более полной информации с мест, т. е. информации снизу вверх. Необходимо и дальше улучшать внутрипартийную информацию, полнее использовать ее как важный инструмент руководства, как средство воспитания и контроля.

Проявляя постоянную заботу о развитии внутрипартийной демократии, КПСС всегда рассматривает ее в диалектической взаимосвязи с укреплением партийной дисциплины. Наряду с демократизмом централизм и дисциплина составляют необходимое условие активной работы каждого коммуниста, в то же время они являются и важнейшей предпосылкой выполнения партией своей ведущей и направляющей роли в обществе. «Последовательное развитие внутрипартийной демократии, повышение требовательности к каждому члену партии,— указывал Л. И. Брежнев,— эти ленинские принципы не пройденный этап. Это — основа развития партии и в наши дни» [1].

Примечательное явление наших дней — повышение требовательности коммунистов друг к другу. Они не хотят мириться с инертностью и равнодушием некоторых товарищей по работе, с пассивностью, нарушениями дисциплины. Партия твердо проводит линию на то, чтобы не допускать либерализма, строго спрашивать с тех, кто своими поступками порочит высокое звание коммуниста.

Задачам дальнейшего укрепления партии, повышения активности и дисциплины коммунистов был подчинен и обмен партийных документов, который проводился в партии в соответствии с указаниями XXIV съезда и решением майского (1972 г.) Пленума ЦК КПСС. С полным основанием можно сказать, отмечалось на XXV съезде КПСС, что цели, которые преследовал обмен, достигнуты. Он способствовал активизации коммунистов, пар-

---

[1] «Материалы XXV съезда КПСС», с. 64—65.

тийных организаций в борьбе за решение стоящих перед нами задач.

Таковы основные факторы, обусловливающие повышение роли партии с точки зрения ее внутренней жизни, таковы намеченные XXIII, XXIV и XXV съездами основные меры по дальнейшему укреплению партии и развитию внутрипартийных отношений.

Роль Коммунистической партии как руководящей и направляющей силы социалистического общества обусловлена тем, что, как говорилось выше, во всей своей деятельности она опирается на марксистско-ленинскую теорию, творчески развивает и обогащает ее. Усиление идейно-теоретической работы КПСС, проявившееся с особой плодотворностью в последние годы, явилось одним из важнейших факторов возрастания роли партии в коммунистическом строительстве.

Непременным условием возрастания роли КПСС является совершенствование форм и методов ее руководства экономикой и духовной жизнью советского общества. Проблема совершенствования форм и методов руководства народным хозяйством встала в первые годы Советской власти. Основу ее решения составляет единство политической и хозяйственной деятельности. Ныне эта проблема приобретает еще большее значение.

Поскольку КПСС является правящей партией, ответственной за судьбу страны, за все дело коммунистического строительства, партийные комитеты не могут не заниматься экономикой, не могут не решать вопросы развития производства, создания материально-технической базы коммунизма. Но у них свой подход, свои методы. Партия на XXIII, XXIV и XXV съездах со всей силой подчеркнула, что руководство партийных комитетов состоит в осуществлении ими не административных, а политических и организаторских функций. Важным результатом выполнения этих указаний является то, что партийные комитеты ныне все больше выступают как органы политического и организационного руководства. В чем суть этого процесса?

Повышение роли партийных комитетов как органов политического и организационного руководства проявляется прежде всего в усилении опоры на первичные партийные организации, в заботе о поднятии их боеспособности. Именно первичные партийные организации являются тем звеном, в котором как в фокусе отражается и вся

внутрипартийная жизнь, и вся многогранная деятельность партии в массах, и ее руководство экономикой и культурой.

Первичные парторганизации являются основой партии. Они связывают руководящие органы партии с массами. В них производится прием в КПСС, коммунисты проходят ленинскую школу партийности. От первичных организаций начинается формирование руководящих партийных органов. Через них складывается общественное мнение партии в целом, приводятся в действие все партийные силы на осуществление директив КПСС.

Первичные парторганизации являются руководящим ядром трудового коллектива. А именно коллектив в условиях социализма представляет собой важное звено экономической, социальной и духовной жизни общества. Именно в коллективе человек приучается к общественному труду, приобщается к общественной работе, приобретает навыки управления производственными и государственными делами. Здесь проявляются индивидуальные качества каждого человека, и прежде всего перед коллективом он несет ответственность за свои поступки. Огромное значение трудовых коллективов ныне зафиксировано в Конституции СССР. В условиях зрелого социализма с развитием трудовых коллективов усложняются задачи и их руководящего политического ядра — первичных партийных организаций.

В КПСС имеется широко разветвленная сеть низовых партийных коллективов. На 1 января 1978 г. в партии насчитывалось более 398 тыс. первичных и 424 тыс. цеховых парторганизаций, свыше 565 тыс. партийных групп.

Боевая работа первичных парторганизаций, успешное выполнение ими своей роли как основы партии и как ядра трудового коллектива составляют одно из важнейших условий наших дальнейших успехов. В усилении влияния первичных организаций, повышении их активности и боеспособности проявляется и руководящая деятельность партийных комитетов, всей партии.

На XXV съезде КПСС подчеркивалось, что могучим рычагом, посредством которого партия воздействует на ход общественного развития, является ее кадровая политика. В нынешних условиях она направлена на то, чтобы наряду с бережным отношением к старым кадрам, максимальным использованием их опыта и знаний смело выдви-

гать молодых перспективных работников, прежде всего из числа специалистов народного хозяйства, обладающих опытом работы с людьми.

Центральный Комитет партии последовательно проводит линию на выдвижение местных работников. Такая практика с одобрением встречается всеми партийными организациями, она создает лучшие перспективы для роста кадров. Одновременно идет процесс более смелого выдвижения местных работников в центральные органы, на руководящую работу в партийные, государственные, дипломатические и другие организации.

Утвердившийся в КПСС стиль работы с кадрами органически сочетает доверие и уважение к людям с принципиальной требовательностью к ним. Партия стремится к тому, чтобы каждого партийного, советского, хозяйственного, общественного работника кроме хорошего знания дела отличали глубокая партийность, дисциплинированность, высокие моральные качества, внимательность и отзывчивость к людям.

Принципиальное значение в этом плане имеют указания Л. И. Брежнева о том, что укрепление дисциплины и повышение ответственности не должны обеспечиваться только методами жесткого администрирования, что работу с кадрами следует основывать на доверии к ним, полагаться прежде всего на их высокую партийную сознательность. В то же время к руководителям, не желающим прислушиваться к критике и извлекать из нее соответствующие уроки, следует применять самые строгие меры воздействия.

Важнейшее условие успешной деятельности партийных комитетов как органов политического и организационного руководства заключается в ленинском стиле работы. «А ленинский стиль,— говорил на XXV съезде КПСС Л. И. Брежнев,— это стиль творческий, чуждый субъективизму, проникнутый научным подходом ко всем общественным процессам. Он предполагает высокую требовательность к себе и другим, исключает самодовольство, противостоит любым проявлениям бюрократизма и формализма» [1]. Только на базе научного подхода, которым характеризуется ленинский стиль, на основе знания объективных законов, при помощи глубокого анализа и обобщения конкретных условий, процессов и явлений общественной

[1] «Материалы XXV съезда КПСС», с. 68.

жизни партийные органы могут объективно оценить обстановку, правильно определить основное звено и сосредоточить на нем усилия коммунистов и всех трудящихся.

Именно такой подход к делу все больше характеризует ныне стиль работы партийных органов. В частности, в руководстве производством они стали больше опираться на экономический анализ. Не подменяя хозяйственников и специалистов в их административно-распорядительной деятельности и в осуществлении технологических процессов, партийные организации держат в центре внимания вопросы экономики и улучшения методов управления производством, вооружают кадры экономическими знаниями, учат их умению правильно использовать экономические рычаги.

Парторганизации стали глубже анализировать работу предприятий с точки зрения повышения эффективности производства и качества работы, содействуют правильному применению материальных и моральных стимулов, развивают творческую активность производственных коллективов и каждого работающего в отдельности, организуют борьбу за бережливость и экономию денежных средств, материальных и трудовых ресурсов. Большое внимание уделяется внедрению научной организации труда.

В целях более тесного сочетания и увязки производственно-экономических задач с решением социальных вопросов по инициативе партийных организаций на предприятиях, в колхозах, совхозах, во многих районах и городах составляются планы экономического и социального развития.

Одним из элементов научного подхода в деятельности партийных органов является перспективное планирование. Это позволяет держать в поле зрения коренные проблемы хозяйственного и культурного строительства, организаторской и политической работы в массах, дальше заглядывать вперед.

Важную сторону научного подхода в партийной работе составляют социологические исследования. С их помощью партийные организации получают возможность лучше изучать процессы, происходящие в экономике, культуре и быте населения, учитывать настроения и предложения трудящихся, правильнее оценивать эффективность тех или иных решений и мероприятий, а также своевременно выявлять и предвидеть новые тенденции, принимать меры

по устранению, а в ряде случаев и предупреждению недостатков. Большое значение для повышения научной обоснованности партийной работы имеет использование материалов государственной и партийной статистики.

Важнейшее условие успешной деятельности каждого партийного комитета, любого руководящего работника — правильно поставленный контроль и проверка исполнения. XXV съезд потребовал, чтобы эта важнейшая часть организаторской работы стала делом каждого партийного, советского, хозяйственного руководителя, каждого партийного органа, каждой первичной парторганизации. В этом должна быть поднята роль секретариатов ЦК компартий союзных республик, крайкомов и обкомов партии, Советов Министров республик, исполкомов Советов, коллегий министерств и ведомств. Серьезные задачи поставлены перед КПК при ЦК КПСС, партийными комиссиями местных партийных органов, а также перед органами народного контроля.

Суть контроля — не только вскрывать недостатки, но и, это главное, предотвращать их, улучшать дело, поддерживать все прогрессивное. Хорошо поставленная проверка исполнения является также действенным средством совершенствования форм, методов и стиля работы.

Ленинский стиль основывается на коллективности руководства, предполагает тесную связь с массами. Неиссякаемым источником силы партии и каждой ее организации, дееспособности партийных комитетов является умение опереться на коллективный опыт и разум широких масс. В. И. Ленин учил кадры, всех коммунистов всегда жить в гуще масс, знать их настроения и интересы, беззаветно служить народу. В условиях последовательного развития социалистической демократии, укрепления связи партии с массами все большее значение приобретают дальнейшее улучшение работы с письмами трудящихся, всемерное совершенствование ее форм и методов. Не только учить массы, но и учиться у масс, развивать их творческую энергию и инициативу — таков непреложный закон ленинского стиля работы.

Совершенствование форм и методов работы партийных комитетов как органов политического и организационного руководства проявляется в усилении единства идеологической и организаторской работы. Известно, что диалектическая взаимосвязь теории, пропаганды и практики — одно из основных положений марксистско-ленинского уче-

ния. Наша партия всегда добивалась единства теории и практики. Убеждая массы, она умело направляла энергию трудящихся на выполнение поставленных задач.

В нынешних условиях единство теории и практики проявляется с еще большей силой. Оно находит отражение в постановке партийной пропаганды, которая, осуществляя ознакомление слушателей с основами марксистско-ленинского учения, стала ближе к жизни, смелее вскрывает недостатки, помогает в преодолении трудностей, глубже анализирует, обобщает и распространяет положительный опыт.

Добиваясь единства пропагандистской и организаторской работы, требуя от пропагандистов, чтобы они соединяли разъяснение революционных идей с практической работой по претворению их в жизнь, партия в то же время указывает, что хозяйственные руководители, как и пропагандисты, должны в совершенстве владеть методом убеждения, воспитания людей. В этом плане большое значение имеют постановления Центрального Комитета КПСС «Об участии руководящих и инженерно-технических работников Череповецкого металлургического завода в идейно-политическом воспитании членов коллектива» (1971 г.), «О работе партийной организации Минского тракторного завода по повышению производственной и общественно-политической активности трудового коллектива» (1972 г.), «О задачах партийной учебы в свете решений XXV съезда КПСС» (1976 г.), «О повышении роли устной политической агитации в выполнении решений XXV съезда КПСС» (1977 г.), «О руководстве Томского обкома КПСС средствами массовой информации и пропаганды» (1977 г.), «Об осуществлении Орским горкомом КПСС комплексного решения вопросов идейно-воспитательной работы» (1977 г.) и ряд других, принятых в последнее время.

Единство пропаганды и организации — важнейшее условие успеха всей партийной работы. Памятуя об этом, партийные организации и их руководящие органы, разрабатывая организационные меры, подкрепляют их средствами политического воздействия и, наоборот, намечая политические мероприятия, определяют организационные меры по их практическому претворению в жизнь.

Партийные комитеты, первичные организации постоянно ищут новые формы работы, заменяют устаревшие приемы более совершенными. Глубокое изучение и обоб-

щение всего, что рождает практика, помогают отобрать полезное, обеспечить развитие новых форм, которые подтверждены экспериментом и соответствуют новому содержанию партийной работы. Однако в поисках нового не следует предавать забвению эффективные старые, до конца не использованные формы работы.

В Конституции СССР записано: «Руководящей и направляющей силой советского общества, ядром его политической системы, государственных и общественных организаций является Коммунистическая партия Советского Союза. КПСС существует для народа и служит народу.

Вооруженная марксистско-ленинским учением, Коммунистическая партия определяет генеральную перспективу развития общества, линию внутренней и внешней политики СССР, руководит великой созидательной деятельностью советского народа, придает планомерный, научно обоснованный характер его борьбе за победу коммунизма.

Все партийные организации действуют в рамках Конституции СССР» [1].

Буржуазные пропагандисты, нападая на положение о руководящей роли марксистско-ленинской партии в социалистическом обществе, о возрастании этой роли, заявляют, будто это отражает стремление партии усилить свое господство над обществом, увеличить свои права за счет массовых организаций трудящихся. Кое-кто пытается утверждать, что тезис о возрастании роли партии несовместим с общим направлением демократического развития общества. Китайские лидеры записали в Уставе КПК, что государственные органы, народно-освободительная армия и народное ополчение, профсоюзы, Коммунистический союз молодежи, союзы крестьян-бедняков и низших середняков, федерация женщин и другие революционные массовые организации обязаны подчиняться абсолютному руководству партии.

И прямые призывы к ослаблению руководящей роли партии, и лобовая директивная установка маоистов на принудительные методы по отношению к массовым организациям противоречат марксистско-ленинскому учению о роли Коммунистической партии в политической системе социалистического общества.

---

[1] «Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик», с. 7.

Марксизм-ленинизм учит, что руководящая роль Коммунистической партии — основной политический фактор, обеспечивающий всестороннее развитие социалистического общества и решение задач коммунистического строительства. Но партия действует не как самодовлеющая сила, замкнувшаяся в рамках своих организаций и руководящих органов. Она влияет на прогрессивное развитие общества не только непосредственно через свои организации, но и через широкую систему государственных органов и общественных организаций трудящихся. Каждая отдельная массовая организация, как бы ни были специфичны ее задачи, неразрывно связана с другими и в конечном счете отражает интересы всего общества, выраженные в политике партии. Массовые организации проводят политику КПСС в своих сферах деятельности присущими им методами и средствами. В результате политика партии становится делом широких масс.

Являясь ядром государственных и общественных организаций, Коммунистическая партия осуществляет политическое руководство ими, объединяет и направляет их деятельность.

Главное направление партийного руководства Советами, профсоюзами, комсомолом и другими массовыми организациями состоит в том, чтобы поднять их роль в коммунистическом строительстве, в обучении всего населения делу государственного управления.

Не допуская какой-либо опеки и подмены государственных и общественных организаций, партийные комитеты повышают ответственность работающих в них партийных групп и коммунистов, проявляют постоянную заботу об укреплении советских, профсоюзных и комсомольских органов подготовленными кадрами.

Действуя в рамках Конституции СССР, партийные организации требуют от коммунистов примера в выполнении конституционных норм, добиваются, чтобы положения Конституции неукоснительно соблюдались государственными, общественными организациями и должностными лицами, чтобы все советские люди сознавали взаимосвязь своих прав с добросовестным исполнением гражданских обязанностей.

За последние годы многое сделано по активизации законодательной деятельности Верховного Совета СССР и расширению прав местных Советов народных депутатов. Принят Закон о статусе депутатов Советов. В соответствии

с ним права, которыми пользуется депутат, сейчас подкрепляются определенными организационными формами, дающими депутату возможность более успешно осуществлять свои обязанности как слуги народа. Значительно расширены права советских профсоюзов. Большие права даны Ленинскому комсомолу.

Таким образом, диалектика нашего развития, нашей действительности такова, что вместе с возрастанием роли партии повышается роль, расширяются права государственных и массовых организаций. В этом состоит одна из важнейших закономерностей коммунистического строительства.

Практика социалистического и коммунистического строительства свидетельствует о неуклонном возрастании руководящей роли партии, о повышении ее авторитета как организатора и вдохновителя всех наших побед. Твердо и последовательно руководствуясь марксистско-ленинским учением, постоянно развивая и обогащая его, КПСС уверенно ведет советский народ к торжеству коммунизма.

Тема VI

ЛЕНИНСКИЕ ПРИНЦИПЫ ЧЛЕНСТВА В КПСС. ПОВЫШЕНИЕ ЗВАНИЯ И ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЧЛЕНА ПАРТИИ В КОММУНИСТИЧЕСКОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ

Вопрос о членстве в партии является одним из коренных вопросов теории и практики партийного строительства. Это предопределяется классовой природой Коммунистической партии, задачами, которые она решает. Успешно выполнить свою историческую миссию партия может, подчеркивал В. И. Ленин, при условии, «если она действительно является авангардом революционного класса, если она включает в себя всех лучших представителей его, если она состоит из вполне сознательных и преданных коммунистов, просвещенных и закаленных опытом упорной революционной борьбы, если эта партия сумела связать себя неразрывно со всей жизнью своего класса, а через него со всей массой эксплуатируемых и внушить этому классу и этой массе полное доверие...» [1].

Обеспечение строгой классовой, политической выдержанности авангарда рабочего класса зависит во многом от того, какие принципы лежат в основе формирования состава партии, какие требования она предъявляет к своим членам и за счет каких слоев населения растут ее ряды. Научной разработке принципов членства, практическому их осуществлению в зависимости от конкретной исторической обстановки наша партия всегда уделяла много внимания. В истории КПСС, по существу, нет такого съезда, который бы не рассматривал в той или иной форме вопросы роста, улучшения качественного состава партии и борьбы за чистоту партийных рядов, не намечал бы меры в этом направлении.

Марксистско-ленинские идеи о членстве в партии получили дальнейшее творческое развитие и обогащение на XXIII, XXIV и XXV съездах КПСС. В документах этих съездов всесторонне обоснованы пути повышения звания и ответственности члена партии в условиях зрелого социа-

---

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 41, с. 187.

лизма, выражена забота о том, чтобы каждый коммунист служил примером в повышении своего идейного уровня, в выполнении служебных и общественных обязанностей.

КАЧЕСТВЕННЫЙ СОСТАВ ПАРТИЙНЫХ РЯДОВ И ЕГО ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ БОЕСПОСОБНОСТИ ПАРТИИ

Рост партии, идейное и организационное укрепление ее рядов — дело огромной политической важности. КПСС всегда исходила и исходит из того, что уровень и марксистско-ленинское содержание работы партии в массах, ее успех в борьбе за установление диктатуры пролетариата, в строительстве социализма и коммунизма в значительной степени определяются тем, насколько состав партийных рядов отвечает требованиям подлинно революционной партии рабочего класса нового типа, насколько он аккумулирует коммунистическую идейность, высокую организованность и дисциплину, умеет вбирать в себя опыт масс.

Рост партии, постоянный приток в ее ряды новых свежих сил выступает необходимым условием того, чтобы она действовала как живой общественно-политический организм. Качественный состав партийных рядов определяет уровень внутрипартийной жизни, характер решения важнейших проблем партийного строительства. Качественный состав в партии обусловливает творческую активность каждого коммуниста, понимание им ответственности за дела своей организации и всей партии, идейную и организационную сплоченность и монолитность партии, ее непримиримость к различного рода правым и «левым» оппортунистам, националистам.

Состав партийных рядов решающим образом влияет на коллективную деятельность партии, местных органов и первичных организаций, на умение правильно использовать критику и самокритику, давать верную оценку общественным событиям и собственной деятельности, своевременно замечать новые прогрессивные явления в развитии общества и самой партии.

В полном соответствии с высокой и ответственной миссией, которую выполняет партия рабочего класса, классики марксизма-ленинизма научно обосновали требования к составу партийных рядов, выработали принципы и условия их формирования. К. Маркс и Ф. Энгельс еще

в Уставе «Союза коммунистов» указали на необходимость того, чтобы член партии всем образом своей жизни показывал преданность идеалам коммунизма, самоотверженно боролся за их осуществление. В Уставе говорилось, что член партии обязан разделять коммунистическое мировоззрение, проявлять революционную энергию и рвение в пропаганде идей коммунизма, подчиняться постановлениям Союза и сохранять в тайне все его внутренние дела.

В Уставе Международного Товарищества Рабочих эти идеи получили свое развитие. В нем особо подчеркивается мысль о том, что сила партии определяется сознательностью и активностью ее членов, связью ее с рабочим классом, всеми трудящимися массами.

К. Маркс и Ф. Энгельс придавали большое значение строго классовому подходу при приеме в партию. Революционная партия пролетариата, говорили они, должна состоять преимущественно из передовых рабочих; они выступали против засорения партийных рядов неподготовленными людьми и тем более элементами, зараженными чуждой рабочему классу идеологией. К выходцам из непролетарских слоев населения, примыкающим к рабочему движению, основоположники научного коммунизма выдвинули требование о том, чтобы «они не приносили с собой остатков буржуазных, мелкобуржуазных и тому подобных предрассудков, а безоговорочно усвоили пролетарское мировоззрение» [1].

В. И. Ленин, творчески развивая идеи К. Маркса и Ф. Энгельса, обобщая богатейший опыт мирового и российского революционного движения, создал учение о партии рабочего класса нового типа, вооружил ее научной программой, стратегией и тактикой, обосновал принципы ее организации. В. И. Ленин рассматривал партию как передовой, сознательный и организованный отряд рабочего класса, как высшую форму его классовой организации, построенную на принципах демократического централизма и пролетарского интернационализма, с единой для всех дисциплиной, связанную неразрывными узами с миллионными массами рабочих, всех трудящихся. Поэтому В. И. Ленин предъявлял к составу партии, каждой ее организации, к каждому коммунисту высокие требования. «...Чем крепче будут наши партийные организации,

---

[1] *К. Маркс* и *Ф. Энгельс.* Соч., т. 34, с. 322.

включающие в себя *действительных* социал-демократов, чем меньше шаткости и неустойчивости будет *внутри* партии,— подчеркивал В. И. Ленин,— тем шире... будет влияние партии на окружающие ее, руководимые ею элементы рабочих *масс»* [1]. «Показных членов партии,— писал он,— нам не надо и даром» [2].

Историческая практика учит, что засорение партийных рядов случайными лицами наносит ущерб развитию партии, снижает уровень ее деятельности и авторитет в массах. Марксисты-ленинцы, отстаивая научные принципы членства в партии, вели и ведут решительную борьбу с оппортунистами, которые нередко под видом заботы о «массовости партии» переоценивают чисто количественный фактор роста партийных рядов. Между тем численность партии — только один из показателей ее массовости.

Не менее важным критерием «массовой партии» являются связь партии с рабочим классом, трудящимися массами, умение ее вести их за собой. Большевики с первых лет своей деятельности обладали этой чертой подлинно революционной партии рабочего класса. После победы Февральской буржуазно-демократической революции, когда наша партия вышла из подполья, в ее составе насчитывалось немногим более двух десятков человек, а к Великой Октябрьской социалистической революции это была уже настоящая массовая партия, ведущая за собой подавляющее большинство рабочего класса и всех трудящихся.

В. И. Ленин утверждал, что не численность, а прежде всего качественный состав, идейно-политический и моральный облик коммунистов, твердость и чистота рядов партии определяют ее силу и боеспособность. Он решительно выступал против оппортунистов, пытавшихся насадить в партии «организационную расплывчатость» и стереть тем самым организационные грани между партией и всей массой рабочего класса, трудящихся. Разоблачая подобного рода взгляды и действия меньшевиков, В. И. Ленин писал: «Только обманывать себя, закрывать глаза на громадность наших задач, суживать эти задачи — значило бы забывать о различии между передовым отрядом и всеми массами, тяготеющими к нему, забывать о постоянной обязанности передового отряда *поднимать* все более

---

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 8, с. 244.

[2] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 39, с. 224.

и более обширные слои до этого передового уровня. Именно таким закрыванием глаз и забвением является стирание разницы между примыкающими и входящими, между сознательными и активными — и помогающими» [1].

Ленинское требование о необходимости того, чтобы росту партии всегда сопутствовало качественное улучшение ее состава, стало основополагающим для КПСС. При непосредственном участии В. И. Ленина VIII съезд РКП(б) в резолюции по организационному вопросу записал: «Расширение численного состава партийных организаций ни в коем случае не должно покупаться ценою ухудшения качественного состава их» [2].

Эти ленинские указания принципиально важны и сейчас. В современных условиях количество желающих вступить в ряды КПСС постоянно растет. Это положительное явление, свидетельствующее о все более крепнущей связи партии с народом, о том, что ее идеи прочно и глубоко овладели массами. Но и в этих, можно сказать, благоприятных условиях наша партия придает большое значение тому, чтобы рост партийных рядов, обеспечивая неуклонное расширение партийного влияния во всех сферах общественной жизни, вместе с тем не вел к размыванию организационных граней между партией и всей массой, не растворял партию в массах.

Партия усиливает внимание к решению вопросов, связанных с ростом партийных рядов, повышением звания и значения члена партии. И это понятно. Чем грандиознее и сложнее задачи строительства коммунизма, выше уровень трудовой и политической активности, культурного развития и духовных запросов советских людей, тем выше должен быть уровень коммунистического авангарда, тем более высокие требования партия должна предъявлять к своему составу, к каждому коммунисту. Выполняя установки XXV съезда Коммунистической партии Советского Союза, партийные организации проявляют постоянную заботу о свежем притоке в свои ряды передовых представителей трудящихся, заслуживших признание первичной партийной организации, коллектива, активно проявивших себя на производстве и в общественной жизни. «Мы не должны забывать о том,— говорил Л. И. Брежнев на XXV

---

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 8, с. 245.
[2] «КПСС в резолюциях и решениях...», т. 2, с. 71.

съезде КПСС,— что каждый коммунист должен быть высокоидейным, активным бойцом партии, правофланговым в шеренге строителей коммунизма»[1].

За тридцать лет численность КПСС возросла в 3 раза. XXV съезд подчеркнул, что рост рядов партии будет продолжаться. Это объективная тенденция. Она вытекает из всего хода общественного развития при социализме, повышения руководящей роли Коммунистической партии, ее авторитета.

Однако КПСС не форсирует своего численного роста. Она вбирает в свои ряды лишь тех, кто на деле доказал, что идет в нее, говоря словами В. И. Ленина, не ради получения каких-либо выгод, а во имя самоотверженной работы на пользу коммунизма. При этом КПСС всесторонне и глубоко учитывает, что по мере того, как наша страна успешно идет к коммунизму, а роль партии неуклонно возрастает, понятие «качественный состав» наполняется новым содержанием, расширяются, становятся более высокими требования к коммунистам с точки зрения их политических, деловых и моральных качеств.

Коммунистическая партия добивается, чтобы каждый ее член обладал высокими качествами революционного бойца: коммунистической убежденностью и сознательностью, преданностью и беззаветным служением интересам рабочего класса, трудящихся, делу коммунизма, дисциплинированностью, требовательностью к себе и другим, принципиальностью, непримиримостью к недостаткам, честностью и скромностью, умением не только учить, но и учиться у масс, укреплять связи с ними.

От чего же зависит и какими путями обеспечивается улучшение качественного состава партийных рядов?

Ленинское учение о партии, вся практика партийного строительства свидетельствуют, что качественный состав партийных рядов зависит, во-первых, от способности партии регулировать прием новых членов, от умения ее из всех желающих быть коммунистами отобрать только действительно достойных носить это высокое звание.

Во-вторых, от способности партии правильно оценить при регулировании роста своих рядов объективную обстановку, классовую структуру в стране, обусловливающую состояние и развитие социальной базы, на которую она опирается. На состав партийных рядов оказывают свое

[1] «Материалы XXV съезда КПСС», с. 64.

влияние и уровень развития рабочего класса и других слоев трудящихся, и прочность связей партии с массами, и характер задач, которые она решает на том или ином этапе деятельности, и т. д. Эти условия составляют важнейшие предпосылки процесса формирования и улучшения качественного состава партийных рядов. В. И. Ленин указывал, что партия, как массовая организация, «отражает частью кое-что такое, что происходит вне ее рядов. Это очень и очень важно понять» [1].

В-третьих, качественный состав партийных рядов зависит и от заботы партийных организаций о марксистско-ленинском воспитании, об идейной закалке членов и кандидатов в члены партии.

Таким образом, процесс роста партии, улучшения состава, в том числе социальной структуры партийных рядов, происходит не стихийно, самотеком, а подчинен определенным закономерностям. Подлинно научный подход к этой проблеме требует, чтобы партийные организации глубоко сознавали диалектическую взаимосвязь всех объективных и субъективных факторов, от которых зависит качественное улучшение и укрепление партийных рядов, и всю практическую работу по приему новых членов, повышению боеспособности рядов партии строили с учетом этих факторов.

ЛЕНИНСКИЕ ПРИНЦИПЫ ЧЛЕНСТВА В ПАРТИИ — НАУЧНАЯ ОСНОВА РЕГУЛИРОВАНИЯ РОСТА И СОСТАВА ПАРТИЙНЫХ РЯДОВ

Регулированию роста и состава рядов партии В. И. Ленин придавал важнейшее политическое значение. Он видел в этом одно из главных условий революционной выдержанности, идейной стойкости и высокой организованности авангарда рабочего класса, действенное средство повышения боевитости партийных рядов. И по тому, насколько партия овладела этим средством, и как на практике с его помощью она добивается повышения звания и значения члена партии, В. И. Ленин определял ее способность осуществлять научный подход к решению важнейших проблем партийного строительства, совершенствования внутренней жизни партийных организаций.

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 43, с. 16.

В связи с возрастанием роли ленинской партии, каждого коммуниста в коммунистическом строительстве обязанности и ответственность партийных организаций в деле регулирования состава партийных рядов не только не уменьшаются, но и возрастают. «Наша задача,— говорил Л. И. Брежнев в Отчетном докладе ЦК КПСС XXIV съезду партии,— оказывать регулирующее воздействие на рост партийных рядов, пополнять их на основе индивидуального отбора наиболее достойными представителями рабочего класса, колхозного крестьянства, интеллигенции...» [1]

Регулирование партийных рядов — процесс сложный и многогранный, составляющий важнейшую часть политической, организаторской и воспитательной работы партии. Он неразрывно связан с деятельностью партийных организаций по укреплению связи партии с массами, созданию вокруг нее широкого беспартийного актива. Этот процесс начинается по существу с оказания партийными организациями всесторонней помощи передовым беспартийным активистам в подготовке к вступлению в партию. Непосредственно же регулирование охватывает, во-первых, всю систему мер по приему в кандидаты и члены партии, призванную обеспечить высокое качество нового партийного пополнения, во-вторых, порядок учета и движения коммунистов, что позволяет анализировать состояние и основные тенденции развития состава партии, в-третьих, порядок и меры по очищению партийных рядов от лиц, которые не оправдывают высокого звания коммуниста.

Научную основу регулирования составляют принципы и нормы членства в партии, разработанные В. И. Лениным, творчески развитые и обогащенные КПСС и братскими марксистско-ленинскими партиями. Именно они определяют критерии членства в партии, условия и порядок приема в ее ряды, очищения от тех, кто не оправдывает звания коммуниста.

При разработке принципов и норм партийной жизни В. И. Ленин придавал огромное значение трактовке понятия членства в партии. «Понятие членства в партии,— указывал он,— должно быть совершенно точно определено» [2].

---

[1] «Материалы XXIV съезда КПСС», с. 93.
[2] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 11, с. 163.

Вокруг решения этих вопросов с самого начала создания партии разгорелась острая борьба. Оппортунисты, выступая против ленинского учения о партии, направляли свои атаки на классовую основу партии, научно обоснованные критерии формирования ее состава. «Экономисты», меньшевики, троцкисты по существу смешивали революционный авангард с классом. Все они под видом заботы о привлечении в ряды партии более широкого круга участников движения расширяли понятие членства, придерживались требования «шире двери в партию!».

Со всей отчетливостью противоположность взглядов о членстве в партии оппортунистов и марксистов-ленинцев проявилась на II съезде РСДРП. В формулировке первого параграфа Устава о членстве в партии, предложенной II съезду РСДРП, Мартов пытался закрепить такой подход к формированию состава партийных рядов, который бы открывал двери каждому желающему. По формулировке Мартова, член партии не обязательно должен участвовать в одной из партийных организаций и подчиняться дисциплине, достаточно лишь, чтобы он оказывал «регулярное личное содействие». Защищая на съезде свою формулировку, Мартов провозглашал, что, «чем шире будет распространено название члена партии, тем лучше». Он советовал «радоваться, если каждый стачечник, каждый демонстрант... сможет объявлять себя членом партии» [1].

Порядок самозачисления в партию неизбежно вел к расплывчатости, неорганизованности партии, к сосредоточению в партийных рядах оппортунистов, буржуазных и мелкобуржуазных элементов. Поэтому марксисты-ленинцы подвергли решительной критике оппортунистов, стремившихся растворить партию в классе или расширить «пределы партии до полной расплывчатости» [2].

Разоблачая попытки оппортунистов принизить значение члена партии, В. И. Ленин говорил на II съезде РСДРП: «Наша задачи — оберегать твердость, выдержанность, чистоту нашей партии. Мы должны стараться поднять звание и значение члена партии выше, выше и выше...» [3]

Революционные марксисты во главе с В. И. Лениным заботились о том, чтобы рост и формирование состава

[1] «Второй съезд РСДРП». Протоколы, с. 263.
[2] *В. И. Ленин*. Полн. собр. соч., т. 8, с. 48.
[3] *В. И. Ленин*. Полн. собр. соч., т. 7, с. 290—291.

партии проходили на классовой основе, а расширение партийных рядов не снижало их качества. Они выступали за тщательный индивидуальный отбор в партию, высокую требовательность к каждому ее члену, активное участие каждого члена партии во всех ее делах. Этим требованиям отвечала ленинская формулировка первого параграфа Устава, обсуждавшаяся на II съезде, но принятая III съездом РСДРП, по которой членом партии мог стать «всякий, принимающий ее программу, поддерживающий партию материальными средствами и участвующий личной работой в одной из ее организаций» [1].

В ленинском определении изложены основополагающие принципы членства в партии. Позднее, оставляя неизменной его основу, В. И. Ленин в соответствии с новыми требованиями и опытом внутрипартийного развития конкретизировал это определение. В своей работе «Извещение и резолюции Краковского совещания Центрального Комитета РСДРП с партийными работниками», опубликованной в феврале 1913 г., он писал: «...высокого звания члена партии достоин лишь тот, кто всю работу среди масс ведет действительно в духе партийных решений...» [2].

Это требование отражало многолетний опыт борьбы партии с оппортунистическими элементами, которые не раз на словах признавали партийные решения, а на деле нарушали их. Оно было направлено на то, чтобы еще выше поднять дисциплину и ответственность каждого коммуниста за выполнение партийных директив, своего долга перед партией, за повышение единства действий всех коммунистов. VI съезд партии дополнил формулировку первого параграфа Устава положением о том, что членом партии может быть человек, не только признающий Программу партии, входящий в одну из ее организаций и уплачивающий членские взносы, но и «подчиняющийся всем постановлениям партии» [3].

В. И. Ленин призывал тех, кто вступает в партию, не ограничиваться формальным признанием ее программных и организационных принципов, целей и задач. Он подчеркивал, что партия «требует людей сознательных, готовых к самопожертвованию» [4], способных «показать применение

---

[1] «КПСС в резолюциях и решениях...», т. 1, с. 124.
[2] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 22, с. 255.
[3] «КПСС в резолюциях и решениях...», т. 1, с. 496.
[4] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 42, с. 252.

принципов коммунизма на деле»[1]. Значение ленинских требований возросло на современном этапе, когда весь советский народ самоотверженно трудится над осуществлением задач коммунистического строительства, а роль Коммунистической партии, каждого ее члена неуклонно повышается. Поэтому в ныне действующем Уставе КПСС к ранее имевшимся принципам членства добавлено, что членом партии может быть любой гражданин СССР, «активно участвующий в строительстве коммунизма». Там сказано: «Членом КПСС может быть любой гражданин Советского Союза, признающий Программу и Устав партии, активно участвующий в строительстве коммунизма, работающий в одной из партийных организаций, выполняющий решения партии и уплачивающий членские взносы»[2].

Эти принципы отвечают новым условиям жизни и деятельности партии, ее возросшей роли, способствуют укреплению и повышению боеспособности партийных рядов.

Из ленинских принципов членства в партии непосредственно вытекают и такие основополагающие нормы партийной жизни, как обязанности и права коммуниста, правила его поведения.

Огромная ответственность, которую несет перед народом партия за настоящее и будущее советского общества, предопределяет и обязанности коммуниста. Уставом партии с учетом современной обстановки и повышенных требований конкретизированы и значительно расширены обязанности члена партии в сравнении с тем, что было раньше. На передний план выдвинуты обязанности, связанные с трудом, созданием материально-технической базы коммунизма, формированием коммунистических общественных отношений, воспитанием нового человека. Член партии обязан:

— бороться за создание материально-технической базы коммунизма, выступать застрельщиком всего нового, прогрессивного, поддерживать и распространять передовой опыт;

— твердо и неуклонно проводить в жизнь решения партии, разъяснять массам политику партии, способствовать укреплению и расширению связей партии с народом, проявлять чуткость и внимание к людям;

---

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 39, с. 360.

[2] «Устав Коммунистической партии Советского Союза». М., 1976, с. 6—7.

— активно участвовать в политической жизни страны, в управлении государственными делами, в хозяйственном и культурном строительстве, показывать пример в выполнении общественного долга, помогать развитию и упрочению коммунистических общественных отношений;

— постоянно повышать свой идейный уровень, овладевать марксистско-ленинской теорией, способствовать формированию и воспитанию человека коммунистического общества. Вести решительную борьбу с любыми проявлениями буржуазной идеологии, с остатками частнособственнической психологии, религиозными предрассудками и другими пережитками прошлого, соблюдать принципы коммунистической морали, ставить общественные интересы выше личных;

— быть активным проводником социалистического интернационализма и советского патриотизма в массы трудящихся, вести борьбу с пережитками национализма и шовинизма, словом и делом содействовать укреплению дружбы народов СССР, братских связей советского народа с народами стран социалистического лагеря, с пролетариатом и трудящимися всех стран;

— всемерно содействовать укреплению оборонной мощи СССР, вести неустанную борьбу за мир и дружбу между народами;

— заботиться об укреплении партии, дальнейшем повышении ее руководящей роли, крепить идейное и организационное единство партии, оберегать чистоту ее рядов, не допускать проникновения в партию людей, недостойных высокого звания коммуниста, быть честным и правдивым перед партией, проявлять высокую бдительность, хранить государственную и партийную тайну, непримиримо относиться к любым поступкам, могущим ослабить партию, подорвать ее боеспособность;

— развивать критику и самокритику, вскрывать недостатки и добиваться их устранения, давать решительный отпор попыткам зажима критики;

— соблюдать партийную и государственную дисциплину;

— неуклонно проводить линию партии в подборе кадров по политическим и деловым качествам, быть непримиримым тогда, когда нарушаются ленинские принципы подбора и воспитания кадров.

Устав КПСС определяет наряду с обязанностями и права членов партии. Член партии имеет право:

— избирать и быть избранным в партийные органы;

— свободно обсуждать на партийных собраниях, конференциях, съездах, на заседаниях партийных комитетов и в печати вопросы политики и практической деятельности партии, вносить предложения и отстаивать свое мнение до принятия организацией соответствующего решения;

— критиковать любого коммуниста, независимо от занимаемого им поста;

— лично участвовать на партийных собраниях, заседаниях и бюро комитетов, когда обсуждается вопрос о его деятельности или поведении;

— обращаться в любую инстанцию вплоть до ЦК КПСС с вопросами, заявлениями, предложениями и требовать ответа по существу своего обращения.

Обязанности и права коммунистов способствуют формированию их как активных, сознательных бойцов партии, обеспечивают необходимый качественный состав партийных рядов, повышают их боеспособность.

В. И. Ленин кропотливо разрабатывал не только принципы членства в партии, но и порядок приема в ее ряды. Наша партия всегда имела в этом отношении четкие и ясные установки, на основе которых она регулировала рост и состав своих рядов.

На различных этапах жизни и деятельности КПСС в зависимости от изменения конкретно-исторической обстановки в стране и положения в партии менялся порядок приема в ее ряды и исключения из них. Известно, что между XI и XVIII съездами партии действовал порядок приема в партию по категориям, с учетом социального положения вступающего. Для рабочих условия приема в члены и кандидаты партии были иными в сравнении с представителями непролетарских классов и слоев общества. Партия тем самым создавала возможность расширения и усиления в своем составе рабочего ядра. И напротив, вводя более строгие правила приема для крестьян, служащих, кустарей и представителей других слоев населения, она открывала двери перед теми, кто на деле осознал и прочно воспринял идеи рабочего класса и его авангарда, и затрудняла проникновение в свои ряды представителей враждебных социализму сил, колеблющихся мелкобуржуазных элементов. Этому же способствовали неоднократно проводимые кампании по вовлечению в партию передовых рабочих, а также массовые чистки, проверки рядов партии.

На современном этапе условия приема в партию одинаковы для всех трудящихся нашей страны, независимо от их социального положения. Массовые чистки, являясь в переходный период одним из важных средств регулирования и улучшения социального состава партии, с победой социализма, ликвидацией эксплуататорских классов и созданием социально-политического и идейного единства общества утратили свое значение.

Вместе с тем некоторые из установившихся норм стали для партии основополагающими, незыблемыми и обязательными. Это индивидуальный отбор в партию, представление вступающим в ее ряды рекомендаций членов партии, знающих его по совместной работе, обсуждение кандидатуры и принятие в партию на собрании первичной парторганизации, прохождение кандидатского стажа и др. Что же касается членов партии, не оправдавших звания коммуниста, то их поведение, проступки подлежат тщательной проверке и рассмотрению на партийном собрании, которое принимает решение об исключении их из партии или наложении партийного взыскания.

Коммунистическая партия, ее Центральный Комитет и местные партийные органы проявляют неослабное внимание к решению вопросов приема нового партийного пополнения. Велико значение в этом деле постановления ЦК КПСС «О серьезных недостатках в работе Харьковской областной партийной организации по приему в партию и воспитанию молодых коммунистов» (1965 г.).

Центральный Комитет, тщательно изучив на месте положение дел, обобщил положительный опыт и вскрыл серьезные недостатки. Главный из них состоял в том, что в некоторых парторганизациях нарушался принцип индивидуального отбора в партию, не всегда тщательно изучались политические и деловые качества вступающих. Невзыскательность, нетребовательность при приеме в партию в отдельных случаях влекли за собой вступление в ее ряды неподготовленных, незрелых и недостойных людей. ЦК КПСС в своем постановлении напомнил, что даже единичные факты приема в КПСС недостойных звания коммуниста людей наносят вред партии, засоряют ее ряды, снижают авторитет и ослабляют боеспособность парторганизаций [1].

[1] См. «Справочник партийного работника», вып. 6. М., 1966, с. 385.

XXIII съезд партии, одобрив меры Центрального Комитета КПСС, подчеркнул, что забота о чистоте партийных рядов, о том, чтобы каждый коммунист с достоинством носил и оправдывал звание члена ленинской партии, должна быть законом жизни партии, всех ее местных органов и первичных организаций. Съезд внес ряд изменений в Устав, касающихся порядка приема в партию. Теперь вступающие должны были представлять рекомендации трех коммунистов, но не с трехлетним, а с пятилетним партийным стажем. Был изменен и порядок рассмотрения заявлений. Теперь считался принятым только тот, за кого голосовало не менее двух третей членов партии, присутствовавших на собрании, тогда как раньше было достаточно простого большинства. Кроме того, предусматривалось, чтобы молодежь в возрасте не до 20 лет, а до 23 лет включительно вступала в партию через ВЛКСМ. Все эти меры, как показывает практика, оправдали себя.

Необходимость дальнейшего улучшения качественного состава партийных рядов, их нового пополнения, на которую указал XXV съезд КПСС, требует и дальнейшего совершенствования системы приема и отбора в партию. Совершенствования не в смысле введения каких-то новых элементов порядка приема в партию, а в смысле предъявления более высоких требований к деятельности партийных организаций, повышения ответственности всех коммунистов за решение этих задач.

В Отчетном докладе ЦК КПСС XXV съезду высказаны принципиальные установки относительно того, как совершенствовать систему индивидуального отбора в партию, чтобы принимать в ее ряды наиболее достойных людей из среды рабочего класса, колхозного крестьянства, интеллигенции. В постановлении ЦК КПСС «О работе партийных организаций Киргизии по приему в партию и воспитанию кандидатов в члены КПСС» (1976 г.) эти установки конкретизированы применительно к повседневной практике. Речь идет прежде всего о значительном повышении роли и ответственности первичных партийных организаций во всей работе по отбору в партию нового пополнения, более требовательном подходе к рекомендациям для вступления в партию, тщательном и глубоком изучении деловых, политических и моральных качеств вступающих, более полном учете мнений о них коммунистов и беспартийных товарищей, которые трудятся рядом и

хорошо знают их не только по работе, но и в повседневной жизни.

XXV съезд КПСС признал необходимым повысить значение кандидатского стажа. ЦК КПСС в вышеназванном постановлении нацелил партийные организации на безусловное выполнение этого указания съезда. В нем подчеркивается, что кандидатский стаж, как учил В. И. Ленин, должен быть серьезнейшим испытанием, а не пустой формальностью.

Центральный Комитет партии обязал райкомы и горкомы осуществлять повседневное руководство работой первичных организаций по отбору и воспитанию нового партийного пополнения, следить за тем, чтобы неукоснительно соблюдались положения Устава КПСС. В постановлении подчеркивается, что в райкомах и горкомах, где окончательно решаются вопросы приема в КПСС, к каждому принимаемому необходимо проявлять максимум внимания, объективности и партийной принципиальности. Надо так поставить дело, чтобы в партию отбирались действительно лучшие из лучших, чтобы исключить возможность проникновения в ее ряды недостойных лиц. На это должны быть направлены усилия бюро, аппарата партийных комитетов, партийных комиссий.

За последнее время партийные организации значительно улучшили систему отбора в партию. Первичные партийные организации более взыскательно подходят к приему в партию, решают эти вопросы гласно, на виду у коллектива. Прием в партию проводится, как правило, на открытых партийных собраниях. Это позволяет лучше учесть, говоря словами В. И. Ленина, «отзыв беспартийных» о вступающих в партию, придает большую значимость самому акту приема в кандидаты и члены партии, играет воспитательную роль для вступающих и присутствующих на собрании. Более успешному осуществлению индивидуального отбора в КПСС способствует систематическая работа первичных парторганизаций с беспартийным активом.

Значительно поднялась роль рекомендаций коммунистов, комсомольских органов в решении вопросов приема в КПСС. Они отражают ныне более широко и объективно деловые, политические и моральные качества вступающего, вскрывают положительные моменты в его деятельности и недостатки. Рекомендующий теперь не только поручается перед партией за рекомендуемого, но и оказывает

ему помощь в деловом, идейно-политическом и нравственном росте.

Важное значение в улучшении качественного состава нового партийного пополнения имеет кандидатский стаж. Введенный при жизни и по предложению В. И. Ленина, он успешно служит делу укрепления партийных рядов, дает возможность всесторонне проверить и изучить каждого, кто вступает в КПСС, и в то же время оказать ему помощь.

Партийные организации добиваются, чтобы с первых дней пребывания в рядах КПСС кандидат проходил настоящую школу партийной закалки, обретал качества и навыки, необходимые коммунисту. Они активнее вовлекают кандидатов в повседневную партийную и общественную работу, проверяют их на практических делах, на выполнении конкретных заданий и поручений, заботятся, чтобы каждый из них глубже изучил и осознал Программу и Устав КПСС, политику партии, усвоил нормы партийной жизни, обязанности и права коммуниста. В этих целях партийные организации широко используют занятия в системе партийного образования, школы молодых коммунистов, встречи с ветеранами партии, секретарями райкомов и горкомов и другие формы идейно-политического воспитания. Они постоянно интересуются тем, как проявляет себя кандидат, как он готовит себя к вступлению в члены КПСС.

Одной из действенных форм контроля за деятельностью кандидатов в члены партии, молодых коммунистов, важным средством их воспитания, оказания им практической помощи являются сообщения их на заседаниях партбюро, парткомов, партийных собраниях о выполнении требований Программы и Устава КПСС, об отношении к порученному участку работы, о личном участии в делах парторганизации, трудового коллектива.

Обогатилась новым опытом работа горкомов и райкомов, связанная с приемом в КПСС, повысилась их требовательность. Они стремятся оказывать всестороннюю помощь первичным партийным организациям, с тем чтобы в партию отбирались действительно достойные представители рабочего класса, колхозного крестьянства, советской интеллигенции.

Местные партийные комитеты придают большое значение глубокой аналитической работе, обобщению положительного опыта в регулировании роста и состава пар-

тийных рядов, вскрытию и своевременному устранению имеющихся недостатков. Многое в этом плане сделано в свете указаний XXV съезда КПСС, постановления Центрального Комитета «О работе партийных организаций Киргизии по приему в партию и воспитанию кандидатов в члены КПСС». Под углом зрения выдвинутых в этих документах требований всесторонне проанализировано положение дел с ростом партийных рядов в каждой организации. Полученные итоги и вытекающие из них задачи широко обсуждались на пленумах и бюро партийных комитетов, совещаниях, семинарах секретарей парторганизаций и других партийных работников. Это сыграло положительную роль в решении вопросов роста и улучшения качественного состава партийных рядов во всех организациях КПСС.

Современная практика подтверждает, что партийные организации неуклонно повышают свою регулирующую способность, осуществляют прием в ряды КПСС в соответствии с требованиями, которые предъявляет нынешний этап развития нашего общества и партии.

РАСШИРЕНИЕ И УПРОЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ БАЗЫ КПСС — ОБЪЕКТИВНАЯ ПРЕДПОСЫЛКА УЛУЧШЕНИЯ ЕЕ СОСТАВА

При регулировании роста своих рядов Коммунистическая партия Советского Союза неизменно руководствуется ленинским положением о правильном соотношении партии, класса, массы, учитывает на каждом этапе деятельности новый качественный уровень развития социальной базы, составляющей объективную основу для укрепления и улучшения состава партийных рядов.

Характерной чертой развития Коммунистической партии при социализме является расширение и упрочение ее социальной базы. И это обеспечивается прежде всего за счет рабочего класса, который занимает ведущее положение в системе производства и общественных отношений, объективно и до конца заинтересован в построении коммунизма.

Присущие рабочему классу революционность, дисциплинированность, организованность, коллективизм и интернационализм обусловливают то, что этот класс сыграл

и играет решающую роль в возникновении и развитии партии, является ее социальной базой.

Видя в рабочем классе самый надежный источник силы и непобедимости партии, В. И. Ленин закономерно придавал первостепенное значение во всем процессе качественного улучшения партийных рядов пополнению их передовыми, наиболее сознательными представителями рабочего класса. Еще на первых этапах деятельности партии В. И. Ленин, советуя больше включать в партию рабочих, указывал, что у них есть классовый инстинкт, и при небольшом политическом навыке они довольно скоро делаются выдержанными коммунистами [1]. «Городской и промышленный пролетариат,— писал В. И. Ленин,— неизбежно будет основным ядром нашей социал-демократической рабочей партии...» [2] И в дальнейшем он настойчиво рекомендовал оказывать «большее доверие рабочей массе и суметь черпать оттуда силы» [3].

При социализме для осуществления этих ленинских указаний имеются широкие возможности. Увеличилась численность, возрос качественный уровень рабочего класса. Если, например, в 1928 г. среднегодовая численность рабочих в СССР равнялась 6,8 млн. человек, в 1939 г.— примерно 20 млн., в 1959 г.—46,1 млн., то в 1975 г.— уже более 70 млн. человек. Только в 1960—1975 гг. количество рабочих возросло в нашей стране на 25 млн. человек. Рабочий класс составляет ныне в СССР две трети занятого в народном хозяйстве населения.

Влияние рабочего класса на развитие и рост партии в развитом социалистическом обществе по мере поступательного движения нашей страны вперед неуклонно расширяется и в связи с совершенствованием его как ведущей силы коммунистического строительства. Рабочий класс СССР умножил и развил свои лучшие революционные и политические качества, приобретенные в борьбе против царизма и капитализма.

Исторический опыт свидетельствует, что в условиях капитализма и общества переходного от капитализма к социализму периода наряду с основным ядром рабочего класса, выступающим социальной базой и опорой Коммунистической партии, имеются рабочие, которые не сво-

---

[1] См. *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 10, с. 163.
[2] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 11, с. 223.
[3] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 37, с. 46.

бодны от влияния буржуазных и мелкобуржуазных предрассудков. Чаще всего такие рабочие, по словам В. И. Ленина, защищают капитализм не из «корыстно-классовых» мотивов, а идейно, продолжая веровать в неклассовое значение «демократии», «равенства», «свободы», проповедуемое буржуазными и мелкобуржуазными политиками и идеологами.

Эта часть рабочих проявляет непоследовательность и колебания в классовой борьбе в период капитализма, на первых порах созидания нового общества. Она нередко попадает под влияние других политических партий, чаще всего «гнездится» в рамках социальной базы соглашательских, оппортунистических групп и течений.

В нашей стране навсегда исчезли в составе рабочего класса так называемая «рабочая аристократия», выходцы из мелкой буржуазии, а следовательно, и социальная среда, питающая оппортунистические группы и течения. Рабочий класс стал единым, социально однородным, сплоченным коллективом. На небывалую высоту поднялось его классовое сознание, повысились его сознательность и идейная закалка, авангардная роль во всех сферах жизни страны, значительно возрос его культурный и общеобразовательный уровень. Ныне более 70% рабочих СССР (а в возрасте до 30 лет — 85%) имеют высшее, среднее и неполное среднее образование. Л. И. Брежнев на майском (1977 г.) Пленуме ЦК КПСС подчеркнул, что современные рабочие — это «десятки миллионов образованных, технически грамотных, политически зрелых людей. Их труд все более приближается к труду инженерно-технических работников. Значительно возросла общественная активность рабочих, их участие в управлении государством» [1].

Естественно, грандиозные количественные и коренные качественные изменения рабочего класса, консолидация его на платформе борьбы за социализм и коммунизм позволяли и позволяют КПСС в значительно больших масштабах черпать новое пополнение и «питать» свои ряды из среды этого класса. Если в переходный период (1921—1937 гг.) фактический прирост рабочих по социальному положению в КПСС составил около 900 тыс., между 1937 и 1961 гг.— 2 029 тыс., то между XXII и XXV съездами КПСС — почти 3 500 тыс.

---

[1] *Л. И. Брежнев.* Ленинским курсом. Речи и статьи, т. 6, с. 375.

Партия последовательно усиливает роль рабочего класса в решении задач, связанных с дальнейшим укреплением и повышением боеспособности своих рядов, расширением своего влияния в массах. Осуществляя решения XXIII, XXIV, XXV съездов КПСС, партийные организации значительно усилили внимание к отбору в партию рабочих. Если в 1965 г. рабочие среди вступивших кандидатами в члены партии составили 44,2%, в 1970 г.— 55,4, то в 1976 г.— уже 58,6%. С 1961 по 1977 г. удельный вес рабочих в социальном составе партии возрос с 33,9 до 42%. Количество их превышает ныне 6,7 млн. человек. По сравнению с довоенным временем партийная прослойка среди рабочих увеличилась более чем в два с половиной раза.

Рост числа рабочих, повышение их удельного веса среди коммунистов — устойчивая тенденция в развитии КПСС. Это — показатель огромного доверия и поддержки со стороны рабочего класса политики и практической деятельности партии. Эта тенденция отражает закономерность роста партии — решающее воздействие рабочего класса на формирование ее состава. Закономерность эта носит всеобщий характер, она присуща любой марксистско-ленинской партии.

При формировании социального состава партии важно иметь в виду не только увеличение численности, повышение удельного веса рабочих среди коммунистов, но и то, чтобы пополнение рядов партии происходило действительно за счет самых передовых представителей рабочего класса, которые воплощают в себе его лучшие черты и способны высоко нести почетное звание члена ленинской партии.

В свое время В. И. Ленин предостерегал от пополнения партии лицами, которые лишь на короткий срок превратились в рабочих, а сами не прошли ни малейшей серьезной школы в крупной промышленности [1]. И партийные организации учитывают это ленинское указание. Они заботятся о том, чтобы ряды партии пополнялись рабочими, прошедшими школу производства, общественно-политической работы, пользующимися авторитетом в коллективе и готовыми с первых шагов своей партийной деятельности быть надежными бойцами партии, служить примером в труде, быту и общественно-политической

[1] См. *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 45, с. 17—18.

жизни. Среди рабочих, принимаемых кандидатами в члены партии, все больше и больше становится представителей ведущих профессий предприятий промышленности, транспорта, связи, строек, совхозов.

Особенно значительная работа проделана партийными организациями по укреплению партийной прослойки в отраслях, имеющих наиболее важное значение для ускорения научно-технического прогресса, где в первую очередь решаются задачи создания материально-технической базы коммунизма. Если, например, по промышленности в целом количество коммунистов за десять лет (1967—1977 гг.) увеличилось на 24%, то в электронной промышленности — почти в 2 раза, автомобильной, приборостроения, средств автоматизации и систем управления — в 1,7 раза, станкостроительной и инструментальной промышленности — более чем в 1,3 раза.

При решении задачи, связанной с укреплением рабочего ядра в партии, следует учитывать, что многие рабочие после вступления в партию выдвигаются на партийную, советскую, профсоюзную, административно-хозяйственную работу, получив соответствующее образование, переходят на должности техников, инженеров. В итоге происходит передвижка рабочих-коммунистов в другие социальные группы общества. Все это усиливает влияние рабочего класса на другие слои населения и в то же время ставит перед партийными организациями задачу восполнять партийную прослойку среди рабочих.

Забота партии об увеличении в своем составе рабочих, о повышении их роли и активности в развитии общества и самой партии отнюдь не означает игнорирования других социальных групп населения. Коммунистическая партия всегда выступала против искусственного противопоставления партийцев-рабочих интеллигентам, крестьянам. Она с первых дней своей деятельности реально подходила к вопросу о возможностях роста партии рабочего класса за счет непролетарских классов и слоев трудящихся, вела решительную борьбу с теми, кто недооценивал или извращал марксистско-ленинское понимание этого вопроса.

Исторический опыт показывает, что новый качественный уровень развития социальной базы КПСС достигнут не только в результате количественных и качественных изменений рабочего класса, но и тех преобразований, которые внес социализм во все другие классы и социальные группы населения.

Классики марксизма-ленинизма, раскрывая закономерности развития общества по пути социализма и коммунизма, указывали на необходимость и возможность в определенных условиях для крестьянства, интеллигенции и других непролетарских слоев трудящихся покинуть «свою собственную точку зрения для того, чтобы встать на точку зрения пролетариата» [1]. Этим и обусловливается закономерный характер превращения их в социальную базу партии рабочего класса.

Естественно, что осуществляется это не сразу. В нашей стране, как и в любой другой, «откалывание» части непролетарских трудящихся масс и переход их на точку зрения и позиции рабочего класса и его партии началось в ходе классовой борьбы еще в недрах буржуазного строя, задолго до победы социалистической революции. Это позволяло Коммунистической партии с момента своего образования вбирать в свои ряды не только передовых представителей рабочего класса, но и тех выходцев из непролетарских слоев населения, которые приняли идеалы рабочего класса и плечом к плечу с ним укрепляли авангард российского пролетариата — партию большевиков, вели под ее руководством решительную и последовательную борьбу за свержение царизма и капитализма. К 1905 г. в общем составе членов нашей партии крестьяне занимали 4,7%, служащие и прочие — 33,6%, а к началу 1917 г.— соответственно 7,7 и 32,2%.

С победой Великой Октябрьской социалистической революции переход непролетарских трудящихся масс на точку зрения рабочего класса, на позиции социализма значительно ускорился. Ликвидация эксплуататорских классов, ликвидация частной собственности на средства производства и создание общественной, перестройка на социалистических началах промышленности, сельского хозяйства, культуры, справедливое решение национального вопроса, целеустремленная идейно-воспитательная работа партии коренным образом изменили классовую структуру советского общества, экономический, политический и духовный облик оставшихся классов и социальных групп.

В ходе строительства социализма сначала передовые представители крестьянства, интеллигенции, затем подавляющее большинство и, наконец, вся их масса восприня-

---

[1] *К. Маркс* и *Ф. Энгельс*. Соч., т. 4, с. 434.

ли точку зрения рабочего класса, идеи марксизма-ленинизма, коммунистические идеалы. Теперь, в условиях развитого социалистического общества, при оценке социальной базы КПСС следует учитывать, что образ жизни, идейный и политический облик молодого поколения колхозного крестьянства, интеллигенции формируются непосредственно на основе социалистической практики и марксистско-ленинской идеологии.

В расширении и упрочении социальной базы КПСС наряду с индустриализацией страны важнейшую роль сыграло осуществление коллективизации сельского хозяйства, культурной революции.

Коллективизация, ликвидировав кулачество как последний эксплуататорский класс, означала по существу, что самый многочисленный слой непролетарского населения — трудящееся крестьянство — прочно и бесповоротно перешло на точку зрения рабочего класса, на позиции социализма. В лице нового, социально однородного социалистического класса — колхозного крестьянства партия и в деревне получила благодатную социальную среду для своего развития и роста. Это наглядно можно видеть на примере периода коллективизации, когда приток крестьян в партию значительно возрос. Так, например, если за четыре с половиной года, предшествовавших массовой коллективизации (январь 1924 — июль 1928 г.), было принято кандидатами в члены партии более 160 тыс. крестьян, то в последующие четыре с половиной года (июль 1928 — январь 1933 г.) — уже свыше 769 тыс. крестьян, т. е. почти в 4,8 раза больше.

Удельный вес крестьян за это время среди принятых кандидатами в члены партии поднялся с 14,5 до 26,9%. Фактический прирост коммунистов-крестьян по социальному положению в партии за 8 лет до коллективизации (с января 1921 по январь 1929 г.) составил 137,2 тыс. человек, а за четыре последующих года (с января 1929 по январь 1933 г.) — 605 тыс. человек.

Характерно, что до коллективизации пополнение партии представителями крестьянства осуществлялось за счет бедняков и той части середняков, которая прочно поддерживала мероприятия Советской власти. С победой колхозного строя все колхозное крестьянство стало важнейшим источником пополнения партийных рядов.

С момента коллективизации советское крестьянство претерпело огромные качественные изменения. «Нынеш-

ний колхозник,— говорил Л. И. Брежнев,— родился и вырос в колхозе, его психология сформировалась уже на социалистической основе. Он управляет современной техникой. А его образовательный уровень, его образ жизни зачастую мало чем отличаются от городских» [1].

Это позволяет партийным организациям решать вопросы, связанные с отбором в ряды Коммунистической партии колхозников, с позиций современных, более высоких требований.

С повышением технической вооруженности, превращением сельскохозяйственного труда в разновидность индустриального рост колхозных партийных организаций происходит прежде всего за счет механизаторов, а также работников других ведущих участков производства. Число коммунистов-механизаторов в колхозах и совхозах за десять лет (1967—1977 гг.) возросло на 138 тыс. человек.

Коммунистическая партия проявляет большую заинтересованность в том, чтобы в ее рядах состояли и плечом к плечу с рабочим классом боролись за коммунизм лучшие представители колхозного крестьянства. Это, говорилось на XXV съезде КПСС, отвечает интересам укрепления союза рабочего класса и колхозного крестьянства. В партии насчитывается более 2 180 тыс. крестьян (колхозников). С 1961 по 1977 г. удельный вес их в общем числе коммунистов снизился на 4%. Это объясняется преобразованием некоторых колхозов в совхозы, общим снижением доли колхозного крестьянства в населении страны с 31,4% (совместно с кооперированными кустарями) в 1959 г. до 17,1% в 1975 г. Количество работающих в колхозах уменьшилось с 21,8 млн. в 1960 г. до 15,3 млн. в 1975 г.

Некоторое понижение процента коммунистов-колхозников в общем составе партии и среди принимаемых кандидатами в члены КПСС не означает, однако, ослабления ее влияния среди этой социальной группы. Наблюдается рост партийной прослойки среди трудящихся, занятых в сфере сельскохозяйственного производства. Если в начале 1961 г. в сельском хозяйстве работали 1,77 млн. коммунистов, то в начале 1977 г.—свыше 2 644 тыс. За этот период число коммунистов в совхозах увеличилось с 464

---

[1] *Л. И. Брежнев.* Ленинским курсом. Речи и статьи, т. 6, с. 375.

тыс. до 1,04 млн.; в колхозах — с 1 184 тыс. до 1 371 тыс. человек.

Становление и качественное совершенствование крестьянства как социалистического класса одновременно означают и превращение его в социальную базу партии и являются важнейшей и неотъемлемой частью превращения КПСС в партию всего советского народа.

Период строительства социализма характеризуется целеустремленной, напряженной работой нашей партии по привлечению на сторону рабочего класса не только крестьянства, но и интеллигенции, служащих. Развертывая эту работу, партия была уверена в ее успехе. Еще в первые годы Советской власти В. И. Ленин подчеркивал, что «весь опыт неминуемо приведет интеллигенцию окончательно в наши ряды, и мы получим тот материал, посредством которого мы можем управлять» [1].

Действительность подтвердила правоту и научность ленинского предвидения. Впервые в истории вся масса интеллигенции, служащих, оставшихся от старого строя, перешла на точку зрения рабочего класса, встала на его классовые позиции, приняла его идеалы. С другой стороны, партия осуществила крупные меры по подготовке новой интеллигенции, вышедшей из недр рабочего класса, трудящихся.

Превращение интеллигенции в социалистическую прослойку советского общества значительно расширило социальную базу КПСС и также сыграло важную роль в развитии ее в партию всего советского народа. Интеллигенция, глубоко преданная идеям социализма и коммунизма, стала составлять и до сих пор составляет один из источников роста партийных рядов.

При этом важно иметь в виду, что партийная прослойка среди интеллигенции до победы социализма росла преимущественно за счет выходцев из рабочих и крестьян. В 1933 г., например, среди коммунистов-служащих выходцы из рабочих составляли 59,3%, из крестьян — 21,9%. С победой социализма положение меняется. Интеллигенция, сформировавшись и утвердившись как социалистическая прослойка общества, все больше стала выдвигать коммунистов из своей собственной среды.

По мере развития социализма, повышения уровня культуры народа, возрастания значения науки, техники

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 38, с. 225.

в коммунистическом строительстве численность интеллигенции продолжает расти, усиливается ее роль во всей жизни общества. Это оказывает серьезное влияние на рост партии, ее социальный состав. В начале 1977 г. из общего числа коммунистов 7 924 тыс. являлись специалистами с высшим и средним образованием. Причем 20% всего состава партии — представители технической интеллигенции, более 24% — деятели науки, литературы, искусства, работники просвещения, здравоохранения, аппарата управления, военные. По существу каждый четвертый-пятый специалист народного хозяйства СССР является коммунистом. И сейчас среди всех принимаемых кандидатами в члены партии специалисты составляют в среднем одну четвертую.

Почти три четверти всего состава партии и около 80% принимаемых в КПСС — это люди, занятые в сфере материального производства — решающей сфере общественной жизни.

Важнейшим резервуаром, из которого партия черпает новое пополнение, являются такие общественные группы советского общества, как молодежь, женщины. Представляя более половины населения нашей страны, они активно участвуют в строительстве коммунизма и закономерно играют большую роль в развитии и деятельности самой партии.

Постоянное увеличение численности молодежи среди принятых в КПСС стало характерной, устойчивой тенденцией. Особенно большая заслуга в этом принадлежит комсомолу. Если в 1965 г. комсомольцев среди принятых в кандидаты партии было 40,1%, то в 1976 г.— 71,4%. Только за 1967—1976 гг. в партию принято свыше 3 млн. комсомольцев. Большинство из них — рабочие, колхозники, инженерно-технические и научные работники. В то же время более активно ведется отбор в партию лучших представителей студенчества. В 1976 г., например, в КПСС было принято свыше 7 тыс. студентов, что вдвое больше, чем пятью годами раньше.

Коммунистическая партия проявляет постоянную заботу о марксистско-ленинском воспитании советской молодежи, активном вовлечении ее в хозяйственное и культурное строительство, общественно-политическую жизнь страны. Этим она обеспечивает единство и преемственность поколений в строительстве нового общества.

Плодотворная созидательная деятельность советской

молодежи показывает, что она глубоко привержена идеалам коммунизма, находится в неразрывном духовном единстве с партией, продолжает революционные и трудовые традиции старших поколений борцов за социализм и коммунизм.

Общество развитого социализма умножает возможности для дальнейшего роста трудовой и общественной активности женщин, участия их в создании материальных и духовных ценностей. Увеличивается количество женщин в партии. За 1967—1976 гг., например, число их в КПСС возросло почти на 1,4 млн. и ныне составляет около 4 млн.

КПСС строит свою деятельность как единая, подлинно интернациональная организация. Она объединяет в своих рядах людей более 100 наций и народностей. Это говорит о том, что она не только по идеологии, политике, но и по составу представляет партию интернационалистов-ленинцев, олицетворяет равенство и братскую дружбу народов.

Парторганизации союзных, автономных республик, автономных областей и национальных округов, да и областные, краевые организации по своему составу становятся все более многонациональными. Многие из них объединяют представителей от 50 до 100 национальностей. Новое партийное пополнение также подтверждает многонациональный характер населения республик, краев, областей.

Этот процесс наглядно отражает дальнейшую интернационализацию хозяйственной и общественной жизни страны. И наша партия закономерно поддерживает этот процесс.

С другой стороны, в парторганизациях союзных и автономных республик, автономных областей и национальных округов постоянно увеличивается число и возрастает удельный вес коммунистов из коренного населения как в общем составе парторганизаций, так и в новом партийном пополнении. Это свидетельствует об успехах в осуществлении ленинской национальной политики в области хозяйственного, политического, культурного развития, о расширении и упрочении социальной базы роста КПСС среди всех народов СССР.

Обе эти тенденции все более углубляются. Они отражают расцвет экономики и культуры в республиках и областях, рост политической сознательности и активности

трудящихся всех наций и народностей и в то же время процесс их сближения.

Общим знаменателем тех перемен, которые произошли в нашем обществе, говорил Л. И. Брежнев, «служит растущая социальная однородность советского общества. Еще прочнее стал нерушимый союз рабочего класса, колхозного крестьянства и народной интеллигенции. Постепенно стираются различия между основными социальными группами. Все более сближаются самим ходом своей жизни все нации и народности нашей страны. Сложилась новая историческая общность людей — советский народ» [1].

Проблемы членства в КПСС, формирования ее состава являются объектом фальсификаций буржуазных и ревизионистских идеологов. Некоторые «критики» (например, Р. Левенталь) утверждают, что КПСС — партия, которая-де может быстро «менять свою социальную базу по потребности». Увеличение числа крестьян, представителей интеллигенции среди коммунистов, вполне закономерное в условиях социализма, они пытаются выдать за «трансформацию» партии в смысле «отказа от доктрины приоритета пролетарского состава» (Л. Шапиро), «утерю ею своего пролетарского классового характера» (Б. Майенер). Тем самым они демонстрируют наглядный пример антинаучности и злостных измышлений в подходе к этой стержневой проблеме партийного строительства. Вводя в процесс изменения социальной базы КПСС элементы случайности, волевых решений, они сами скатываются на путь волюнтаризма, субъективизма.

В действительности расширение и упрочение социальной базы КПСС, так же как и любой другой марксистско-ленинской партии,— объективный, закономерный процесс сплочения вокруг партии всех классов и слоев общества, объединения их на основе марксистско-ленинской идеологии для осуществления целей и задач, выдвигаемых партией. Это происходит в результате социально-экономического переустройства общества, коренных изменений его классовой структуры, неуклонного роста марксистско-ленинской сознательности масс.

Важнейший итог развития этого процесса в нашей стране состоит в том, что социальную базу КПСС составляет ныне весь советский народ, ибо весь он, спаянный

---

[1] *Л. И. Брежнев.* Ленинским курсом. Речи и статьи, т. 6, с. 375

социально-политическим единством, принимает ближайшие задачи и конечные цели рабочего класса, его коммунистические идеалы, разделяет идеи, политику партии и активно борется за их осуществление. Это и позволяет КПСС, не переставая быть партией рабочего класса, развиваться как партии всего советского народа.

Таким образом, развитие, рост, улучшение качественного состава КПСС ныне осуществляются на основе новой исторической общности людей — советского народа. Это значит, что с построением развитого социализма процесс расширения социальной базы КПСС по существу завершен.

В современных условиях по мере движения общества по пути к коммунизму происходит дальнейшее совершенствование и упрочение ее. Это обеспечивается, во-первых, дальнейшим стиранием классовых различий, укреплением социальной однородности и интернационального единства общества; во-вторых, теми прогрессивными качественными сдвигами, которые происходят в структуре каждой из социальных групп; в-третьих, неуклонным повышением политической закалки и сознательности, трудовой и общественной активности советских людей.

Идейный рост всего советского народа на основе мировоззрения рабочего класса означает, что каждый советский человек глубже чувствует неразрывную связь с партией, свою ответственность за претворение в жизнь ее исторических предначертаний. Чем выше марксистско-ленинская идейность рабочих, колхозников, интеллигенции, тем целеустремленнее их борьба за утверждение коммунистических идеалов, тем монолитнее и прочнее социальная база КПСС.

Последовательно решая задачи преобразования общества на коммунистических началах в области экономики, социально-политической, духовной жизни, партия создает тем самым объективные предпосылки и для своего развития, дальнейшего улучшения состава партийных рядов, еще большего упрочения единства с народом.

Тема VII

ДЕМОКРАТИЧЕСКИЙ ЦЕНТРАЛИЗМ — РУКОВОДЯЩИЙ ПРИНЦИП ОРГАНИЗАЦИОННОГО СТРОЕНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАРТИИ

Незыблемой основой строения Коммунистической партии, организации ее внутренней жизни и руководящей деятельности является принцип демократического централизма. Творческое применение этого принципа в партийном строительстве обеспечивает высокую организованность и сплоченность партийных рядов, единство воли и действия, оперативность в работе, дает партии возможность подчинить всю свою деятельность единой цели — успешному решению задач коммунистического строительства. «Опыт подтверждает, что сила, дееспособность партии во многом определяются тем, насколько последовательно и правильно проводится в жизнь принцип демократического централизма»[1].

МАРКСИЗМ-ЛЕНИНИЗМ О СУЩНОСТИ ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО ЦЕНТРАЛИЗМА

Классики марксизма-ленинизма научно обосновали необходимость принципа демократического централизма, раскрыли его сущность и значение в строении, организации внутренней жизни и руководящей деятельности революционной пролетарской партии. Они указывали, что революционная партия рабочего класса должна быть единой, централизованной организацией. Она должна иметь твердую дисциплину, ее руководящие органы должны быть выборными и подотчетными. Все члены партии обязаны принимать активное участие в партийной жизни. На основе этих положений был создан «Союз коммунистов», о котором Ф. Энгельс писал, что это была организация «насквозь демократическая, с выборными и в любое время сменяемыми комитетами»[2].

---

[1] «Материалы XXIV съезда КПСС», с. 95.
[2] *К. Маркс* и *Ф. Энгельс*. Соч., т. 21, с. 224.

Опираясь на высказанные К. Марксом и Ф. Энгельсом идеи об организационных принципах пролетарской партии, а также учитывая опыт международного и российского революционного движения, В. И. Ленин всесторонне обосновал принцип демократического централизма как непременное условие построения пролетарской партии нового типа и организации ее руководящей деятельности.

Определяя задачи марксистов в борьбе против царского самодержавия, В. И. Ленин рассматривал их в неразрывной связи с внутренней организацией партии, с порядками в ней. В статье «Насущный вопрос» он писал: «Против нас, против маленьких групп социалистов, ютящихся по широкому русскому «подполью», стоит гигантский механизм могущественнейшего современного государства, напрягающего все силы, чтобы задавить социализм и демократию. Мы убеждены, что мы сломим в конце концов это полицейское государство, потому что за демократию и социализм стоят все здоровые и развивающиеся слои всего народа, но, чтобы вести систематическую борьбу против правительства, мы должны довести революционную организацию, дисциплину и конспиративную технику до высшей степени совершенства» [1].

Организованность и дисциплина необходимы рабочему классу и его авангарду — марксистско-ленинской партии для осуществления революционных целей: свержения эксплуататорских классов, завоевания политической власти. Политической организации буржуазии, ее государственной мощи пролетариат может противопоставить только силу своей собственной организации и единства. Эту силу он обретает тогда, когда имеет во главе испытанную революционную партию. Вот почему вопрос о пролетарской партии, формах ее организации, методах работы всегда занимал одно из центральных мест в теоретической и практической революционной деятельности В. И. Ленина. Как никто другой, он глубоко понимал, что без революционной марксистской партии невозможны ни победа социалистической революции, ни построение социализма и коммунизма.

Необходимость применения принципа демократического централизма в партийном строительстве обусловливается требованиями классовой борьбы пролетариата,

---

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 4, с. 194.

главными задачами Коммунистической партии, ее руководящей ролью в революционном преобразовании общества.

В чем сущность принципа демократического централизма?

Она состоит прежде всего в том, что Коммунистическая партия строится как боевая централизованная организация и осуществляет свою деятельность на основе единства идейно-политических, тактических и организационных принципов. Партия имеет единую Программу и Устав, единый полновластный руководящий орган, которым является съезд, а в промежутках между съездами — Центральный Комитет — идейно-политический и организационный центр партии. В партии существует единая партийная дисциплина, одинаково обязательная для всех ее членов, установлен порядок подчинения меньшинства большинству, низших организаций — высшим. Решения высших органов обязательны для всех нижестоящих партийных организаций, для всех коммунистов.

Демократическим централизмом рассматриваемый принцип называется потому, что централизм в строении и руководстве, твердая дисциплина неразрывно сочетаются в партии с широким осуществлением внутрипартийной демократии, инициативы и самодеятельности всех ее организаций, с активным участием коммунистов в партийной жизни.

Внутрипартийные отношения партия строит на подлинно демократических началах. Это значит, что руководящие партийные органы во всех звеньях партии снизу доверху являются выборными, подотчетными, сменяемыми. Члены партии имеют равные права. Все принципиальные вопросы в партийных организациях и руководящих органах решаются не единолично, а коллегиально, на основе широкого обсуждения. Партийные организации автономны в решении местных вопросов, если эти решения не противоречат политике партии. При этом предполагается широкое развитие в партии самокритики и особенно критики снизу, со стороны партийных масс.

Выдвигая демократический централизм как важнейший принцип организационного строения и руководящей деятельности партии, В. И. Ленин считал, что он позволит партии объединить все силы для руководства классовой борьбой пролетариата и обеспечить выполнение своей исторической миссии — роли политического вождя

рабочего класса и всех трудящихся в их борьбе за победу социалистической революции, построение социализма и коммунизма.

Создавать революционную партию в России В. И. Ленину и его соратникам приходилось в ожесточенной борьбе с оппортунистами разных мастей. Так, например, бундовцы в противовес принципу централизма в строении партии выдвинули принцип федерализма. Они требовали существования самостоятельной политической партии еврейского пролетариата, предлагали строить местные и первичные партийные организации по национальному признаку.

В. И. Ленин в статье «Нужна ли «самостоятельная политическая партия» еврейскому пролетариату», в своих выступлениях на II съезде РСДРП показал, что требование бундовцев о построении партии на основе федерализма противоречит коренным принципам революционной пролетарской партии. Федерация вредна потому, что она мешает объединению сил пролетариата в борьбе против самодержавия и буржуазии, узаконивает обособленность отдельных отрядов рабочего класса. Вот почему, указывал В. И. Ленин, «мы в принципе, с порога... отвергаем федерацию, отвергаем *всякие* обязательные перегородки между нами» [1].

В борьбе против царского самодержавия, против буржуазии, учил он, «мы должны выступать как единая, централизованная, боевая организация, мы должны опираться на весь пролетариат, без различия языка и национальности, сплоченный совместным постоянным решением теоретических и практических, тактических и организационных вопросов...» [2].

Отстаивая и защищая идейные и организационные принципы построения пролетарской партии, В. И. Ленин непримиримо боролся против меньшевизма — наиболее опасного оппортунистического течения внутри российского рабочего движения.

Меньшевики выступали против создания единой, боевой пролетарской партии. Они считали, что партия не должна быть организованным целым, и в противовес принципу централизма отстаивали автономизм. Меньшевики требовали независимости местных партийных

[1] *В. И. Ленин*. Полн. собр. соч., т. 7, с. 267.
[2] Там же, с. 122.

организаций от руководящих центров партии — съезда, ЦК, заявляя, что решения партийного съезда, Центрального Комитета партии для них не обязательны. Особенно яростно они выступали против дисциплины в партии, против требований подчинения меньшинства решениям большинства и безусловной обязательности партийных решений для каждого члена партии.

Критикуя автономизм, защищаемый меньшевиками, В. И. Ленин писал: «Именно автономизм (если не анархизм) защищали Мартов и Аксельрод на съезде Лиги, когда они с забавным усердием доказывали, что часть не должна подчиняться целому, что часть автономна в определении своих отношений к целому, что устав Заграничной лиги, формулирующий эти отношения, действителен вопреки воле большинства партии, вопреки воле партийного центра» [1].

Подвергнув критике несостоятельность требований меньшевиков, В. И. Ленин раскрыл сущность марксистского понимания автономии в партийном строительстве. Он показал, что большевики признают автономию местных партийных комитетов, но лишь в рамках единых, интернациональных по своему составу организаций партии, при непременном условии, что «обязанность подчинения центру остается» [2].

В. И. Ленин разоблачил антимарксистскую сущность взглядов и требований бундовцев и меньшевиков, показал, что защищаемые ими принципы федерализма и автономизма совершенно неприемлемы для революционной пролетарской партии.

В. И. Ленин учил партию, что к осуществлению демократического централизма в партийном строительстве необходимо подходить творчески. Многолетний опыт руководящей деятельности КПСС подтверждает, что практическое применение основополагающего принципа построения и деятельности партии обусловливается конкретной исторической обстановкой, главными задачами, которые предстоит решать партии.

Условия и задачи эти меняются в ходе исторического развития общества. Одно дело, когда партия находится на нелегальном положении, в силу чего ей во всей своей жизни и деятельности приходится соблюдать условия

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 8, с. 384.
[2] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 7, с. 268.

конспирации. Другое — когда партия существует открыто, когда есть возможность осуществлять выборное начало, использовать легальные формы работы. И совершенно новая обстановка возникает, когда Коммунистическая партия становится правящей партией, руководящей и организующей силой в строительстве нового, социалистического общества. Понятно, что в каждом из названных периодов соотношение централизма и демократии в построении и деятельности партии различно.

Находясь в подполье, преследуемая царским самодержавием, партия не могла, конечно, широко применять демократические начала в своей деятельности. В тот период строительство ее местных организаций осуществлялось главным образом сверху. Центральный Комитет партии не только утверждал местные комитеты, но и подбирал их состав, назначал руководителей комитетов из числа опытных профессионалов-революционеров. Весь партийный аппарат, как и сами члены партии, был глубоко законспирирован.

Но как только революция 1905 г. изменила обстановку, В. И. Ленин сразу же поставил вопрос о необходимости перестройки партийной работы на началах демократического централизма. «...Теперь настала, или настает, во всяком случае, пора,— писал он в статье «О реорганизации партии»,— когда выборное начало можно применять в партийной организации не на словах, а на деле, не как красивую, но пустую фразу, а как действительно новое начало, действительно обновляющее, расширяющее и укрепляющее партийные связи...» [1].

Состоявшаяся в декабре 1905 г. первая большевистская партийная конференция приняла решение о реорганизации партии. В этом документе впервые появляется формула демократического централизма; подчеркивается, что конференция признает бесспорным принцип демократического централизма как важнейшую основу строения и деятельности пролетарской партии. Указывается на необходимость проведения в местных партийных организациях широкой выборности с предоставлением партийным органам наряду с их сменяемостью и строгой подотчетностью всей полноты власти в деле идейного и практического руководства [2]. Затем принцип демокра-

---

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 12, с. 92.
[2] См. «КПСС в резолюциях и решениях...», т. 1, с. 136—137.

тического централизма, как уже говорилось выше, был закреплен в Уставе, принятом IV (Объединительным) съездом партии.

В годы реакции, когда партия вынуждена была опять уйти в подполье, она вновь должна была соблюдать строжайшую конспирацию, ограничивать выборность и допускать кооптацию в партийные органы. Вместе с тем в решениях V конференции РСДРП (1908 г.) по организационному вопросу указывалось, что кооптированные в партийные органы «должны быть при первой возможности заменены товарищами, законно выбранными на основании Устава» [1].

Таким образом, вплоть до 1917 г. широкое применение демократизма было затруднено, но партия в пределах, допускаемых нелегальными условиями, умело сочетала во всей своей жизни и деятельности централизм и демократические начала.

После победы Великой Октябрьской социалистической революции и особенно после окончания гражданской войны Коммунистическая партия получила возможность организовать свою внутреннюю жизнь и деятельность на широкой демократической основе.

В. И. Ленин учил партию строгому соблюдению выработанных норм партийной жизни, умелому и разумному применению принципа демократического централизма в партийном и государственном строительстве. Определяя очередные задачи партии и Советской власти, он писал: «Мы стоим за демократический централизм. И надо ясно понять, как далеко отличается демократический централизм, с одной стороны, от централизма бюрократического, с другой стороны — от анархизма» [2].

Руководствуясь указаниями В. И. Ленина, Коммунистическая партия осуществила ряд мер, направленных на последовательное и неуклонное проведение в жизнь принципа демократического централизма. Так, в решениях X съезда РКП(б) по вопросам партийного строительства были определены мероприятия, обеспечивающие дальнейшее развитие и соблюдение демократических основ в партийной жизни. Съезд обязал все местные партийные организации осуществлять выборность

---

[1] «КПСС в резолюциях и решениях...», т. 1, с. 257.
[2] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 36, с. 151.

во всех звеньях партийных органов, проводить периодические их отчеты перед коммунистами, добиваться повышения активности партийных масс, широко развивать критику и самокритику.

В связи с победой социализма в нашей стране и принятием Конституции СССР (1936 г.), определившей дальнейшую демократизацию избирательной системы в советском обществе, Коммунистическая партия осуществила ряд мероприятий по демократизации партийной жизни.

Решением февральско-мартовского (1937 г.) Пленума ЦК ВКП(б) был введен новый, более демократический порядок выборов всех звеньев руководящих партийных органов путем закрытого, тайного голосования. Была восстановлена практика проведения собраний партийного актива, расширены права первичных парторганизаций. Все эти мероприятия были призваны содействовать дальнейшему развитию партийной демократии.

Проведение их в жизнь в известной мере тормозилось влиянием культа личности, несовместимым с демократическими основами партийной жизни. Однако культ личности не мог остановить поступательного развития нашей страны по пути к коммунизму.

Партия решительно осудила культ личности и провела большую работу по преодолению его последствий и неуклонному соблюдению ленинских норм партийной жизни. Она осудила и проявившийся позднее субъективизм, который игнорировал законы общественного развития и мнение коллективных органов, подменял научное руководство волюнтаристскими решениями. Центральный Комитет разработал и осуществил ряд мер, направленных на дальнейшее развитие демократических основ партийной жизни и их неуклонное проведение на практике.

В решениях XXIII съезда КПСС отмечалось, что, выражая волю партии, Центральный Комитет решительно проводил линию на строгое соблюдение ленинских норм партийной жизни и принципов коллективности руководства. Делегатами съезда были единодушно одобрены разработанные Центральным Комитетом партии меры по дальнейшему совершенствованию организационной деятельности партии, развитию внутрипартийной демократии и ее последовательному проведению в жизнь.

Ленинский принцип демократического централизма получил дальнейшее творческое развитие в документах XXIV и XXV съездов КПСС. Основные требования этого

принципа конкретизированы применительно к нынешнему периоду деятельности партии.

Широко осуществляемый в КПСС принцип демократического централизма взят также на вооружение советскими органами и общественными организациями. В новой Конституции СССР в статье 3 записано, что «организация и деятельность Советского государства строятся в соответствии с принципом демократического централизма: выборностью всех органов государственной власти снизу доверху, подотчетностью их народу, обязательностью решений вышестоящих органов для нижестоящих. Демократический централизм сочетает единое руководство с инициативой и творческой активностью на местах, с ответственностью каждого государственного органа и должностного лица за порученное дело».

Неуклонное соблюдение принципа демократического централизма в организации и деятельности советских государственных органов обеспечивает высокую организованность и слаженность в их работе, успешное осуществление стоящих перед ними задач.

ДЕМОКРАТИЧЕСКИЙ ЦЕНТРАЛИЗМ В СТРОЕНИИ И РУКОВОДСТВЕ ПАРТИИ

Принцип демократического централизма как незыблемая основа организационного строения и руководящей деятельности партии закреплен в Программе и Уставе КПСС, решениях партийных съездов. В третьем разделе Устава «Организационное строение партии. Внутрипартийная демократия» говорится, что «руководящим принципом организационного строения партии является демократический централизм, означающий:

а) выборность всех руководящих органов партии снизу доверху;

б) периодическую отчетность партийных органов перед своими партийными организациями и перед вышестоящими органами;

в) строгую партийную дисциплину и подчинение меньшинства большинству;

г) безусловную обязательность решений высших органов для низших» [1].

---

[1] «Устав Коммунистической партии Советского Союза», с. 21—22.

Сформулированные в Уставе партии положения демократического централизма являются твердыми нормами партийной жизни, обязательными для всех партийных организаций, для каждого коммуниста. Они исходят из ленинских указаний о единстве и нераздельности демократии и централизма в организации и деятельности Коммунистической партии.

Еще в письме «Секретарю «Лиги социалистической пропаганды»», написанном в 1915 г., В. И. Ленин указывал: «Мы всегда защищаем в нашей печати внутрипартийную демократию. Но мы никогда не высказываемся против централизации партии. Мы за демократический централизм» [1].

Это ленинское положение в полной мере сохраняет свое значение и для наших дней, им неуклонно руководствуется наша партия.

Единство демократии и централизма проявляется прежде всего в организационном строении партии. КПСС — это единая система партийных организаций. Она объединяет в одно целое все местные и первичные партийные организации, всех коммунистов, где бы они ни работали.

Еще VIII съезд партии в своем решении по организационному вопросу указал, что если в государственном строительстве осуществляется принцип социалистической федерации, то наша партия не может представлять собой федерацию самостоятельных коммунистических партий, она должна быть единой централизованной организацией во главе с Центральным Комитетом, руководящим работой партии во всех частях страны. «Все решения РКП и ее руководящих учреждений безусловно обязательны для всех частей партии, независимо от национального их состава. Центральные Комитеты украинских, латышских, литовских коммунистов пользуются правами областных комитетов партии и целиком подчинены ЦК РКП» [2].

Это решение VIII съезда партии весьма актуально и поныне. В нем определены такие важные принципы построения марксистско-ленинской партии, как принцип централизма, требующий существования единой централизованной организации, и принцип интернационализма,

---

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 27, с. 72.
[2] «КПСС в резолюциях и решениях...», т. 2, с. 73—74.

требующий, чтобы партия не имела никаких национальных перегородок, чтобы она была единой организацией.

В Уставе КПСС указывается, что партия строится по территориально-производственному признаку. Сущность его в том, что в низовом звене коммунисты объединяются в первичные парторганизации по месту их работы: на заводах и фабриках, в совхозах и колхозах, в частях Советской Армии, учреждениях, учебных заведениях и других организациях при наличии не менее трех членов партии. Вместе с тем в Уставе КПСС сказано, что могут создаваться также территориальные первичные парторганизации по месту жительства коммунистов в селах и при домоуправлениях.

Почему наша партия с самого начала своего существования положила в основу объединения своих членов в партийные ячейки производственный, а не какой-либо другой признак? Известно, что существовавшие в то время в Западной Европе социал-демократические партии были построены по территориальному признаку. Они объединяли своих членов не по месту их работы, а по месту жительства в уличные и квартальные организации. Такое строение социал-демократических партий вытекало из характера и задач этих партий, признававших лишь парламентские формы борьбы.

Созданная В. И. Лениным Коммунистическая партия с первых дней своего существования положила в основу объединения своих членов в первичные организации производственный признак, ибо он полностью отвечал тем задачам, которые ставила перед собой и рабочим классом наша партия.

Объединение коммунистов в первичные партийные организации по месту их работы имело огромное значение для руководства классовой борьбой пролетариата. Рабочий класс является ведущей силой исторического развития. Степень его организованности и сплоченности, уровень политической сознательности определяют размах и глубину революционной борьбы трудящихся. Именно здесь, непосредственно на производстве — на заводах, на фабриках, в самой гуще масс партия вела свою работу, организовывала и сплачивала пролетариат России на борьбу против капитализма и царского самодержавия.

После победы Великой Октябрьской социалистической революции, в условиях, когда Коммунистическая партия стала правящей, объединение коммунистов в первичные

организации по месту их работы получило наиболее полное и законченное воплощение, так как здесь в первую очередь решался успех социалистического переустройства общества, воспитания масс, мобилизации их на выполнение и перевыполнение народнохозяйственных планов.

Созданные по месту работы коммунистов первичные парторганизации объединяются по территории и образуют районные, городские, окружные, областные, краевые и республиканские партийные организации. Каждой местной партийной организацией руководит избранный делегатами конференции партийный комитет. Организация, обслуживающая данную территорию, является высшей по отношению ко всем партийным организациям, обслуживающим ее части.

КПСС сегодня — это могучий организм, единая стройная система территориально-производственных партийных организаций. Интересы дела требуют, чтобы все звенья партии работали слаженно, активно и целеустремленно. На XXV съезде КПСС отмечалось, что «добиться этого можно, только неотступно применяя ленинские нормы партийной жизни и принципы партийного руководства, принцип демократического централизма» [1].

Построение партийных организаций и их руководящих органов по территориально-производственному признаку дает партии возможность успешно осуществлять свою руководящую роль как в центре, так и на местах. Это позволяет ее местным руководящим органам лучше видеть перспективы развития района, города, области или края в целом, наиболее рационально расставлять и использовать кадры, обеспечивать единое партийное руководство работой хозяйственных, административных, научных и культурных организаций и учреждений в пределах обслуживаемой ими территории.

Принцип демократического централизма в построении и деятельности партии находит свое выражение в том, что коллективное руководство всей многогранной деятельностью партия осуществляет из одного центра — Центрального Комитета КПСС. Это необходимо для определения единой политической линии, которая вырабатывается демократическим путем при активном участии широких масс коммунистов. Это необходимо также для согласован-

[1] «Материалы XXV съезда КПСС», с. 64.

ности и целеустремленности в действиях всех партийных организаций и партии в целом.

В. И. Ленин, создавая пролетарскую партию нового типа, придавал большое значение ее руководящим органам. Партия выполнит свою роль руководящей и направляющей силы советского общества, писал он, лишь в том случае, «если ее партийный центр будет являться властным авторитетным органом с широкими полномочиями, пользующимся всеобщим доверием членов партии» [1]. Ленинское положение о Центральном Комитете партии как полновластном идейно-политическом и организационном центре партии закреплено в Уставе КПСС.

Осуществляемый Коммунистической партией демократический централизм находит свое выражение и в том, что партийные группы во внепартийных организациях работают под руководством соответствующих партийных комитетов и выполняют их решения. Через эти группы партия направляет деятельность советских органов и общественных организаций.

В Уставе КПСС указывается, что на съездах, конференциях, совещаниях, созываемых советскими, профсоюзными, кооперативными и другими массовыми организациями трудящихся, а также в выборных органах этих организаций, где имеется не менее трех членов партии, организуются партийные группы. Задачами их является всестороннее усиление влияния КПСС и проведение ее политики среди беспартийных, укрепление партийной и государственной дисциплины, борьба с бюрократизмом, проверка исполнения партийных и советских директив. Эти партийные группы подчиняются соответствующим партийным органам: Центральному Комитету Коммунистической партии Советского Союза, ЦК компартии союзной республики, крайкому, обкому, окружкому, горкому, райкому партии.

В своей деятельности партийные группы обязаны неуклонно руководствоваться решениями руководящих партийных органов.

В современных условиях ответственность партийных органов за состояние работы Советов народных депутатов, профсоюзных, комсомольских и других общественных организаций в огромной мере возросла. Партийные комитеты должны постоянно заботиться о том, чтобы все

---

[1] *В. И. Ленин*. Полн. собр. соч., т. 41, с. 209.

массовые организации действовали смело и уверенно, в рамках своих прав и функций, чтобы коммунисты, работающие в этих организациях, относились к делу с полной ответственностью, проявляли больше инициативы и творчества.

ВНУТРИПАРТИЙНАЯ ДЕМОКРАТИЯ И ЕЕ ДАЛЬНЕЙШЕЕ РАЗВИТИЕ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Коммунистическая партия во всей своей деятельности неразрывно сочетает высокую организованность и дисциплину с широким демократизмом. В. И. Ленин не раз подчеркивал, что нормальная деятельность партийных организаций и партии в целом немыслима без строгого соблюдения демократических основ партийной жизни.

В чем же сущность внутрипартийной демократии? Еще в годы первой русской революции В. И. Ленин в статье «Социал-демократия и выборы в Думу» писал: «Российская социал-демократическая рабочая партия организована демократически. Это значит, что все дела партии ведут, прямо или через представителей, все члены партии, на равных правах и без всякого исключения; причем все должностные лица, все руководящие коллегии, все учреждения партии — выборные, подотчетные, сменяемые»[1].

В этих ленинских словах определена сущность внутрипартийной демократии, сформулированы ее основные требования. Свое дальнейшее творческое развитие эти положения получили в решениях партийных съездов и закреплены в Уставе КПСС в качестве твердых норм партийной жизни, которыми партийные организации неуклонно руководствуются в своей повседневной практической деятельности.

Основными требованиями внутрипартийной демократии являются: выборность, отчетность и сменяемость всех руководящих партийных органов снизу доверху; активное участие всех коммунистов в партийной жизни; осуществление коллективности партийного руководства; широкое развитие в партии критики и самокритики, особенно критики снизу, со стороны партийных масс.

---

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 14, с. 252.

В документах XXIII, XXIV и XXV съездов КПСС отмечается, что нынешний этап развития советского общества характеризуется высоким трудовым и политическим подъемом советских людей, дальнейшим расширением социалистической демократии, вовлечением трудящихся в управление государственными делами и производством.

И для того чтобы возглавить трудовой и политический подъем советских людей, Коммунистическая партия, являясь высшей формой общественно-политической организации, руководящей и направляющей силой советского общества, должна идти впереди и в организации своей внутрипартийной жизни, показывая пример и образец выработки наиболее совершенных форм коммунистического самоуправления.

В Отчетном докладе ЦК XXV съезду КПСС указывается, что «последовательное развитие внутрипартийной демократии, повышение требовательности к каждому члену партии — эти ленинские принципы не пройденный этап. Это — основа развития партии и в наши дни» [1]. Партия, Центральный Комитет неуклонно проводят курс на дальнейшее развитие внутрипартийной демократии, соблюдение ленинских принципов и норм партийной жизни, повышение активности коммунистов.

По каким направлениям идет дальнейшее развитие внутрипартийной демократии в современных условиях?

В КПСС последовательно осуществляется принцип выборности и отчетности во всех звеньях руководящих партийных органов.

Огромное значение выборности и отчетности состоит в том, что соблюдение этого принципа обеспечивает активное участие коммунистов в обсуждении и решении всех важнейших вопросов партийной жизни; участие членов партии в формировании руководящих партийных органов; позволяет коммунистам осуществлять контроль за работой партийных органов. Заслушивая отчеты о работе партийных комитетов и анализируя их деятельность, коммунисты на отчетно-выборных собраниях и партийных конференциях оценивают личные качества и политическую зрелость тех или иных руководителей, вскрывают и критикуют недостатки и промахи в их работе.

В условиях выборности партийных органов, указывал В. И. Ленин, вся практическая деятельность руководи-

---

[1] «Материалы XXV съезда КПСС», с. 64—65.

теля проходит на глазах у всех членов партии, она открыта перед всеми. «Все знают,— писал он,— что такой-то политический деятель начал с того-то, пережил такую-то эволюцию, проявил себя в минуту жизни трудную так-то, отличается вообще такими-то качествами,— и потому, естественно, такого деятеля могут с знанием дела выбирать или не выбирать на известную партийную должность *все* члены партии» [1].

В Уставе КПСС определены твердые сроки проведения отчетов и выборов партийных органов во всех партийных звеньях.

Отчеты и выборы руководящих партийных органов проводятся:

в первичных, цеховых партийных организациях и партийных группах — ежегодно; в первичных и цеховых парторганизациях, имеющих парткомы,— один раз в два-три года;

в районных, городских, окружных, областных, краевых парторганизациях — через два-три года (два раза в пятилетие между съездами).

В компартиях союзных республик выборы центральных партийных органов проводятся не реже одного раза в пять лет.

Отчеты и выборы являются очень важным организационным и политическим мероприятием в жизни партии. Отчетно-выборное собрание или конференция — это не только высший орган первичной, районной или городской партийной организации, но и замечательная школа партийного руководства, школа осмысливания и анализа успехов и недостатков. Здесь коммунисты не только формируют свои руководящие органы, но и определяют пути и способы решения очередных хозяйственно-политических задач.

Последовательное осуществление внутрипартийной демократии в жизни и деятельности партии с особой силой проявилось в прошедшей накануне XXV съезда КПСС отчетно-выборной кампании. О том, какой большой размах имела эта работа, свидетельствуют следующие данные. Отчетно-выборные собрания были проведены в 528 тыс. партийных групп, 400 тыс. цеховых и в 390 тыс. первичных парторганизаций. Затем состоялись 4243 районных и городских, 10 окружных, 154 краевых и областных пар-

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 6, с. 139.

тийных конференции и 14 съездов компартий союзных республик [1].

Проходившая после XXV съезда КПСС, в 1976 г., отчетно-выборная кампания затронула около 300 тыс. первичных партийных организаций. Отчеты и выборы не проводились в парторганизациях, где имеются партийные комитеты, поскольку сроки их полномочий еще не истекли. Здесь коммунисты участвовали в отчетно-выборных собраниях цеховых парторганизаций и партийных групп, а во многих случаях — в обсуждении информационных докладов парткомов о работе за минувший год.

Отчетно-выборные собрания прошли под огромным воздействием идей и установок XXV съезда КПСС. Они с новой силой продемонстрировали высокое идейное и организационное единство коммунистов, их монолитную сплоченность вокруг Центрального Комитета партии. Коммунисты единодушно одобрили внутреннюю и внешнюю политику нашей партии, плодотворную деятельность Центрального Комитета, Политбюро ЦК КПСС во главе с Л. И. Брежневым.

Собрания отличались организованностью, деловитостью, большой активностью и зрелостью коммунистов, высоким уровнем критики и самокритики. В работе отчетно-выборных собраний первичных парторганизаций приняло участие более 94% состоящих на учете коммунистов. В прениях выступил каждый четвертый.

В центре внимания участников собраний были вопросы дальнейшего повышения роли и ответственности первичных парторганизаций в борьбе за осуществление решений XXV съезда партии, задач, выдвинутых октябрьским (1976 г.) Пленумом ЦК КПСС, и прежде всего проблемы повышения эффективности общественного производства и качества работы во всех звеньях. Большое внимание уделялось практическим мерам по выполнению производственных планов. Широкую поддержку получали предложения передовиков производства, направленные на досрочное выполнение производственного плана года и десятой пятилетки в целом.

Глубоко обсуждались на собраниях вопросы идейно-политической работы. Коммунисты подчеркивали огромную воспитательную роль пропаганды материалов XXV

---

[1] См. «Партийная жизнь», 1976, № 10, с. 18—19.

съезда партии. Отмечалось, что в партийных организациях заметен поворот к комплексному решению проблем идеологической работы. В принятых решениях были определены меры по дальнейшему усилению воспитания трудящихся, улучшению организации политической учебы коммунистов и беспартийных, по совершенствованию агитационно-массовой работы.

На отчетно-выборных собраниях анализировалась организационно-партийная работа. Коммунисты подчеркивали, что в результате осуществления установок XXIII, XXIV и XXV съездов КПСС по вопросам партийного строительства на более высокий уровень поднялась организаторская работа во всех звеньях партии, усилилось партийное влияние на все стороны жизни трудовых коллективов. Повсеместно отмечалось огромное значение постановлений ЦК КПСС, принятых за последние годы по отчетам ряда первичных парторганизаций, таких, как: «О работе партийной организации Минского тракторного завода по повышению производственной и общественно-политической активности трудового коллектива» (1972 г.), «О работе партийной организации колхоза им. Ленина Зерноградского района Ростовской области» (1972 г.), «О проведении отчетно-выборных партийных собраний и партийных конференций» (1973 г.), «О работе партийного комитета ордена Ленина строительного треста № 36 Главзапстроя Министерства строительства СССР» (1974 г.), «Об итогах обмена партийных документов» (1975 г.) и др. Эти и последующие постановления ЦК КПСС помогают коммунистам проводить организаторскую и политическую работу на уровне современных требований.

Обсуждение отчетов секретарей парторганизаций отличалось возросшей взыскательностью. Отдавая должное достигнутому, коммунисты остро и принципиально, с большевистской прямотой вскрывали недостатки, говорили о нерешенных проблемах. Собрания и конференции показали, что коммунисты твердо помнят ленинский завет «не довольствоваться тем уменьем, которое выработал в нас прежний наш опыт, а идти *непременно дальше*, добиваться *непременно большего*...» [1].

Важное место в работе отчетно-выборного собрания и конференции занимают вопросы формирования руководящих органов — выборы бюро или комитета. Жизнь

---

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 37, с. 196.

подтверждает, что партийный орган работает тем эффективнее, чем полнее в нем представлены люди, имеющие политический и жизненный опыт, обладающие профессиональными знаниями. Избрание члена КПСС в руководящий партийный орган — это не столько почет, сколько доверие, ответственность. Поэтому очень важно, чтобы в состав бюро или комитета избирались люди, которые умеют и хотят работать, которые способны обеспечить коллективное руководство и неуклонное соблюдение ленинских норм партийной жизни и принципов партийного руководства.

Итоги состоявшихся в канун XXV съезда КПСС отчетов и выборов свидетельствуют о том, что в руководящие органы всех звеньев партийных организаций избраны коммунисты, хорошо зарекомендовавшие себя на производстве и в общественной работе. Отрадным является тот факт, что в настоящее время членами парткомов и партбюро, секретарями и заместителями секретарей первичных парторганизаций избрано свыше 520 тыс. рабочих и колхозников — это значительно больше, чем на предыдущих выборах. Среди членов и кандидатов в члены районных и городских комитетов партии и ревизионных комиссий рабочие и колхозники составляют свыше 41%. Увеличилось число рабочих и колхозников в составе обкомов, крайкомов партии и ЦК компартий союзных республик.

Практика подтверждает, что участие рабочих и колхозников в повседневной деятельности руководящих партийных органов способствует укреплению связи этих органов с массами, повышению действенности партийной работы. В то же время рабочие и колхозники получают здесь серьезную идейно-политическую закалку, развивают организаторские способности, вырабатывают у себя навыки правильного разрешения крупных проблем хозяйственной, общественной и внутрипартийной жизни.

В руководящие партийные органы всех ступеней избрано свыше 4 млн. человек. Ход отчетно-выборной кампании широко освещался в печати, по радио и телевидению. Это является свидетельством того, что отчеты партийных органов перед коммунистами фактически вылились в отчеты перед трудящимися.

Неуклонное проведение в жизнь принципов выборности и отчетности партийных органов способствует укреплению связи партийных комитетов и их руководителей с массами коммунистов. Это повышает роль партийных

органов в борьбе за осуществление задач коммунистического строительства.

Дальнейшее развитие внутрипартийной демократии осуществляется по линии все более широкого привлечения коммунистов к выработке партийных решений. В КПСС прочно вошло в практику выносить на обсуждение широких партийных масс и беспартийных трудящихся важнейшие вопросы внутренней политики и внешнеполитической деятельности партии, решения партийных съездов, постановления пленумов ЦК, документов общепартийного значения. Так, например, в канун XXIII и XXIV съездов КПСС широко обсуждались проекты директив по восьмому и девятому пятилетним планам. В период подготовки XXV съезда партии обсуждался проект ЦК КПСС «Основные направления развития народного хозяйства СССР на 1976—1980 годы». На съезде отмечалось, что обсуждение этого документа во всех областях, краях и республиках проходило в обстановке высокой политической активности, имело деловой характер. Оно вновь продемонстрировало кровную заинтересованность трудящихся в решении выдвинутых партией задач. Майский (1977 г.) Пленум ЦК КПСС, одобрив в основном проект Конституции СССР, рекомендовал Президиуму Верховного Совета СССР вынести этот документ на всенародное обсуждение.

Все это является ярким свидетельством растущей активности коммунистов и беспартийных. В речи на октябрьском (1976 г.) Пленуме ЦК КПСС Л. И. Брежнев отметил, что «линия партии на всемерное развитие творческой инициативы коммунистов, местных партийных, советских и хозяйственных органов, широких трудящихся масс — правильная линия. И мы реально ощущаем благотворные результаты, которые она дает» [1].

Последовательное развитие внутрипартийной демократии проявляется в неуклонном осуществлении коллективности партийного руководства. Во всех звеньях партии утвердился дух коллективной работы. Все вопросы партийной деятельности обсуждаются и решаются на широкой демократической основе.

Деятельность Центрального Комитета партии служит примером соблюдения коллективности в работе. Выступав-

---

[1] *Л. И. Брежнев.* Ленинским курсом. Речи и статьи, т. 6, с. 173.

шие на XXV съезде КПСС делегаты отмечали возросшую роль ЦК КПСС в жизни партии и страны.

В Центральном Комитете КПСС регулярно рассматриваются и решаются важнейшие проблемы хозяйственного и культурного строительства, повышения жизненного уровня народа. Систематически обсуждаются конкретные проблемы организационно-партийной и идеологической работы, вопросы внешнеполитической деятельности и укрепления обороны страны. ЦК КПСС внимательно изучает и обобщает опыт местных партийных организаций. Принятые в результате коллективного обсуждения решения Центрального Комитета КПСС дают партийным организациям четкую ориентировку и ясные директивы.

Партийные комитеты на местах также регулярно проводят пленумы и заседания бюро, работают как органы коллективного руководства. Углубление внутрипартийной демократии в деятельности местных партийных органов проявляется прежде всего в повышении роли пленумов и бюро партийных комитетов, в развитии активности членов комитетов и бюро, всех звеньев руководящих партийных органов, в широком привлечении их к участию в подготовке вопросов на пленумы и бюро партийных комитетов. Положительной формой коллективной работы партийных комитетов является то, что бюро многих комитетов стали чаще докладывать пленумам о своей работе, о том, что сделано по выполнению решений, принятых на предыдущих пленумах. Необходимо и дальше повышать ответственность бюро как исполнительного органа перед партийным комитетом.

Строя свою деятельность на основе внутрипартийной демократии, неустанно заботясь о повышении активности и самодеятельности коммунистов, партия вырастила многочисленный актив, который играет большую роль в ее руководстве хозяйственным и культурным строительством, в проведении организаторской и идейно-воспитательной работы в массах. По мере усложнения задач, встающих перед партийными организациями, повышаются требования к каждому коммунисту, и особенно к выборному партийному активу, к тем, кому коммунисты оказали высокое доверие, избрав их в состав руководящих партийных органов, делегатами конференции или съезда.

Выборный партийный актив идет в авангарде борьбы за претворение в жизнь решений XXV съезда партии.

Рабочие промышленности, строительства и транспорта — делегаты XXV съезда от Свердловской областной партийной организации в письме на имя Л. И. Брежнева рассказали о том, как они, глубоко осознав высокую честь быть делегатом съезда, каждый на своем участке добиваются постоянного улучшения дела [1].

В ответном письме Л. И. Брежнев отметил: «...вы поднимаете вопрос большого общепартийного значения. Речь идет о той роли, которую призвана играть на производстве и в общественной жизни такая значительная часть нашего многомиллионного выборного актива, как делегаты партийных съездов и конференций. Пользуясь большим уважением коллективов, каждый из них может многое сделать, личным примером и словом увлечь своих товарищей, повести на новые трудовые свершения. Об этом особенно хочется напомнить именно сейчас, в начале большого пути, который нам предстоит преодолеть в десятой пятилетке» [2].

Развитие внутрипартийной демократии нашло свое проявление в дальнейшем улучшении внутрипартийной информации. Жизнь подтверждает, что для повышения активности коммунистов большое значение имеет регулярная осведомленность партийных масс о повседневной деятельности всех звеньев руководящих партийных органов.

В КПСС создана стройная система внутрипартийной информации, которая охватывает все звенья партии сверху донизу. ЦК КПСС, местные партийные органы регулярно информируют коммунистов и беспартийных трудящихся о всех важных событиях внутренней жизни и международного положения, а также о своей деятельности.

За последние годы в местных партийных организациях прочно вошло в практику, что горкомы и райкомы партии, а также парткомы, имеющие права райкомов, в период между конференциями информируют коммунистов о своей работе. На партийных собраниях в первичных парторганизациях с информационными докладами выступают секретари и члены бюро партийных комитетов. Коммунисты активно участвуют в обсуждении этих докладов, вскрывают недостатки в работе райкома или гор-

---

[1] См. «Правда», 18 ноября 1976 г.

[2] *Л. И. Брежнев.* Ленинским курсом. Речи и статьи, т. 6, с. 199.

кома партии, вносят предложения, направленные на совершенствование партийного руководства хозяйственным и культурным строительством, организационно-партийной и идеологической работой.

Партийные комитеты стали получать более полную информацию с мест. Это помогает руководящим органам правильно оценивать обстановку, полнее выявлять общественное мнение, знать, как реагируют трудящиеся на события, строить свою работу с учетом мнения коммунистов.

Неуклонное осуществление демократических принципов нашло свое проявление и в том, что в деятельности партийных организаций получила дальнейшее развитие критика и самокритика — испытанный метод воспитания кадров, всестороннего анализа недостатков в работе с целью их устранения.

Важную роль в дальнейшем развитии критики и самокритики в деятельности партийных организаций сыграло постановление ЦК КПСС «О состоянии критики и самокритики в Тамбовской областной партийной организации». Это постановление имеет принципиальное, общепартийное значение. На XXV съезде КПСС отмечалось, что в этом партийном документе ЦК КПСС обратил внимание прежде всего на существо метода критики и самокритики, суть которого состоит в том, чтобы все стороны деятельности той или иной организации, любого работника получали объективную оценку, а имеющиеся недостатки подвергались всестороннему анализу с целью их устранения, чтобы не допускалось либеральное отношение к недостаткам и к их виновникам [1].

Жизнь подтверждает, что только на основе последовательного осуществления внутрипартийной демократии может быть широко развернута в деятельности партийных организаций и их руководящих органов критика и самокритика, особенно критика снизу, со стороны масс. Партийные комитеты внимательно следят за тем, чтобы неукоснительно соблюдалось право коммуниста высказать свое мнение по всем обсуждаемым вопросам жизни партии и страны, чтобы к справедливым критическим замечаниям прислушивались, чтобы по ним принимались действенные меры.

---

[1] См. «Материалы XXV съезда КПСС», с. 68.

За последние годы партийными организациями на местах многое сделано для развития общественных начал в партийной работе, по привлечению широкого круга партийного актива к руководящей деятельности. В настоящее время при городских и районных комитетах партии активно работают внештатные отделы, секторы, методические советы и комиссии. Все они получили всеобщее признание и являются хорошими помощниками партийных комитетов. Их выводы и предложения подлежат обсуждению и утверждению бюро или пленума партийного комитета.

Развитие общественных начал в партийной работе свидетельствует о дальнейшем расширении и углублении демократических основ партийной жизни, принципа коллективности партийного руководства. Внештатные инструкторы, лекторы, члены комиссий и советов помогают партийным комитетам лучше руководить первичными организациями, активнее влиять на все участки хозяйственного и культурного строительства. Широкое привлечение актива к работе в партийных органах на общественных началах является одной из действенных форм практического осуществления ленинского положения о том, что все дела в нашей партии решают и ведут сами члены партии.

Неуклонно развивая внутрипартийную демократию, критику и самокритику, КПСС вместе с тем проявляет заботу о том, чтобы внутрипартийная демократия, критика и самокритика не были использованы во вред партии. В Уставе КПСС определены условия, соблюдение которых гарантирует ее от злоупотреблений со стороны антипартийных элементов.

Осуществление внутрипартийной демократии, повышение активности коммунистов немыслимы без соблюдения партийной дисциплины. В. И. Ленин указывал, что свобода мнений при обсуждении любых вопросов и железная дисциплина, после того как решение принято волей большинства, являются незыблемым законом партийной жизни. Пролетарская партия «есть известное организационное единство,— подчеркивал В. И. Ленин,— и люди, дисциплине этой организации не подчиняющиеся, ею пренебрегающие, ее решения попирающие, к ней не принадлежат. Это основное правило» [1].

---

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 24, с. 103.

Со времени, когда было высказано это положение, прошло много лет, но ленинское требование о необходимости строжайшей дисциплины в партии полностью сохраняет свою жизненную силу и в наши дни.

«Опыт неопровержимо учит,— говорил Л. И. Брежнев,— что крепкая сознательная дисциплина нужна партии и тогда, когда она ведет массы на революцию, и тогда, когда она во главе масс борется за создание социалистического общества, и в период развернутого строительства коммунизма. В этом один из важнейших источников силы партии, ее успехов, ее побед» [1].

Внутрипартийная демократия и дисциплина находятся в неразрывном единстве и дополняют друг друга. Как без демократии не может быть сознательной дисциплины, так и без строжайшей дисциплины не может быть действенной демократии.

В Отчетном докладе ЦК КПСС XXV съезду партии и в выступлениях делегатов съезда отмечалось, что большую роль в повышении активности и дисциплины коммунистов сыграл проведенный по решению XXIV съезда КПСС обмен партийных документов. Важным результатом обмена является повышение взаимной требовательности коммунистов, создание в партийных организациях обстановки нетерпимости к нарушителям Устава партии.

Чем шире развертываются внутрипартийная демократия, критика и самокритика в партии, тем большее значение приобретают партийная дисциплина и организованность, строжайшее соблюдение требований Программы и Устава КПСС, в которых воплощены ленинские нормы партийной жизни и принципы партийного руководства.

МЕЖДУНАРОДНОЕ ЗНАЧЕНИЕ ЛЕНИНСКОГО ПРИНЦИПА ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО ЦЕНТРАЛИЗМА

Разработанный В. И. Лениным и развитый в решениях КПСС принцип демократического централизма имеет огромное международное значение. В написанных В. И. Лениным и утвержденных II конгрессом Коминтерна (1920 г.) условиях приема в Коммунистический Интернационал указывается: «Партии, принадлежащие к Коммунисти-

[1] *Л. И. Брежнев.* Об актуальных проблемах партийного строительства, с. 189.

ческому Интернационалу, должны быть построены по принципу демократического *централизма*»[1].

Эти ленинские указания лежат в основе построения и организации руководящей деятельности коммунистических и рабочих партий мира.

Созданные на основе принципов марксизма-ленинизма, братские коммунистические и рабочие партии в своей повседневной практической деятельности широко используют опыт КПСС по вопросам партийного строительства. Разумеется, этот опыт применяется ими не шаблонно, не механически, а творчески, с учетом конкретных условий деятельности партии, особенностей классовой борьбы и задач, стоящих перед партией в данное время.

Практикуя различные формы применения принципа демократического централизма, коммунистические и рабочие партии сохраняют незыблемыми основные его требования, а именно внутрипартийную демократию, высокую активность партийных масс в соединении со строжайшей дисциплиной и точностью выполнения партийных решений; централизм в построении и руководстве в сочетании с выборностью, отчетностью партийных органов и коллективностью в их работе. В уставах братских партий сохраняется принцип подчинения меньшинства большинству, безусловная обязательность решений высших органов для нижестоящих организаций.

Многолетний опыт КПСС и других братских партий подтверждает ленинское положение о том, что демократический централизм как основной незыблемый принцип организационного строения и руководящей деятельности коммунистических и рабочих партий имеет интернациональный характер. Он пригоден при всех условиях деятельности революционных партий, легальных и нелегальных, и тем более тогда, когда коммунистические и рабочие партии являются правящими партиями, руководящей и организующей силой в строительстве социализма и коммунизма.

Ленинский принцип демократического централизма подтвержден в документах Международных совещаний представителей коммунистических и рабочих партий, состоявшихся в 1957, 1960 и 1969 гг. в Москве. «Непреложным законом своей деятельности,— подчеркивается в Заявлении Совещания представителей коммунистиче-

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 41, с. 209.

ских и рабочих партий, состоявшегося в Москве в 1960 г., — марксистско-ленинские партии считают неукоснительное соблюдение ленинских норм партийной жизни на основе принципа демократического централизма, считают необходимым беречь как зеницу ока единство партии, строго соблюдать принцип партийной демократии и коллективности руководства, придавая в соответствии с организационными принципами ленинизма большое значение роли руководящих партийных органов в жизни партии, неустанно заботиться об укреплении их связей с членами партии и широкими массами трудящихся, не допускать культа личности, сковывающего развитие творческой мысли и инициативы коммунистов, всемерно развивать активность коммунистов, развивать критику и самокритику в своих рядах» [1].

В. И. Ленин учил коммунистов всех стран верности революционным принципам марксизма, признанию и соблюдению международной солидарности и пролетарской дисциплины.

У рабочего класса всех наций, у коммунистических и рабочих партий всего мира единые, общие интересы и цели. У них единая марксистско-ленинская идеология, у них общий враг — империализм. Все коммунистические и рабочие партии равны и самостоятельны, каждая из них несет ответственность за судьбы коммунистического движения, за дело мира и социализма. Они считают своим долгом решительную защиту единства международного коммунистического движения на основе принципов марксизма-ленинизма, пролетарского интернационализма, недопущение каких-либо действий, могущих подорвать это единство.

В настоящее время у коммунистических и рабочих партий нет единой международной организации, а следовательно, и нет единого устава. Однако у них есть общие, совместно выработанные решения Московских совещаний представителей коммунистических и рабочих партий. В этих документах дан глубокий марксистско-ленинский анализ изменений, происходящих в мире, выдвинут ряд научно обоснованных положений, развивающих марксистско-ленинскую теорию и обогащающих стратегию и тактику мирового коммунистического движения. Согласо-

[1] «Программные документы борьбы за мир, демократию и социализм». М., 1964, с. 80.

ванные и совместно принятые на Московских совещаниях представителей братских партий документы представляют собой принципиальную основу деятельности каждой партии и коммунистического движения в целом. Верность этим решениям, неуклонное их осуществление являются интернациональным долгом каждой Коммунистической партии.

Важным фактором укрепления взаимодействия братских партий Европейского континента стала Конференция коммунистических и рабочих партий Европы, состоявшаяся в 1976 г. в Берлине.

Интересы коммунистического движения требуют солидарности, соблюдения каждой Коммунистической партией совместно разработанных братскими партиями на своих совещаниях оценок и выводов, касающихся общих задач борьбы против империализма, за мир, демократию и социализм. Необходимо подчеркнуть, что подавляющее большинство партий твердо стоит на позициях генеральной линии коммунистического движения, определенной Московскими совещаниями представителей коммунистических и рабочих партий. Соблюдение ленинских норм партийной жизни на основе демократического централизма является одним из основных условий единства и сплоченности всего международного коммунистического движения.

Ленинский принцип демократического централизма является предметом яростных нападок со стороны буржуазных идеологов и ревизионистов всех мастей. Наряду с извращением общих вопросов теории марксизма-ленинизма они требуют отказа от ленинских принципов партийного строительства, и прежде всего от демократического централизма.

Подобные нападки наших идейных противников идут с разных сторон. Одни из них открыто отвергают принцип демократического централизма, объявляя его либо устаревшим, либо вообще неприемлемым. Принцип демократического централизма, утверждают они, пригоден для тех партий, которые работают либо в нелегальных условиях, либо в обстановке войны или подготовки и проведения революции путем вооруженного восстания. Поскольку в нынешних условиях признается и допустима возможность мирного, парламентского пути перехода к социализму, то-де нет больше необходимости в единой, строго централизованной партии.

Другие идеологи буржуазии выступают против демократического централизма под видом его «совершенствования». Они утверждают, что демократия и централизм «несовместимы», «антагонистичны», что необходимо отделить демократию от централизма, отказаться от централизма и оставить только демократию.

Нетрудно понять, на что направлены требования ревизионистов. Отрицание централизма на деле означает отказ от дисциплины в партии, от подчинения меньшинства большинству, отказ от безусловной обязательности партийных решений для всех членов партии. А это неминуемо ведет к свободе фракций и группировок внутри партии, к подрыву единства и сплоченности и в конечном итоге — к разложению и гибели партии.

Исторический опыт подтверждает, что контрреволюция всегда поддерживает подобные антимарксистские, ревизионистские взгляды. Такую поддержку, например, внутренняя и внешняя контрреволюция оказывала меньшевикам, а затем эсерам в борьбе против Коммунистической партии и Советского государства во время эсеровского мятежа 1918 г., кронштадтского мятежа в годы гражданской войны и иностранной интервенции. Так было и во время венгерских событий 1956 г. Это же повторилось и в Чехословакии в 1968 г.

Выступая против людей, которые под флагом свободы обсуждения проповедуют анархический разброд, В. И. Ленин указывал: «Каждый волен писать и говорить все, что ему угодно, без малейших ограничений. Но каждый вольный союз (в том числе партия) волен также прогнать таких членов, которые пользуются фирмой партии для проповеди антипартийных взглядов» [1].

Марксисты-ленинцы всегда вели и ныне ведут непримиримую борьбу против всех и всяческих извращений принципа демократического централизма, против фракционности и групповщины в партии. Исторический опыт подтверждает, что жизнеспособной может быть лишь такая марксистско-ленинская партия, все организации и члены которой последовательно руководствуются принципом демократического централизма.

Созданная великим Лениным Коммунистическая партия Советского Союза является неотъемлемой составной частью международного коммунистического и рабочего

---

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 12, с. 102.

движения. За время своего существования КПСС накопила большой опыт организации и руководства действиями трудящихся масс на различных этапах революционной борьбы и строительства коммунистического общества. Этот опыт показывает всему мировому пролетариату правильный путь избавления от ужасов войны и империалистического порабощения, борьбы за мир, построения социализма и коммунизма.

КПСС вместе с другими братскими партиями свято соблюдает ленинский завет о всемерном укреплении единства и сплоченности всех международных революционных сил, видя в этом главный источник непобедимости социалистического лагеря и всего международного коммунистического и рабочего движения.

Неуклонно проводя в жизнь демократический централизм и другие принципы партийного строительства, марксистско-ленинские партии повышают активность партийных масс, укрепляют единство и сплоченность своих рядов, расширяют связи с трудящимися и на этой основе добиваются новых успехов в борьбе за мир, демократию, социализм и коммунизм.

Великая жизненная сила ленинского принципа демократического централизма как одного из коренных, основополагающих принципов партийного строительства доказана многолетним опытом нашей партии, практикой строительства социализма и коммунизма. Во все периоды своей революционно-преобразующей деятельности — в период подполья, в годы гражданской и Отечественной войн, в годы мирного строительства — Коммунистическая партия всегда соблюдала принцип демократического централизма как важнейшую основу своего построения и деятельности. На современном этапе коммунистического строительства демократический централизм целиком сохраняет свою роль и значение. «Совершенствование работы партии,— говорил Л. И. Брежнев,— мы ставим в связь с последовательным развитием внутрипартийной демократии, неукоснительным проведением в жизнь принципа демократического централизма» [1].

В документах XXIV и XXV съездов КПСС подчеркивается, что неуклонное соблюдение ленинского принципа демократического централизма должно и впредь быть не-

---

[1] *Л. И. Брежнев.* Об актуальных проблемах партийного строительства, с. 252.

преложным законом жизни партии, как решающее условие ее крепости и дееспособности.

Творческое применение принципа демократического централизма обеспечивает партии высокую организованность, позволяет в нужный момент в любой обстановке быстро перестроить свои ряды, сосредоточить силы на решающих участках работы, успешно выполнять поставленные задачи.

Тема VIII

ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ПАРТИИ

В руководящей деятельности Коммунистической партии исключительно важное место принадлежит ее высшим органам. В Уставе КПСС указывается, что высшими органами партии являются: съезд КПСС, избираемый им Центральный Комитет партии, Всесоюзная партийная конференция, Центральная Ревизионная Комиссия. Высшим контрольным органом партии является Комитет Партийного Контроля при ЦК КПСС, который организуется ее Центральным Комитетом. Устав партии определяет важнейшие функции высших партийных органов, подчеркивает демократический характер их формирования и деятельности.

СЪЕЗД КПСС — ВЕРХОВНЫЙ ОРГАН ПАРТИИ

Полновластным органом Коммунистической партии, выражающим ее окончательную волю, является партийный съезд. Это важнейшее положение теории и практики партийного строительства было выдвинуто и обосновано В. И. Лениным. Опираясь на опыт организационного строения первой пролетарской партии — «Союза коммунистов», созданной К. Марксом и Ф. Энгельсом, всесторонний и глубокий анализ революционной борьбы первых рабочих организаций России, он разработал научную концепцию партийного съезда как верховного органа партии нового типа.

В. И. Ленин доказал, что революционную борьбу рабочего класса должна возглавить партия, построенная на основе принципа демократического централизма. Принцип обусловливает наличие в партии высшего органа, решения которого безусловно обязательны для всех партийных организаций и каждого коммуниста. Вместе с тем он позволяет разработать и принять эти решения на демократической основе, что в свою очередь обеспечивает жизнен-

ность и силу решений съезда, превращает партию в коллективного вождя пролетариата. Естественно, что в такой партии высшим органом может быть только съезд полномочных представителей всех ее организаций, всех членов партии, избранных демократическим путем. В Уставе партии, разработанном В. И. Лениным и принятом II съездом РСДРП, записано: «Верховным органом партии является партийный съезд» [1].

В. И. Ленин рассматривал съезд как собрание выборных от всех полноправных организаций [2]. Такое представительство позволяет съезду наиболее полно отразить состояние дел в партии. Вождь пролетариата считал, что съезд обязан давать точную картину действительного положения дел в партии, картину воззрений, настроений и планов, единственную по точности, полноте, всесторонности, богатству и аутентичности [3].

Широта представительства и всесторонность информации с мест делают съезд выразителем партийной воли и общественного мнения, единственным законодателем партии, обеспечивают ему огромный авторитет, обязательность его решений и выводов. «...Ему и только ему,— говорил В. И. Ленин,— принадлежит издание *общеобязательных* норм...» [4] Решения съезда, считал он, должны быть окончательными и не могут быть никем опротестованы, отменены или заменены. Они могут быть пересмотрены только последующими съездами.

Важную роль партийных съездов В. И. Ленин видел в том, что в их компетенцию входят утверждение Программы и Устава партии, внесение изменений и добавлений в них. В этих руководящих документах съезды творчески развивают марксистско-ленинское учение, дают образец его применения в конкретных исторических условиях. В решениях съездов разрабатывается генеральная линия партии, ее стратегия и тактика, формы организации и методы работы, нормы партийной жизни. Все это определяет особую роль съездов среди других высших руководящих партийных органов.

В. И. Ленин решительно выступил против попыток меньшевиков обсуждать на съездах сугубо практические

---

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 7, с. 256.
[2] См. *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 11, с. 162—163.
[3] См. *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 8, с. 189.
[4] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 10, с. 75.

вопросы движения. Он считал, что в центре внимания партийных форумов должны быть и теоретические, и практические задачи политической и организаторской работы партии. «Не снимать теоретические вопросы должны мы,— говорил он,— а поднимать всю нашу партийную практику на высоту теоретического освещения задач рабочей партии» [1].

Высокая миссия съездов проявляется в том, что они обеспечивают преемственность в деятельности партии, в ее политическом курсе. Они анализируют и обобщают опыт партии и всех ее звеньев, вырабатывают партийные традиции. На это обстоятельство неоднократно указывал В. И. Ленин, к этому он призывал. История съездов КПСС свидетельствует, что каждый из них, вырабатывая конкретную политическую линию на определенный период, сохраняет в своих решениях преемственность в генеральном курсе партии. Убедительное свидетельство тому — решения XXIII, XXIV и XXV съездов Коммунистической партии.

Роль съездов как верховных органов проявляется и в том, что они определяют название партии. Вопрос о названии партии В. И. Ленин считал «не только формальным, но и большой важности политическим вопросом» [2]. Он добивался, чтобы название партии точно и емко отражало сущность и цели ее деятельности.

Первоначальное название — Российская социал-демократическая рабочая партия — указывало на ее интернациональный характер, на то, что она объединяет в своих рядах прежде всего рабочих, стремится завоевать демократические свободы и социализм. Это название было принято II съездом РСДРП и сохранилось вплоть до VII съезда, который принял ленинское предложение о переименовании партии в РКП(б) — Российскую коммунистическую партию с добавлением в скобках «большевиков». Объясняется это тем, что партии II Интернационала, возглавляемые оппортунистическими лидерами, изменили классовым интересам пролетариата, делу интернационализма и борьбы за социализм. Поэтому В. И. Ленин неоднократно предлагал «отказаться от запачканного и униженного ими названия «социал-демократов» и вернуться к старому марксистскому названию коммунистов...» [3].

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 15, с. 314.
[2] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 41, с. 210.
[3] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 26, с. 95.

XIV съезд переименовал РКП(б) во Всесоюзную коммунистическую партию (большевиков), а XIX съезд отказался от двойного названия «коммунистическая» и «большевистская». Наша партия стала называться Коммунистической партией Советского Союза. Принятое наименование более точно выражает сущность задач партии на новом этапе развития, ее конечную цель — построение коммунистического общества.

С момента создания партии нового типа В. И. Ленину, большевикам пришлось вести принципиальную борьбу с оппортунистами, извращавшими роль съезда как верховного органа партии. На II съезде РСДРП меньшевики пытались поставить Организационный комитет, созвавший съезд, над самим съездом. После съезда Мартов, Троцкий заявляли, что съезд не божество, а решения его не священны. В статье «Соловья баснями не кормят» В. И. Ленин разоблачил их демагогию. Он доказал, что оппортунисты стремятся дискредитировать партийный съезд, политически и идейно развратить рабочих, призывают их не считаться с авторитетом верховного органа партии, игнорировать его решения.

Позднее оппортунисты предлагали заменить партийный съезд беспартийным рабочим съездом. Эти предложения были чреваты опасностью растворения партийных организаций в общей массе рабочего класса, отказом от нелегальной партии.

Попытки дискредитировать съезд как высший орган партии были и после Великой Октябрьской социалистической революции. Так, в период борьбы за Брестский мир «левые коммунисты» предлагали созвать не съезд, а партийную конференцию, пригласив только руководящих работников отдельных областей. В тот период бухаринцы и троцкисты захватили руководство в ряде местных партийных организаций. Настаивая на конференции, они преследовали свои цели, стремясь отстранить широкие партийные массы от участия в решении вопроса о мире.

В. И. Ленин выступил против проведения конференции. Он говорил, что «решения ее не могут быть обязательными для ЦК... что в силу этого нам для получения точных директив от партии необходимо созвать партийный съезд» [1]. Победила ленинская точка зрения, отражающая единственно верный подход к решению вопроса о мире.

---

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 35, с. 318.

Решениям съездов не подчинялись представители «рабочей» и «новой» оппозиций, группы демократического централизма. Оппозиционеры выступали против руководящей роли партии, против ее политики, направленной на революционное преобразование общества. В принципиальной борьбе партия отстояла ленинскую концепцию съезда как верховного органа.

Высокая историческая миссия съездов обеспечивается многими обстоятельствами. Особое значение при этом имеет состав съезда. В. И. Ленин требовал, чтобы на нем были представлены самые активные деятели партии, лучшие работники местных парторганизаций, выдающиеся рабочие-революционеры. Участие в работе съездов передовых рабочих способствует строгому классовому решению вопросов, учету опыта партийных масс.

Выборы делегатов на съезд регулируются нормами представительства, которые на разных этапах развития партии были неодинаковыми. При определении представительства на первые съезды, когда еще невозможно было установить численность партии, решающим являлся вклад парторганизации в революционное движение и ее влияние среди рабочих. Своих делегатов на съезд могли посылать лишь организации, действовавшие в пролетарских центрах в течение определенного срока. Не отвечающие этим условиям доверяли представительство вместе со своими докладами и предложениями другим полноправным организациям.

Таммерфорсская конференция РСДРП связала представительство на съезде с численным составом партийной организации. Важнейшей предпосылкой для этого было принятие ленинской формулировки первого параграфа Устава партии, ибо это позволяло наладить учет личного состава партии.

В современных условиях в связи с ростом партии ЦК КПСС вносит изменения в нормы представительства, но всегда действует ленинское требование о том, чтобы при выборах делегатов в полной мере было обеспечено представительство всей партии. КПСС стремится к тому, чтобы состав съезда отражал классовую сущность партии как глубоко интернациональной политической организации, объединяющей лучших представителей рабочего класса, колхозного крестьянства, интеллигенции разных национальностей и народностей нашей страны.

Анализ состава партийных съездов полностью доказы-

вает, что наша партия твердо выполняет ленинские указания. Характерным в этом отношении является XXV съезд КПСС. На него было избрано 4998 делегатов. Выборы повсеместно были проведены в строгом соответствии с Уставом КПСС, установленным ЦК порядком и нормами представительства. Среди делегатов — 1310 рабочих, 887 работников сельского хозяйства, в том числе свыше 70% рядовых колхозников и рабочих совхозов, заведующих фермами и бригадиров. 272 делегата — деятели литературы и искусства, работники научных учреждений, народного образования и здравоохранения. Коммунисты избрали на съезд 1114 партийных работников, 693 работника Советов, профсоюзов, комсомола, 659 хозяйственных руководителей и 314 военнослужащих Советской Армии, Военно-Морского Флота, пограничных и внутренних войск. Из общего числа делегатов 25,1% — женщины. На съезде присутствовали представители 60 наций и народностей СССР.

Почти 90% делегатов имели высшее, незаконченное высшее и среднее образование. Около 98% делегатов награждены орденами и медалями, 67 — удостоены высокого звания Героя Советского Союза, 797 — Героя Социалистического Труда, 244 делегата являлись лауреатами Ленинской и Государственной премий [1].

Такой состав съезда позволил принять научно обоснованные решения, отражающие общие интересы классов и социальных групп общества и направленные на успешное выполнение задач коммунистического строительства.

Успех работы съезда во многом зависит от правильного определения повестки дня. Она включает, как правило, вопросы, которые ставит жизнь. Уже сам список вопросов В. И. Ленин называл «историческим документом, на основании которого будут судить о высоте политического развития всей нашей партии» [2]. Он считал, что на обсуждение съездов необходимо выносить минимум вопросов, не расширять повестку дня, а создавать условия для всестороннего и делового обсуждения вопросов.

Партия всегда с высокой ответственностью подходила к формированию повестки дня каждого своего съезда. В дореволюционный период в центре ее внимания находились вопросы развития революционного движения и завое-

---

[1] См. «Материалы XXV съезда КПСС», с. 103, 104, 105, 106, 107.
[2] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 6, с. 294.

вания политической власти. После Октября значение съездов еще больше выросло, расширилась их компетенция. В этот период В. И. Ленин назвал съезды «ответственнейшим собранием партии и Республики...»[1]. Решения съездов определяют деятельность не только партии, но и государственных, хозяйственных органов, общественных организаций трудящихся. Они стали, как говорил В. И. Ленин, обязательными для всей республики.

В послеоктябрьский период Коммунистическая партия на своих съездах рассматривает важнейшие вопросы развития советского общества, намечает программу социалистического и коммунистического строительства. Ныне партийные форумы, как и учил В. И. Ленин, превратились в органы проверки хозяйственных успехов, в органы, где мы настоящим образом учимся хозяйственному строительству[2].

За всю историю развития и деятельности КПСС проведено 25 съездов. В дореволюционный период ленинцам приходилось вести большую работу по созыву съездов, сопряженную с трудностями и опасностями. Они возникали из-за нелегальных условий работы, дезорганизаторских происков оппортунистов, финансовых и других трудностей. Тем не менее большевики сумели провести шесть съездов, которые определяли задачи партии на каждом конкретном этапе революционного движения, указывали верные пути к социалистической революции.

С VI съезда партийные форумы созываются только по решению ЦК, под руководством которого проводится вся подготовительная работа к ним. После Октября вплоть до XIV съезда ВКП(б) они проводились каждый год. В последующем сроки между съездами увеличились. XV съезд ВКП(б) (1927 г.) установил, что съезды партии проводятся не реже одного раза в два года, XVII и XVIII — не реже одного раза в три года, а по Уставу, принятому XIX съездом КПСС, очередные съезды созывались раз в четыре года.

Увеличение сроков между съездами объясняется тем, что партия достигла высокого уровня развития, накопила большой опыт, который позволяет ей определять политическую линию на более длительную перспективу. Возросшие масштабы социалистического и коммунистического

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 43, с. 50.
[2] См. *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 42, с. 156—157.

строительства требовали перенесения центра тяжести на организаторскую работу по претворению в жизнь решений съездов. Такую возможность в определенной мере давали новые нормы партийной жизни, связанные со сроками проведения съездов, в частности внесенное XXIV съездом КПСС в Устав партии изменение о созыве съездов через пять лет.

Вместе с тем Устав предусматривает созыв внеочередных (чрезвычайных) съездов. В партийной практике такие съезды созывались дважды — VII и XXI съезды — соответственно в 1918 и 1959 гг. Оба созывались по инициативе ЦК КПСС. Устав партии предусматривает созыв съезда и в том случае, когда этого потребует не менее одной трети общего числа членов партии, представленных на последнем съезде. Если же ЦК не сделает этого в двухмесячный срок, то парторганизации, потребовавшие созыва, имеют право организовать Организационный комитет, который будет пользоваться всеми правами Центрального Комитета партии по созыву внеочередного съезда. Он считается действительным, если на нем представлено не менее половины всех членов партии.

Принципиальное значение для повышения роли съездов, выработки научно обоснованных решений и претворения их в жизнь имеет предсъездовский период, который партия всегда рассматривает как ответственную политическую кампанию. В. И. Ленин указывал на особую важность подготовительного периода и четкую организацию его проведения. В 1920 г. он написал «Письмо к организациям РКП о подготовке к партийному съезду», где особо подчеркнул значение целеустремленной работы по подготовке партийного форума, по изучению и обобщению практического опыта всех звеньев партии, который необходимо вынести на съезд.

В процессе исторического развития и деятельности КПСС выработались определенный подход к подготовке съездов, нормы партийной жизни, регулирующие работу партии и ее организаций в предсъездовский период.

Во-первых, партия заботится о том, чтобы коммунисты и все советские люди заранее знали о дате созыва съезда и его повестке дня. Уставом партии определено, что созыв съезда и порядок дня сообщаются не позже чем за полтора месяца до съезда. На практике же о проведении съезда объявляется еще раньше. Так, о проведении XXIII съезда было объявлено за шесть, XXIV съезда — за восемь, XXV

съезда — за десять с лишним месяцев. Такой порядок утвердился в нашей партии с IV съезда [1]. Он позволяет обстоятельно готовить съезды, втягивая в эту работу широкие массы коммунистов и беспартийных.

Во-вторых, проекты решений по коренным вопросам заранее публикуются в печати, т. е. они выносятся на широкое обсуждение. «Чтобы серьезно готовиться к партийному съезду,— писал В. И. Ленин,— необходимо заранее печатать проекты резолюций и обстоятельно разбирать их» [2]. В ходе обсуждения высказывается много ценных замечаний и предложений, растет активность и инициатива парторганизаций и коммунистов, всех трудящихся.

Принципиальное значение имеет обсуждение проектов Директив и основных направлений развития народного хозяйства СССР в партийных организациях и трудовых коллективах страны.

В-третьих, к подготовке съездовских материалов партия привлекает государственные, общественные организации, научные учреждения, что позволяет ей глубоко и всесторонне осмыслить практику коммунистического строительства и развития самой партии, на научной основе готовить проекты партийных документов.

В-четвертых, важнейшей составной частью подготовительной работы к очередному съезду является отчетно-выборная кампания, проводимая в первичных и местных организациях. На партийных собраниях, конференциях и съездах компартий союзных республик обсуждается деятельность руководящих партийных органов, вскрываются резервы, определяются направления работы, глубоко анализируется накопленный опыт. В. И. Ленин учил: «Пусть же все члены партии напрягут силы, чтобы принести на съезд партии проверенный, переработанный, подытоженный *практический* опыт» [3]. В отчетно-выборной кампании принимают участие члены Политбюро и секретари ЦК КПСС, ответственные работники аппарата ЦК. Это способствует укреплению связи высших руководящих органов КПСС с первичными и местными парторганизациями, повышает авторитет высших органов.

Отчеты и выборы способствуют дальнейшему углублению внутрипартийной демократии, коллективности руководства, развитию форм и методов работы. Это особенно

---

[1] См. «КПСС в резолюциях и решениях...», т. 1, с. 183.
[2] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 15, с. 91.
[3] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 40, с. 144.

проявилось в отчетно-выборной кампании накануне XXV съезда КПСС. На съезде отмечалось, что на собраниях, конференциях и съездах компартий союзных республик получили полное и единодушное одобрение генеральная линия партии, практическая деятельность ЦК и его Политбюро. Коммунисты принципиально оценили работу выборных партийных органов по осуществлению решений XXIV съезда, определили задачи на будущее.

Таким образом, сложившийся порядок подготовки партийных съездов позволяет партии творчески, на высоком уровне решать назревшие проблемы и способствует превращению съезда в полновластный, верховный орган партии. Вместе с тем он свидетельствует, что в своей руководящей деятельности КПСС твердо и уверенно опирается на такие принципы руководства, как единство науки и политики, коллективность, опора на опыт и инициативу масс.

Успех работы съезда зависит в определенной мере от четкой организации его проведения. Важная роль при этом принадлежит рабочим органам съезда: президиуму, секретариату, редакционной комиссии, мандатной комиссии. Каждый из этих органов имеет строго определенные функции, четкое выполнение которых во многом обеспечивает организованную и плодотворную работу съезда.

Принципиальное значение для успешной работы съезда имеет создание на нем творческой обстановки в период обсуждения, выработки и принятия решений, когда все делегаты могут открыто и критически оценивать пройденный путь, отмечая достижения и имеющиеся недостатки, намечать пути дальнейшего движения вперед.

На протяжении исторического пути, пройденного нашей партией, применялись различные формы обсуждения вопросов, выносимых на рассмотрение съезда. Ныне сложился следующий порядок: доклады, прения по ним, принятие резолюций. Съезды обсуждают отчетные доклады ЦК. С VII по XVI съезд ЦК представлял политический и организационный отчеты раздельно. С XVII съезда ВКП(б) утвердилась практика заслушивания и обсуждения одного общего Отчетного доклада ЦК.

Отчетный доклад — это важнейший документ теоретического и практического значения. Он отражает деятельность партии по руководству хозяйственным и культурным строительством. Каждый доклад вносит существенный вклад в развитие марксистско-ленинской теории,

в нем намечается политическая линия на новый этап развития, рассматриваются вопросы развития партии, проблемы международного, рабочего и национально-освободительного движения, вопросы борьбы за мир.

На XXV съезде КПСС с докладом «Отчет Центрального Комитета КПСС и очередные задачи партии в области внутренней и внешней политики» выступил Генеральный секретарь ЦК КПСС Л. И. Брежнев. В докладе получили всестороннюю разработку коренные и актуальные проблемы экономической и социальной политики партии, определены основные направления внутренней и внешней политики КПСС на ближайшую перспективу, дальнейшее обоснование получили вопросы развития партии. Съезд принял Резолюцию, в которой целиком и полностью одобрил политическую линию и практическую деятельность ЦК КПСС и представленный Отчетный доклад, предложил всем парторганизациям руководствоваться в своей работе положениями и задачами, выдвинутыми в Отчетном докладе ЦК.

Вторым вопросом повестки дня XXV съезда было обсуждение и принятие «Основных направлений развития народного хозяйства СССР на 1976—1980 годы». В этом документе определены пути дальнейшего развития нашей страны, выработана программа экономической стратегии партии более чем на пятилетнюю перспективу.

Съезды КПСС проходят в деловой, творческой обстановке, отличаются широким демократизмом. Важное значение в этом случае имеет порядок участия в прениях. Регламент предоставляет участникам прений достаточно времени для всестороннего и глубокого обсуждения любой проблемы. По каждому вопросу делегат может говорить только дважды. Для первого выступления дается 20 минут, для второго — 10 минут, что позволяет произнести обстоятельную речь и отстаивать свою точку зрения [1]. Все вопросы на съезде решаются простым большинством голосов. Сложившийся порядок и регламент работы съезда обеспечивают благоприятные условия для плодотворной работы делегатам, создают обстановку доверия и сплоченности, высокий авторитет верховного органа партии.

Исключительно деловой и принципиальной была работа XXV съезда КПСС. Прения по обоим важнейшим вопросам

---

[1] См. *Л. А. Аполлонов*. Верховный орган ленинской партии. М., 1976, с. 164.

носили конструктивный, творческий характер. В них нашли отражение по существу все стороны партийной и общественной жизни. Делегаты обстоятельно проанализировали итоги прошедшего пятилетия, много внимания уделили перспективам дальнейшего развития страны, внесли интересные предложения по разным проблемам партийной и государственной жизни, критически и требовательно оценили собственную деятельность.

Оценивая роль и место партийных съездов, Л. И. Брежнев сказал: «История нашей ленинской партии отмечена замечательной плеядой съездов. Каждый из них был важной вехой в жизни партии и страны. И можно не сомневаться, товарищи, что XXV съезд займет среди них свое особое, неповторимое место — как съезд больших свершений, прошедший под знаком реализма и деловитости, спокойной уверенности в своих силах, уверенности в новых победах нашего великого дела строительства коммунизма, нашей борьбы за прочный, справедливый мир на земле!» [1]

ВЫСШИЕ РУКОВОДЯЩИЕ ОРГАНЫ ПАРТИИ

Одной из главных задач съезда является избрание высших руководящих органов партии, которые являются, по выражению В. И. Ленина, верхом впредь до следующего съезда [2]. В избрании съездом центральных органов партии проявляется его руководящая роль. Важнейшее место принадлежит постоянно действующему руководящему органу партии — Центральному Комитету. «Выбирает ЦК съезд,— говорил В. И. Ленин,— этим он выражает высочайшее доверие, этим он отдает руководство» [3]. Избрание ЦК тайным голосованием устанавливает его зависимость от съезда, обязывает во всей работе руководствоваться решениями съезда.

Создавая партию нового типа, В. И. Ленин глубоко и всесторонне продумал структуру и функции ее руководящих органов. В партии создавалось два равноправных руководящих центра — Центральный Орган и Центральный Комитет. В. И. Ленин обосновывал это следующими обстоятельствами: особыми нуждами русского социал-

---

[1] «Материалы XXV съезда КПСС», с. 254.
[2] См. *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 8, с. 385.
[3] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 43, с. 108.

демократического движения; чрезвычайно важной ролью газеты как идейного руководящего органа в тех условиях; уровнем развития партии в то время, когда опорой устойчивости была издававшаяся за границей газета «Искра» [1]. Оба органа имели одинаковые права.

Единство действий центральных учреждений и взаимопонимание между ними обеспечивалось, по мысли В. И. Ленина, тем, что и в ЦК, и в ЦО «были вполне спевшиеся между собой люди...» [2]. Он определил функции этих органов, разграничил компетенцию. Редакции ЦО отводилось идейное, а ЦК — практическое руководство. В. И. Ленин указывал, что «деление на два центра не есть результат разделения этих центров по месту (Россия и заграница), а логическое следствие разделения по функциям» [3]. На II съезде РСДРП высшие партийные органы были сформированы по ленинскому плану.

После II съезда партии меньшевики развернули борьбу за подчинение центральных органов своему влиянию, захватили в них руководство, дискредитировали ленинскую идею о системе двух центров и превратили их в инструмент раскола партийных рядов. По мере развития социал-демократического движения в России окрепли местные партийные комитеты, произошли изменения в самой партии. Все это объективно потребовало создания единого высшего руководящего органа.

III съезд РСДРП принял решение отказаться от двоецентрия и избрал Центральный Комитет. На IV съезде меньшевики, имея численное превосходство, восстановили двоецентрие. В тех условиях это ослабляло централизм в руководстве партийной жизнью, подрывало авторитет ЦК. Кроме того, оппортунизм меньшевиков в организационном строении и деятельности партии проявлялся в том, что они протаскивали идею автономизма. Тем самым они выступали против подчинения центральным органам, стремились опорочить их решения. Разоблачая позицию оппортунистов, В. И. Ленин писал: «Отказ от подчинения руководству центров равняется отказу быть в партии, равняется разрушению партии...» [4] V съезд РСДРП окон-

---

[1] См. *Л. А. Аполлонов.* Верховный орган ленинской партии, с. 178.

[2] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 7, с. 8.

[3] Там же, с. 273.

[4] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 8, с. 351.

чательно установил единый руководящий орган в лице Центрального Комитета.

В ныне действующем Уставе указывается, что съезд избирает Центральный Комитет. Состав его устанавливается самим съездом. В случае выбытия членов ЦК состав его пополняется из числа выбранных съездом кандидатов в члены ЦК КПСС. Съезд наделяет ЦК широкими полномочиями, возлагает на него ответственность за руководство деятельностью всей партии.

Центральный Комитет — авторитетный орган. Это определяется уже тем, что наша партия построена на основе принципа демократического централизма, что ЦК избирает съезд и в его состав входят верные ленинцы, лучшие рабочие и специалисты производства, деятели науки, культуры, военачальники, партийные, государственные и хозяйственные руководители. Высокий авторитет создается характером деятельности ЦК. Устав КПСС возлагает на него руководство работой местных партийных органов, государственных и общественных организаций, подбором и расстановкой руководящих кадров. Центральный Комитет создает различные органы, учреждения и предприятия партии, руководит их деятельностью, назначает редакции центральных газет и журналов, распределяет средства партийного бюджета и контролирует его исполнение.

Центральный Комитет собирается, согласно Уставу КПСС, на пленарные заседания не реже одного раза в шесть месяцев. В работе пленумов участвуют и кандидаты в члены ЦК КПСС. Им предоставлено право совещательного голоса. В качестве приглашенных на пленуме, как правило, присутствуют члены Центральной Ревизионной Комиссии и контрольных органов партии, руководящие работники аппарата ЦК КПСС.

Каждый Пленум ЦК — крупное событие в жизни партии и страны. В этой связи можно указать на решения октябрьского (1964 г.) Пленума ЦК, покончившего с проявлениями субъективизма в политике и волюнтаризма в руководстве экономикой страны. На мартовском и сентябрьском (1965 г.) пленумах был выработан новый подход к руководству экономикой, одобренный и развитый XXIII и XXIV съездами КПСС. Декабрьские 1972, 1973, 1974, 1975 гг., октябрьский (1976 г.), декабрьский (1977 г.) пленумы ЦК вооружили партию конкретным анализом экономических и внешнеполитических проблем.

Историческое значение в жизни партии и народа имеют майский и октябрьский (1977 г.) пленумы ЦК КПСС. Майский Пленум ЦК одобрил в основном проект новой Конституции СССР и вынес его на всенародное обсуждение, в котором приняло участие свыше 140 млн. человек — более четырех пятых взрослого населения СССР. В обсуждении проекта Конституции участвовала вся страна, вся партия. На проведенных открытых партийных собраниях выступило свыше 3 млн. человек. Всего поступило около 400 тыс. предложений о поправках к отдельным статьям, направленных на улучшение, уточнение и дополнение формулировок проекта Конституции СССР.

Октябрьский Пленум ЦК КПСС заслушал доклад Генерального секретаря ЦК КПСС, Председателя Президиума Верховного Совета СССР, Председателя Конституционной Комиссии Л. И. Брежнева «О проекте Конституции (Основного Закона) Союза Советских Социалистических Республик и итогах его всенародного обсуждения». Пленум целиком и полностью одобрил этот доклад, одобрил в основном проект с дополнениями, уточнениями и поправками и внес проект на рассмотрение сессии Верховного Совета СССР.

Решения названных пленумов подводили итог огромного труда КПСС и ее Центрального Комитета. Утверждение Основного Закона первого в мире общенародного социалистического государства закрепило новый исторический рубеж в нашем движении к коммунизму — построение развитого социалистического общества. Вместе с тем Конституция СССР открыла перспективу дальнейшего развертывания коммунистического строительства.

Высокая роль Центрального Комитета объективно обусловливает и высокие требования к членам и кандидатам в члены ЦК. На них лежит большая ответственность. Всей своей деятельностью, указывается в Уставе, они должны оправдывать оказанное им партией высокое доверие. Тот, кто не оправдал доверия, уронил свою честь и достоинство, не может оставаться в составе ЦК. Вопрос о выводе члена, кандидата в члены ЦК из состава ЦК КПСС решается на Пленуме Центрального Комитета путем закрытого (тайного) голосования. Решение считается принятым, если за него проголосует не менее двух третей членов ЦК КПСС. Если же встает вопрос об исключении членов центральных органов из партии, то он решается съездом партии, а в промежутках между съездами — Пленумом ЦК

большинством голосов двух третей членов Центрального Комитета КПСС.

В процессе развития партии складывалась структура руководящих органов ЦК, определялся его количественный состав. В зависимости от условий и конкретных задач в составе ЦК образовывались отделы и комиссии. В дореволюционный период они позволяли сохранять централизованное руководство местными партийными комитетами, обеспечивали влияние большевиков на местах, содействовали активизации социал-демократических организаций, создавали новые организации в различных районах России.

В период подготовки Великой Октябрьской социалистической революции ЦК выделил из своего состава Политический и Военный центры, сыгравшие важную роль в проведении вооруженного восстания. До Октября 1917 г. состав ЦК был немногочислен. Это было связано с нелегальными условиями работы партии. После Октября деятельность ЦК приобрела исключительное значение. Повысилась его руководящая роль, расширились функции. В этот период В. И. Ленин указал на принципиальную важность расширения состава Центрального Комитета. Эту меру он рассматривал как условие предотвращения раскола, уменьшения личного, случайного элемента в решениях ЦК, более обстоятельной подготовки и проверки принимаемых решений. XII съезд партии (1923 г.) избрал в состав ЦК 40 членов и 17 кандидатов в члены ЦК.

В первые годы Советской власти происходит формирование руководящих органов Центрального Комитета. По решению VIII съезда партии в его составе были образованы Политбюро ЦК, Оргбюро ЦК, Секретариат ЦК [1]. Впервые Политбюро во главе с В. И. Лениным было создано еще на заседании ЦК 10 (23) октября 1917 г. для политического руководства вооруженным восстанием.

Важнейшая функция Политбюро — руководить работой партии в период между пленумами Центрального Комитета. XIX съезд партии преобразовал Политбюро ЦК в Президиум ЦК. XXIII съезд вновь переименовал Президиум в Политбюро ЦК КПСС. Обосновывая решение, съезд указал, что это название установилось в партии при жизни В. И. Ленина, и оно более полно и точно выражает характер деятельности высшего политического органа.

[1] См. «КПСС в резолюциях и решениях...», т. 2, с. 73.

В своей работе Политбюро руководствуется решениями партийных съездов и пленумов. На XXV съезде КПСС отмечалось: «Полнокровной, оперативной была деятельность Политбюро Центрального Комитета. За период после XXIV съезда оно провело 215 заседаний. Политбюро регулярно занималось вопросами промышленности, сельского хозяйства и капитального строительства, совершенствования управления во всех звеньях государственного и хозяйственного аппарата. Особое внимание уделялось выполнению намеченных XXIV съездом мер по повышению жизненного уровня народа. Систематически обсуждались коренные проблемы улучшения внутрипартийной и идеологической работы. Большое место в работе Политбюро занимали вопросы внешнеполитической деятельности и укрепления обороны страны» [1].

Оргбюро ЦК функционировало с 1919 до 1952 г. После XIX съезда партии оно не избирается. С тех пор ЦК создает в своем составе два органа — Политбюро и Секретариат. В центре внимания Оргбюро ЦК находились организационные вопросы работы в партии: подбор и расстановка кадров, утверждение партийных организаций, налаживание правильных взаимоотношений партийных органов с государственными и общественными организациями, подготовка и проведение партийных совещаний, постановка отчетности и информации в партии, совершенствование структуры местных парторганизаций и заслушивание их отчетов.

В. И. Ленин не отделял резко функции Оргбюро от Политбюро, а, наоборот, подчеркивал единство их работы. Он считал, что любой организационный вопрос имеет политическое значение и никакой политики нельзя провести, не выражая ее в назначении и перемещении [2]. Единство действий двух руководящих органов достигалось тем, что их решения проводились через Секретариат ЦК, все секретари которого входили в Оргбюро, и один или несколько одновременно — в состав Политбюро. Все это давало возможность правильно наладить работу Центрального Комитета, умело руководить жизнью и деятельностью партии.

Секретариат ЦК создается для руководства текущей работой. Важнейшей его задачей является подбор кадров

---

[1] «Материалы XXV съезда КПСС», с. 66.
[2] См. *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 40, с. 237.

и организация проверки исполнения принятых решений. Секретариат ЦК на своих заседаниях заслушивает и обсуждает отчеты местных партийных организаций и их руководящих органов, первичных организаций, ведет всю оперативную работу с помощью созданного при нем аппарата ЦК КПСС.

На первом Пленуме ЦК после XI съезда партии в присутствии В. И. Ленина был установлен пост Генерального секретаря ЦК РКП(б). На этот пост был избран И. В. Сталин. На сентябрьском (1953 г.) Пленуме ЦК вместо поста Генерального секретаря был учрежден пост Первого секретаря ЦК, на который был избран Н. С. Хрущев, а на октябрьском (1964 г.) Пленуме ЦК — Л. И. Брежнев.

XXIII съезд КПСС восстановил учрежденный при В. И. Ленине пост Генерального секретаря ЦК. С 1966 г. и по настоящее время Генеральным секретарем ЦК КПСС является Л. И. Брежнев.

В Отчетном докладе ЦК XXV съезду КПСС отмечалось, что в период между XXIV и XXV съездами партии Секретариат ЦК провел 205 заседаний. Он постоянно занимался деятельностью партийных организаций, вопросами подбора и расстановки кадров. Гораздо больше внимания, чем раньше, уделялось им контролю и проверке исполнения принятых решений.

Центральный Комитет и его руководящие органы — это органы политического и организационного руководства. Они ведут большую и плодотворную работу по руководству коммунистическим строительством, являются теоретическими и идеологическими центрами нашей партии. В центре их внимания находятся вопросы изучения и обобщения опыта местных партийных организаций. Они анализируют, как местные партийные органы осуществляют руководство экономикой, ведут организационно-политическую и идейно-воспитательную работу.

На XXV съезде КПСС указывалось, что «принятые в результате обстоятельного коллективного обсуждения решения Центрального Комитета, его Политбюро и Секретариата давали партийным организациям четкую ориентировку, ясные директивы, что способствовало улучшению их работы» [1]. Эти высшие органы партии в период между съездами руководят всей жизнью общества, направляют и координируют работу государственных, хозяй-

[1] «Материалы XXV съезда КПСС», с. 66.

ственных и других органов, общественных организаций, представляют КПСС в сношениях с другими партиями.

На разных этапах развития партии в составе Центрального Комитета создавались постоянные и временные комиссии. Практика их формирования существует и в современных условиях. Постоянные комиссии занимались оперативным руководством конкретным участком работы: идеологического и организационно-партийного направления, вопросами международных партийных связей и т. д.

Особую роль сыграли создаваемые как в дореволюционное, так и в советское время Бюро ЦК по руководству отдельными областями страны, национальными районами и республиками. В период гражданской войны в разное время функционировали, например, Южное, Северное, Восточное, Центральное Бюро ЦК оккупированных областей и т. д. В годы Великой Отечественной войны были созданы Бюро ЦК по Прибалтийским республикам, Молдавии.

После XX съезда партии было образовано Бюро ЦК по РСФСР, которое имело свой аппарат в составе аппарата ЦК КПСС и функционировало в течение почти десяти лет. XXIII съезд партии, отметив некоторые положительные результаты его работы, принял решение о нецелесообразности в дальнейшем иметь Бюро ЦК КПСС по РСФСР. В 1962 г. были созданы Среднеазиатское и Закавказское Бюро ЦК КПСС. Они просуществовали менее трех лет и были упразднены в 1964 г.

Создание Бюро Центрального Комитета партии вызывалось потребностями развития. Каждое из них выполнило свои задачи и сыграло положительную роль в усилении партийного руководства хозяйственным и культурным строительством.

К высшим органам партии относится также Всесоюзная партийная конференция. В соответствии с действующим Уставом КПСС ее созывает по мере необходимости Центральный Комитет для обсуждения назревших вопросов политики партии. Он же определяет и порядок проведения конференции. Решения партийной конференции утверждаются ЦК КПСС.

За всю историю развития партии проведено 18 партийных конференций. Каждая из них представляла форму коллективного обсуждения в межсъездовский период насущных вопросов партийной работы, проблем созидания социалистического общества и внешнеполитической дея-

тельности. Последняя общепартийная конференция состоялась в феврале 1941 г., накануне Великой Отечественной войны. Согласно изменениям, внесенным на XIX съезде, Устав партии не предусматривал проведения конференций. XXIII съезд КПСС восстановил в Уставе право созыва всесоюзных партийных конференций.

К высшим органам партии относится Центральная Ревизионная Комиссия, которая избирается съездом партии на одинаковый срок с Центральным Комитетом. Она ревизует кассу и предприятия ЦК КПСС, а также правильность и быстроту прохождения текущих дел в центральных органах партии. Члены Центральной Ревизионной Комиссии периодически собираются на ее заседания, принимают участие в работе Пленумов ЦК. Большое внимание комиссия уделяет анализу деятельности ревизионных комиссий местных комитетов партии.

К высшим контрольным органам КПСС относится Комитет Партийного Контроля при ЦК КПСС. Контрольные органы имеют свою историю. Они начали создаваться с X съезда РКП(б) в лице Центральной контрольной комиссии, которая работала с Наркоматом рабоче-крестьянской инспекции как единый орган ЦКК—РКИ. На XVII съезде партии были избраны два раздельных контрольных органа — Комиссия партийного контроля и Комиссия советского контроля. Начиная с XVIII съезда выборы контрольных органов на партийных съездах в центре и партконференциях на местах не проводятся.

В ныне действующем Уставе КПСС сказано: «Центральный Комитет Коммунистической партии Советского Союза организует при ЦК Комитет Партийного Контроля.

Комитет Партийного Контроля при ЦК КПСС:

а) проверяет соблюдение членами и кандидатами в члены КПСС партийной дисциплины, привлекает к ответственности коммунистов, виновных в нарушении Программы и Устава партии, партийной и государственной дисциплины, а также нарушителей партийной морали;

б) рассматривает апелляции на решения ЦК компартий союзных республик, краевых и областных комитетов партии об исключении из партии и партийных взысканиях»[1].

Важное значение в повышении роли КПК при ЦК КПСС имели решения XXIII, XXIV и XXV съездов партии.

---

[1] «Устав Коммунистической партии Советского Союза», с. 33—34.

На XXIV съезде отмечалось, что деятельность КПК при ЦК КПСС приобрела более разносторонний характер. Он лучше анализирует вопросы, связанные с укреплением партийной дисциплины, острее реагирует на факты неправильного поведения коммунистов. XXV съезд указал, что КПК при ЦК КПСС, партийные комиссии местных партийных комитетов проводят серьезную работу по контролю и проверке исполнения принятых решений. В период между XXIV и XXV съездами партии они подняли ряд важных, имеющих общее значение вопросов, связанных с борьбой за строгое соблюдение партийной и государственной дисциплины.

Деятельность контрольных органов отражает борьбу за идейное единство, чистоту и выдержанность партийных рядов, за пресечение случаев неправильного отношения к коммунистам со стороны отдельных партийных органов и партийных организаций и направлена на воспитание критического подхода к делам, утверждение ленинского стиля работы.

Структура высших органов Коммунистической партии Советского Союза, их состав, права и обязанности свидетельствуют о глубоко демократическом строении нашей партии, об осуществлении ленинского принципа демократического централизма, принципа коллективности руководства в строении и деятельности высших органов КПСС. Исторический опыт нашей партии подтверждает исключительное значение высших руководящих органов в ее революционно-преобразующей деятельности. Их правильное строение, формирование и деятельность обеспечивают успех руководящей роли КПСС в коммунистическом строительстве.

Тема IX

МЕСТНЫЕ ПАРТИЙНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ИХ РУКОВОДЯЩИЕ ОРГАНЫ

В организационной структуре и многообразной деятельности Коммунистической партии огромную роль играют республиканские, краевые, областные, окружные, городские, районные партийные организации и их руководящие органы. Они являются проводниками политики партии в жизнь, организаторами исполнения решений съездов КПСС, пленумов ЦК, директив Центрального Комитета. Их деятельность представляет собой одно из тех важных условий, которые обеспечивают всевозрастающую руководящую и направляющую роль КПСС в жизни советского общества, в борьбе за построение коммунизма.

В. И. ЛЕНИН, КПСС О ЗНАЧЕНИИ МЕСТНЫХ ПАРТИЙНЫХ КОМИТЕТОВ

При разработке принципов организационного строения Коммунистической партии — партии нового типа В. И. Ленин большое значение придавал местным партийным комитетам. Создать на местах крепкие организации революционеров, с помощью общерусской политической газеты объединить их в единую централизованную партию, вооружить ясной программой борьбы и правильной революционной тактикой — в этом состояла суть ленинского плана построения марксистской партии в России.

В 1902 г. в «Письме к товарищу о наших организационных задачах», излагая схему организационной структуры партии и уделяя большое внимание роли и задачам партийных комитетов, В. И. Ленин указывал, что комитет должен руководить «всей местной работой и всеми местными организациями партии...» [1]. Развивая эту мысль далее, он писал, что «комитет должен руководить *всеми* сторонами местного движения и заведовать *всеми* местными учрежде-

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 7, с. 9.

ниями, силами и средствами партии» [1]. То есть уже здесь В. И. Лениным были сформулированы основные функции и обязанности местных звеньев партии, исполнение которых давало им возможность стать во главе революционного движения на местах.

Ставя задачу подготовки и мобилизации трудящихся масс на борьбу против самодержавия и господства буржуазии, В. И. Ленин указывал на необходимость довести четкость и слаженность работы местных комитетов «до такой степени совершенства, чтобы в одну ночь все рабочее население С.-Петербурга можно было оповестить и, так сказать, мобилизовать» [2].

В. И. Ленин подчеркивал, что искусство организации состоит в том, чтобы ««дать работу всем и каждому», сохраняя в то же время *руководство* всем движением, сохраняя, разумеется, не силой власти, а силой авторитета, силой энергии, большей опытности, большей разносторонности, большей талантливости» [3].

Отсюда вытекало и следующее положение: успех работы местного комитета зависит во многом от того, кто стоит во главе его. Чтобы успешно руководить многогранной партийной деятельностью, надо иметь опыт и навыки революционной борьбы. В комитет должны входить все главные вожаки рабочего движения, имеющие наилучшие связи с массами и наиболее авторитетные среди них. Большое значение придавал В. И. Ленин тому, чтобы среди членов комитета «возможно полнее проводить разделение труда, памятуя, что для разных сторон революционной работы нужны разные способности...» [4].

Общеизвестна огромная организующая роль местных комитетов большевистской партии в подготовке и проведении Великой Октябрьской социалистической революции. После ее победы и установления диктатуры пролетариата функции местных партийных органов изменились коренным образом, необычайно расширились. В новых условиях, когда Коммунистическая партия стала правящей, ее органы на местах были призваны обеспечить прежде всего организацию и укрепление Советской власти, поднять массы трудящихся на борьбу против внутренней и внешней

---

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 7, с. 9.
[2] Там же, с. 13.
[3] Там же, с. 14.
[4] Там же, с. 15.

контрреволюции, возглавить социалистическое строительство. Местные партийные комитеты успешно выполнили возложенные на них обязанности, сыграв огромную роль в осуществлении политики партии, в обеспечении руководства хозяйственным и культурным строительством.

Одним из главнейших условий эффективности работы местных партийных организаций и их руководящих органов явилось то, что их деятельность постоянно находилась в центре внимания Центрального Комитета партии. «Мы убеждены,— говорил В. И. Ленин,— что если наша революция достигла настоящих успехов, то это потому, что именно власти на местах, опыту самих мест мы всегда уделяли самое главное внимание» [1].

Руководствуясь ленинскими указаниями о роли местных партийных органов в решении задач по революционному преобразованию общества, Коммунистическая партия и в последующий период борьбы за социализм придавала огромное значение местным организациям и их руководящим органам. На современном этапе это находит свое отражение и дальнейшее развитие в решениях XXIII, XXIV и XXV съездов партии, пленумов ЦК, трудах Генерального секретаря ЦК КПСС Л. И. Брежнева.

XXV съезд высоко оценил работу местных партийных органов. «В общих делах партии,— говорится в Отчете ЦК съезду партии,— огромное значение имеет деятельность **республиканских, краевых, областных, окружных, городских, районных партийных организаций.** С каждым годом все плодотворнее и содержательнее становится работа важнейших звеньев партии — обкомов, крайкомов, ЦК компартий союзных республик. Без преувеличения можно сказать, что на них лежит главная ответственность за проведение партийной политики на местах. И следует отдать должное той настойчивости и целеустремленности, с какой они организовывали претворение в жизнь решений XXIV съезда КПСС, добивались использования наших хозяйственных и политических возможностей с целью подъема всех отраслей общественного производства, повышения его эффективности. Их большая заслуга в том, что они всемерно способствовали развитию массовой народной инициативы» [2].

---

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 45, с. 249.
[2] «Материалы XXV съезда КПСС», с. 67.

Рост масштабов и сложность задач коммунистического строительства на этапе зрелого социализма требуют дальнейшего повышения уровня руководства всеми сферами экономической, социальной и духовной жизни общества со стороны местных партийных органов. «...Важно, чтобы все звенья партии,— указывал Л. И. Брежнев,— работали слаженно, активно и целеустремленно» [1].

Вопросы работы партийных органов, их структуры, совершенствования партийного аппарата постоянно находятся в поле зрения Центрального Комитета. ЦК КПСС внимательно изучает и обобщает накопленный ими опыт, заслушивает отчеты как в целом, так и по отдельным аспектам их деятельности, указывает на имеющиеся недостатки и упущения. За последнее время были обсуждены, например, работа Добринского райкома партии Липецкой области, Тбилисского горкома Компартии Грузии, Краснодарского крайкома КПСС, Ростовского обкома партии и многих других местных партийных комитетов. Принятые в результате обстоятельного коллективного обсуждения решения Центрального Комитета, его Политбюро и Секретариата дают партийным организациям четкую ориентировку, ясные директивы, что способствует улучшению их работы.

Направляя и контролируя деятельность местных партийных органов, Центральный Комитет с большим вниманием относится к их просьбам и предложениям, поддерживает ценные начинания. Так, например, ЦК одобрил инициативу Свердловской областной партийной организации по реконструкции действующих предприятий; Кемеровского обкома — по досрочному вводу и освоению производственных мощностей; Пермского обкома — по увеличению производства минеральных удобрений и т. д. Примечательно, что в последние годы обкомы, крайкомы и ЦК компартий союзных республик стали выдвигать значительно больше конкретных предложений, имеющих общегосударственное значение.

Таким образом, местные партийные органы осуществляют непосредственное руководство всей хозяйственной, политической и культурной жизнью на обслуживаемой ими территории, организуют выполнение решений партии. В свою очередь Центральный Комитет КПСС во всей своей работе всегда опирался и опирается на местные

[1] «Материалы XXV съезда КПСС», с. 64.

организации. В результате этого наша партия выступает как единая, монолитная сила, уверенно действует внутри страны и на международной арене, успешно решает стоящие перед ней задачи.

СТРУКТУРА МЕСТНЫХ ПАРТИЙНЫХ ОРГАНОВ

Наша партия строится по территориально-производственному признаку. Первичные организации создаются по месту работы коммунистов и объединяются в районные, городские и другие организации по территории. Организация, обслуживающая данную территорию, является высшей по отношению ко всем партийным организациям, обслуживающим ее части.

Такой порядок организационного строения партии полностью отвечает требованиям принципа демократического централизма, позволяет наиболее успешно осуществлять партийное руководство хозяйственным и культурным строительством, проводить единую политику с максимальным учетом местных условий и особенностей.

До Великой Октябрьской социалистической революции, когда партия была на нелегальном положении, она не могла, естественно, строить свои организации по единому плану. Партийные комитеты и группы, имевшиеся на предприятиях, в городах и селах, объединялись в то время областными партийными комитетами, которые охватывали несколько губерний. Московское областное бюро РСДРП, например, объединяло партийные организации тринадцати губерний, Петроградский областной комитет — восьми, Уральский областной — четырех губерний.

После революции партийные организации стали строиться в соответствии с административно-территориальным делением страны. Без этого Коммунистическая партия, как правящая партия, не смогла бы обеспечить эффективное руководство всеми сторонами хозяйственного и культурного строительства. На прошедших в 1918 г. губернских партийных конференциях были созданы губернские партийные комитеты — губкомы. В тот же период образовались уездные и волостные партийные организации.

На VIII Всероссийской партийной конференции был принят новый Устав партии, в котором четко определялась структура партийных организаций, начиная от высших органов и кончая низовыми ячейками. Параграф 15 этого

Устава определял следующую схему построения организаций партии:

а) территория РСФСР — Всероссийский съезд, ЦК;

б) области и советские республики, входящие в РСФСР,— областные конференции, областные комитеты;

д) волости — волостные собрания, волостные комитеты;

е) предприятия, селения, красноармейские части, учреждения — общие собрания ячеек, бюро ячеек.

В Устав впервые были включены специальные разделы об областных, губернских, уездных и волостных организациях партии.

Впоследствии губернско-уездная система была ликвидирована. Административно-территориальными единицами стали республика, край, область, округ, район. В соответствии с этим преобразовались и местные партийные органы.

В условиях нашего многонационального государства важное значение имели вопросы партийного строительства в национальных районах страны. Сразу же после Октябрьской революции на территории бывшей Российской империи были созданы независимые советские республики — Российская, Украинская, Белорусская, Латвийская, Литовская, Эстонская, Азербайджанская, Армянская, Грузинская. По государственной линии образовалась федерация советских республик. Но этот принцип не мог быть принят в партийном строительстве. VIII съезд партии постановил: «...необходимо существование *единой* централизованной Коммунистической партии с единым ЦК...» [1]

Создание коммунистических партий советских республик как составных и неотъемлемых частей РКП(б) означало новый этап в строительстве партии на основе ленинских принципов партийного строительства в многонациональной социалистической стране. С тех пор статут компартий союзных республик не изменялся. Права и обязанности республиканских партийных органов аналогичны правам и обязанностям обкомов и крайкомов КПСС.

Центральные Комитеты компартий имеются во всех союзных республиках, кроме РСФСР. Руководство краевыми и областными организациями, находящимися в Российской Федерации, осуществляется непосредственно ЦК КПСС. Это и понятно. Удельный вес РСФСР в составе Союза Советских Социалистических Республик таков,

[1] «КПСС в резолюциях и решениях...», т. 2, с. 73.

что создание русского или российского ЦК означало бы существование двух центров в партии и отрицательно сказалось бы на обеспечении централизованного руководства всей деятельностью КПСС.

Как известно, в 1956 г. был образован особый партийный орган — Бюро ЦК КПСС по РСФСР. Перед ним ставилась задача — обеспечить более конкретное и оперативное руководство партийными организациями Российской Федерации. Однако практика показала нецелесообразность наличия такого параллельного с Политбюро и Секретариатом ЦК органа, и по решению XXIII съезда КПСС он был упразднен.

В результате динамичного развития экономики страны, роста населения и партии в административно-территориальное деление и соответственно в сеть местных партийных органов вносятся некоторые изменения. Цель их заключается в том, чтобы приблизить партийное руководство и государственное управление к массам, к производству, разукрупнить оказавшиеся громоздкими и трудноуправляемыми области и районы.

Так, в период между XXIV и XXV съездами КПСС создано 6 новых обкомов партии: в Казахской ССР — Джезказганский и Мангышлакский, в Узбекской ССР — Джизакский, в Таджикской ССР — Кулябский, в Туркменской — Ашхабадский и Красноводский. Образовано вновь 54 горкома, 123 городских райкома, 90 сельских райкомов партии, наряду с этим 37 сельских райкомов преобразованы в городские комитеты партии.

В 1977 г. образована новая область в Таджикской ССР и создан Курган-Тюбинский обком Компартии Таджикистана, создано также 9 новых горкомов партии, 18 городских и 30 сельских райкомов партии.

Всего в настоящее время (по состоянию на 1 октября 1977 г.) в составе КПСС имеется 14 ЦК компартий союзных республик, 6 крайкомов, 149 обкомов, в том числе 70, входящих в РСФСР, 10 окружкомов, 832 горкома, в том числе 136 имеют горрайкомы, а 303 объединяют и сельские парторганизации, 594 городских райкома и 2871 сельский райком партии. Московский и Киевский горкомы наделены правами обкомов партии.

Таким образом, наша партия имеет широкую сеть местных партийных организаций и их руководящих органов, которые охватывают своим влиянием все единицы административно-территориального деления, обеспечивают

проведение в жизнь партийной политики. Местные партийные комитеты являются органами политического и организационного руководства. Они оказывают свое идейное и организационное воздействие на все стороны жизни советского общества.

XXIV съезд КПСС установил, что очередные съезды компартий союзных республик созываются не реже одного раза в пять лет. Краевые, областные, окружные, городские и районные конференции, как уже говорилось, проводятся 2 раза в пятилетие, т. е. через два-три года.

Райкомы, горкомы, окружкомы, обкомы, крайкомы и ЦК компартий союзных республик в промежутке между конференциями и съездами являются высшими органами соответствующей территориальной партийной организации. Численный состав этих органов (число членов и кандидатов, членов ревизионной комиссии) определяется конференцией или съездом.

На партийных конференциях и съездах, состоявшихся накануне XXV съезда, в состав обкомов, крайкомов и ЦК компартий союзных республик, в соответствующие ревизионные комиссии избрано 30,2 тыс. коммунистов. В окружкомы, горкомы, райкомы, соответствующие ревизионные комиссии — 385,5 тыс. коммунистов. Таким образом, в среднем в партийный комитет областного и республиканского звена избрано 180 человек, а в партийный комитет районного и городского звена — 80 человек.

Характерной тенденцией последнего времени является увеличение количества рабочих, колхозников и женщин, избранных в руководящие партийные органы. Так, количество рабочих и колхозников в крайкомах, обкомах и ЦК компартий союзных республик, избранных в отчетно-выборные кампании перед XXIV и XXV съездами КПСС, составило: перед XXIV съездом — 27,8%, перед XXV съездом — 30,2, в райкомах, горкомах и окружкомах — соответственно 35,9 и 41,1%. Число женщин: в крайкомах, обкомах и ЦК компартий союзных республик перед XXIV съездом — 20,5%, перед XXV съездом — 22,9, в райкомах и горкомах — соответственно 24,7 и 28,9%.

В период между пленумами комитета руководство всей жизнью и деятельностью организации осуществляет бюро, избираемое пленумом обычно в количестве 9—13 членов и 3 кандидатов. В настоящее время в состав бюро райкомов и горкомов и примерно половины обкомов и крайкомов

партии избраны рабочие и колхозники. Они активно привлекаются к подготовке вопросов, вносимых на обсуждение пленумов и бюро, к разъяснению партийных решений в коллективах трудящихся. Находясь в составе партийных органов, рабочие и колхозники проходят хорошую школу, обретают навыки, необходимые руководителю. Многие из них за последние годы выдвинуты на руководящую партийную и хозяйственную работу.

На пленуме избираются также секретари партийных комитетов. В ЦК компартий союзных республик, крайкомах и обкомах партии, как правило, избирается пять секретарей, в том числе первый секретарь, второй секретарь и секретари, ведающие вопросами идеологической работы, промышленности и строительства, сельскохозяйственного производства. В горкомах и райкомах — по три секретаря. Для секретарей областных, краевых комитетов и ЦК компартий союзных республик обязателен партийный стаж не менее пяти лет, а для секретарей окружных, городских, районных комитетов — не менее трех лет. На пленумах комитетов утверждаются также председатели партийных комиссий, заведующие отделами комитетов, редакторы партийных газет и журналов.

В обкомах, крайкомах партии и ЦК компартий союзных республик наряду с бюро для рассмотрения текущих вопросов и проверки исполнения могут создаваться секретариаты, в которые входят все секретари данного комитета.

ЗАДАЧИ И ОСНОВНЫЕ ОБЯЗАННОСТИ МЕСТНЫХ ПАРТИЙНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И ИХ РУКОВОДЯЩИХ ОРГАНОВ

Ленинские положения о функциях местных партийных органов подтверждены всей практической деятельностью партии. Они получают дальнейшее развитие в решениях съездов, постановлениях Центрального Комитета, трудах Л. И. Брежнева, они воплощены в Программе и Уставе КПСС.

Задачи местных партийных организаций вытекают из задач партии в целом. В 42 параграфе Устава обстоятельно и четко определяются основные обязанности республиканских, краевых, окружных, городских, районных организаций партии, их руководящих органов. Каковы они?

Во-первых, политическая и организаторская работа в массах, мобилизация их на осуществление задач комму-

нистического строительства, всемерное развитие промышленного и сельскохозяйственного производства, на выполнение и перевыполнение государственных планов; забота о неуклонном повышении материального благосостояния и культурного уровня трудящихся.

Во-вторых, организация идеологической работы, пропаганда марксизма-ленинизма, повышение коммунистической сознательности трудящихся; руководство местной печатью, радио и телевидением, контроль за деятельностью культурно-просветительных учреждений.

? В-третьих, руководство Советами, профсоюзами, комсомолом, кооперацией и другими общественными организациями через партийные группы в них; не подменяя их и не допуская смешения функций и параллелизма в работе, партийные организации добиваются все более широкого вовлечения трудящихся в работу государственных и общественных организаций, развития их активности и самодеятельности.

В-четвертых, подбор и расстановка руководящих кадров, воспитание их в духе коммунистической идейности, честности и правдивости, высокой ответственности перед партией и народом за порученное дело.

В-пятых, широкое вовлечение коммунистов в проведение партийной работы в качестве внештатных работников, в порядке общественной деятельности.

В-шестых, организация различных учреждений и предприятий партии в пределах своей республики, края, области, округа, города, района, руководство их деятельностью, распределение в своей организации средств партии; систематическая информация вышестоящего партийного органа и отчетность перед ним о своей работе.

В Уставе говорится также, что партийные организации автономны в решении местных вопросов, если их решения не противоречат политике партии. Это положение позволяет руководящим органам партии в республиках, областях, городах и районах работать творчески, выполнять партийные директивы с учетом конкретных условий и накопленного опыта.

Известно, что главная сторона деятельности нашей партии и всех ее органов снизу доверху — разработка экономической политики и проведение ее в жизнь. И это естественно, поскольку здесь, как сказал Л. И. Брежнев на XXV съезде КПСС, «проходит один из решающих участ-

ков борьбы за коммунизм. Здесь сосредоточены основные усилия партии и народа» [1].

Осуществляя руководство развитием экономики, местные партийные комитеты, разумеется, действуют своими, присущими им методами, не подменяя советские и хозяйственные организации, не беря на себя хозяйственно-распорядительных и административных функций. Основное внимание они уделяют организаторской и идейно-воспитательной работе, подъему политической и трудовой активности трудящихся в целях выполнения выдвигаемых партией задач. В этой работе местные партийные органы опираются прежде всего на первичные партийные организации, на коммунистов, работающих на предприятиях, в колхозах и совхозах, во всех звеньях государственного аппарата, хозяйственных и общественных организациях, добиваются повышения их инициативы и ответственности за порученное дело.

Одна из важнейших задач повседневной деятельности местных партийных органов заключается в организации массового социалистического соревнования, активной поддержке и распространении деловых полезных починов, рожденных творчеством масс, в устранении всего того, что мешает новаторству и движению вперед. Это нашло отражение в Письме ЦК КПСС, Совета Министров СССР, ВЦСПС и ЦК ВЛКСМ о развертывании социалистического соревнования за выполнение и перевыполнение плана 1978 г. Партийные организации настойчиво добиваются повышения эффективности общественного производства, ускорения научно-технического прогресса, роста производительности труда, повышения качества всей работы. Эти вопросы с возросшей заинтересованностью и активностью обсуждаются на пленумах и бюро партийных комитетов, научно-практических конференциях, семинарах. Все явственнее проявляется комплексный подход в руководстве экономикой, всем хозяйственным и культурным строительством.

Примером такого подхода может служить опыт работы Ростовского обкома партии по обеспечению выполнения планов всеми промышленными предприятиями области. В начале девятой пятилетки здесь насчитывалось свыше 100 предприятий, которые ежемесячно не справлялись с планами по реализации продукции и росту производитель-

---

1 «Материалы XXV съезда КПСС», с. 35.

ности труда. Обком партии с участием широкого круга актива, ученых, специалистов, передовиков производства глубоко изучил состояние дел на отстающих предприятиях и разработал комплекс взаимосвязанных мероприятий для исправления положения. Они включали в себя: укрепление предприятий, цехов квалифицированными кадрами, обладающими умением работы с людьми; организацию курсов повышения квалификации руководителей и главных специалистов; улучшение расстановки коммунистов на производстве; совершенствование структуры управления промышленностью, создание производственных объединений; организацию оперативного контроля за выполнением народнохозяйственных планов и т. д. В результате осуществления этих мер все промышленные предприятия Ростовской области успешно справляются с планами реализации продукции.

Ростовчане приняли новые обязательства — добиться, чтобы в области не было ни одного цеха, участка, бригады, не выполняющих производственных заданий, чтобы все рабочие выполняли нормы выработки. Решается задача обеспечить выполнение плана каждым трудовым коллективом не только по реализации продукции и внедрению новой техники, но и по росту производительности труда, номенклатуре изделий и другим технико-экономическим показателям.

Л. И. Брежнев дал высокую оценку работе партийных, советских, профсоюзных и комсомольских организаций, всех трудящихся Дона, показывающих пример того, как при правильной организации дела, умелом руководстве социалистическим соревнованием можно работать без отстающих.

Местные партийные органы несут ответственность за все, что делается на обслуживаемой ими территории — в республике, крае, области, городе, районе. Здесь и вопросы выполнения планов промышленного и сельскохозяйственного производства, и культурно-бытового обслуживания трудящихся, и проведения воспитательной работы и многие другие. Важно, чтобы партийный орган не распылял свои силы, а умел выделить основные задачи, узловые направления работы, правильно координировал деятельность государственных и хозяйственных органов, общественных организаций, трудовых коллективов. В этом заключается одна из сторон научно обоснованного подхода к делу.

Сегодня особенно важно концентрировать усилия на проблемах, выдвинутых XXV съездом КПСС, октябрьским (1976 г.), декабрьским (1977 г.) пленумами ЦК, искать наилучшие методы их решения. Добиваться, чтобы общее требование — повышать эффективность и качество — воплощалось в конкретных делах, обеспечивалась принципиальность в оценке недостатков, критика и самокритика полнее использовались для повышения ответственности кадров, улучшения работы.

Партийные комитеты накопили значительный опыт решения задач, требующих продолжительных сроков исполнения, координации действий многих коллективов. В качестве примера можно назвать мероприятия Московской партийной организации по превращению столицы в образцовый коммунистический город, Ленинградской — по подготовке и воспитанию достойного пополнения рабочего класса, работу Красноярского крайкома и Тюменского обкома — по созданию новых территориально-производственных комплексов и т. д. В практику партийных комитетов все шире входит составление перспективных планов экономического и социального развития городов и районов.

Практикуется и перспективное планирование работы самого партийного комитета. Сущность этого метода, полностью себя оправдавшего, предполагает выбор магистральных направлений деятельности партийного комитета, постановку главных задач, решение которых рассчитано на более длительный период времени.

Вместе с тем сказанное не означает, что в работе местных партийных органов полностью изжиты неправильные методы руководства. Еще имеют место факты подмены хозяйственных органов, стремление браться сразу за множество дел, по каждому вопросу выносить решения. Некоторые обкомы партии неоправданно широко практикуют принятие совместных постановлений партийных комитетов и исполкомов Советов народных депутатов, не учитывают, что совместные решения, особенно по тем вопросам, которые относятся к компетенции советских органов, сковывают инициативу Советов, снижают их ответственность.

Уровень руководящей деятельности местных партийных комитетов во многом определяется составом кадров. В настоящее время практически все секретари ЦК компартий союзных республик, крайкомов, обкомов, горко-

мов и райкомов партии имеют высшее образование. Среди секретарей партийных комитетов республиканского и областного звена специалисты промышленности и сельского хозяйства составляют 72% против 62% в 1966 г. Секретари, ведающие вопросами промышленности и сельского хозяйства, как правило, являются специалистами соответствующего профиля. Более двух третей из них ранее работали непосредственно на производстве. Свыше 70% всех секретарей обкомов, крайкомов, ЦК компартий союзных республик имеют опыт работы в качестве секретарей горкомов, райкомов партии, крупных партийных комитетов.

Многое сделано по укреплению кадров городского и районного звена. Среди секретарей горкомов и райкомов количество специалистов народного хозяйства составляет 61%. В сельских райкомах партии один из секретарей является специалистом сельскохозяйственного производства. Большинство секретарей горкомов и райкомов в прошлом избирались в партийные органы, каждый второй из них работал секретарем первичной партийной организации.

Состав руководящих кадров постоянно пополняется молодыми, перспективными работниками. Из общего числа секретарей райкомов и горкомов, вновь избранных на последних отчетно-выборных конференциях (перед XXV съездом), 75% составляют люди в возрасте от 25 до 40 лет.

Важным средством улучшения подбора и расстановки кадров является номенклатура должностей, представляющая собой круг работников, которых партийный комитет должен хорошо знать и персонально утверждать на тот или иной пост или освобождать с занимаемого поста. Свою номенклатуру имеют ЦК компартий союзных республик, крайкомы, обкомы, горкомы и райкомы партии. Определение перечня номенклатурных должностей — дело самого партийного комитета.

Местным партийным комитетам принадлежит ведущее место в осуществлении контроля за выполнением решений съездов партии, пленумов ЦК КПСС, постановлений Центрального Комитета. В свете указаний, содержащихся в Отчетном докладе ЦК КПСС XXV съезду, во всех партийных комитетах принимаются конкретные меры, направленные на улучшение контроля и проверки исполнения. Главное в этой работе — добиться оптимального соче-

тания контроля и организации выполнения принимаемых решений. Во многих случаях составляются конкретные мероприятия по выполнению тех или иных постановлений, эти вопросы рассматриваются на пленумах и заседаниях бюро, ведется строгий учет критических замечаний, высказанных коммунистами, и ход их реализации. Утверждается порядок прохождения и снятия документов с контроля, каждое постановление регистрируется на контрольной карточке.

Важная часть организаторской и политической деятельности партийных комитетов — работа с письмами трудящихся. За последнее время содержание поступающих в партийные органы писем стало более богатым. Возросло число откликов на важнейшие решения и мероприятия партии в области внутренней и внешней политики, больше стало поступать конкретных предложений и замечаний, направленных на всемерное повышение эффективности промышленного и сельскохозяйственного производства, улучшение качества работы во всех звеньях, усиление внимания к вопросам культурно-бытового обслуживания трудящихся.

Выполняя постановление ЦК КПСС «О дальнейшем совершенствовании работы с письмами трудящихся в свете решений XXV съезда КПСС» (1976 г.), ЦК компартий союзных республик, обкомы, горкомы и райкомы стали чаще рассматривать эти вопросы на бюро, систематически проводить комплексное изучение поступающей почты, учитывать предложения и критические замечания трудящихся при подготовке решений и других документов. Вместе с тем еще не изжиты случаи формального отношения к жалобам, недостаточного изучения причин, их порождающих. Партийные комитеты призваны строже следить за тем, чтобы указания ЦК о работе с письмами неукоснительно выполнялись всеми организациями и учреждениями.

ПАРТИЙНЫЙ АППАРАТ

Рабочим органом каждого партийного комитета является аппарат, который состоит из штатных работников и содержится за счет средств партийного бюджета. Аппарату принадлежит важная роль в проведении линии партии, в практическом решении конкретных вопросов компетенции партийного комитета.

В зависимости от сложившейся обстановки и политических задач на том или ином этапе социалистического и коммунистического строительства организационная структура партийного аппарата менялась, совершенствовалась.

Существующая в настоящее время структура аппарата местных партийных органов сложилась в основном после XXIII съезда партии. Она построена таким образом, чтобы партийный комитет мог постоянно охватывать своим влиянием основные участки партийной работы, хозяйственного и культурного строительства. С этой целью в партийных органах создаются отделы, секторы, соответствующим образом распределяются обязанности между инструкторским составом.

В районных комитетах партии, как правило, имеется три отдела: организационный с сектором партийного учета, пропаганды и агитации с кабинетом политического просвещения и общий, ведающий делопроизводством. В большинстве городских, а также в некоторых сельских райкомах имеется промышленно-транспортный отдел. В горкомах партии, как правило, четыре отдела: организационный, пропаганды и агитации, промышленно-транспортный и общий. В ряде горкомов крупных городов имеются отделы строительства и городского хозяйства, науки и учебных заведений, административных и торгово-финансовых органов. В горкомах, объединяющих и сельские парторганизации, имеется сельскохозяйственный отдел.

Кроме этого в каждом райкоме и горкоме создаются партийные комиссии, рассматривающие в предварительном порядке (до обсуждения на бюро) вопросы приема в партию, привлечения к ответственности коммунистов, допустивших проступки, нарушения партийной и государственной дисциплины. ЦК КПСС разрешил ЦК компартий союзных республик, крайкомам и обкомам партии устанавливать в городских и районных комитетах крупных партийных организаций должность освобожденного председателя партийной комиссии в пределах существующих штатов.

В краевых, областных комитетах и ЦК компартий союзных республик насчитывается 11—13 и даже большее число отделов. Кроме тех, что имеются в райкомах и горкомах, в них создаются отделы легкой и пищевой промышленности, культуры, финансово-хозяйственный или

управление делами, а также по наиболее развитым в крае, области, республике отраслям народного хозяйства (угольной, нефтяной, химической, рыбной, лесной, машиностроительной, текстильной, водного хозяйства и т. д.).

Число штатных работников каждого местного партийного органа и его структура устанавливаются ЦК КПСС в зависимости от численности парторганизации, экономики и других особенностей обслуживаемой этим органом территории. По ставкам заработной платы местные партийные органы разбиваются на группы, определяемые по тем же признакам. Центральный Комитет партии проявляет постоянную заботу о совершенствовании аппарата, создании его сотрудникам благоприятных условий для активной, творческой работы.

Повседневная деятельность аппарата направляется бюро и секретарями комитета. Отделы и инструкторы неправомочны самостоятельно, без ведома руководства партийного органа давать директивные указания подведомственным партийным организациям, советским и хозяйственным работникам. Во всех случаях они вносят свои предложения бюро или секретарям, а затем действуют по их поручению.

Основные функции отделов организационно-партийной работы заключаются в осуществлении контроля за ростом рядов партии и улучшением их качественного состава; за соблюдением в партийных организациях внутрипартийной демократии; в обобщении и распространении опыта работы партийных организаций; обеспечении улучшения работы по подбору, расстановке и воспитанию партийных, советских, профсоюзных и комсомольских кадров. Отделы призваны постоянно наблюдать за деятельностью партийных организаций и информировать об этом бюро партийных комитетов и секретарей.

Важное звено партийного аппарата — отделы пропаганды и агитации. Через них партийные комитеты осуществляют руководство идеологической работой, делом коммунистического воспитания коммунистов и всех трудящихся. Работники отделов должны постоянно заниматься вопросами организации партийного просвещения, политической пропаганды и агитации, деятельностью средств массовой информации — печати, радио и телевидения, координировать работу всех идеологических учреждений.

При помощи отраслевых отделов партийные комитеты направляют всю деятельность организаций и предприятий промышленности, сельского хозяйства, транспорта, строительства, контролируют выполнение народнохозяйственных планов и заданий. Работники этих отделов обязаны глубоко вникать в экономику, уметь сочетать решение хозяйственных вопросов с партийно-организационной и партийно-политической деятельностью.

Практическая работа отделов складывается прежде всего из организации и проверки исполнения директив партии и решений данного партийного органа, выработки предложений по подбору и правильной расстановке кадров, в первую очередь входящих в номенклатуру комитета. Большое место в ней занимает подготовка справок, проектов решений, докладов и других материалов для обсуждения на бюро и пленумах партийных комитетов, рассмотрение просьб и предложений партийных, хозяйственных и общественных организаций, писем и заявлений трудящихся и т. д.

Важно, чтобы материалы и предложения, которые готовят работники партийного аппарата, основывались на глубоком изучении положения дел, объективно отражали суть явлений, оценку качеств людей.

Партийные работники регулярно бывают в парторганизациях, на предприятиях, в колхозах и совхозах, встречаются с руководителями, рабочими и колхозниками, присутствуют на партийных собраниях, принимают участие в других мероприятиях.

В настоящее время партийный аппарат укомплектован квалифицированными кадрами, специалистами различных отраслей народного хозяйства, науки и культуры. Осуществляются меры для обеспечения четкой и слаженной работы отделов и других его подразделений. Во многих партийных органах упорядочены сроки проведения заседаний бюро и секретариатов, внедряется современная организационная техника, в широких масштабах проводится учеба работников аппарата.

Требования к партийному аппарату, к усилению его организующей роли постоянно возрастают. На это было обращено особое внимание на совещании партийных работников в ЦК КПСС в мае 1976 г. Выступая на нем, Л. И. Брежнев подчеркнул, что в успешном достижении намеченных XXV съездом партии целей большая роль принадлежит работникам республиканских, краевых, об-

ластных и районных партийных организаций. Совершенствуя партийную работу после съезда, важно подходить к ней по-новому, творчески развивать методы и стиль, проявлять больше инициативы. Работники аппарата должны обладать чувством высокой ответственности и принципиальностью в решении всех вопросов, которые рассматриваются в партийных комитетах.

Однако нередки еще случаи, когда работников аппарата «заедает», как говорится, «текучка», излишнее увлечение многочисленными мероприятиями. На XVI съезде профсоюзов Л. И. Брежнев отмечал, что «курс партии на эффективность и качество имеет прямое отношение и к стилю всей нашей общественной, в том числе и профсоюзной работы. Не нужно гнаться за количеством мероприятий. Давайте прикинем, не слишком ли часто, не слишком ли подолгу мы заседаем? Не слишком ли много плодим мы различных бумаг—распоряжений, решений, постановлений,— забывая подчас проверить, что же меняют эти бумаги в самой жизни? Не количество бумаг, не число и продолжительность заседаний, а четкая политическая направленность, деловитость, практические результаты — вот критерии, по которым можно и нужно оценивать общественную работу» [1].

Четкая организация работы аппарата во многом зависит от бюро, секретарей партийных комитетов. Именно они обязаны создавать деловую, товарищескую обстановку в труде. Они также должны обобщать практику деятельности отделов, инструкторов, являющихся центральной фигурой партийного аппарата. Стиль, формы и методы работы райкомов, горкомов, обкомов и крайкомов, ЦК компартий союзных республик должны служить примером для советских, общественных и других организаций.

В практической деятельности КПСС находят воплощение ленинские мысли о демократизме партии. Это проявляется, в частности, в широком привлечении партийными органами к своей работе членов партийных комитетов и других активистов. В партийных органах на общественных началах создаются отделы, различного рода советы, группы лекторов и докладчиков, работают внештатные инструкторы. Так, во многих комитетах организованы методические советы и кабинеты по вопросам организа-

[1] *Л. И. Брежнев.* Ленинским курсом. Речи и статьи, т. 6, с. 331—332.

ционно-партийной работы. Каждый партийный орган в зависимости от конкретных условий сам определяет, какие внештатные подразделения и в каком составе целесообразно создать.

Таким образом, местные партийные органы, используя аппарат, опираясь на актив, первичные партийные организации, постоянно совершенствуя стиль и методы организаторской и политической работы, мобилизуют коммунистов, всех трудящихся на решение задач коммунистического строительства.

Тема X

ПЕРВИЧНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ ПАРТИИ

В деятельности Коммунистической партии как руководящей и направляющей силы советского общества важную роль играют ее первичные организации. Они ближе всего стоят к массам, действуют там, где идет непосредственный процесс создания материально-технической базы коммунизма, формирования новых общественных отношений, коммунистического воспитания человека. «Вся жизнь партии, ее успехи и недостатки, все, что радует и огорчает нас,— говорил Л. И. Брежнев,— все это находит свое отражение и преломление в деятельности первичных партийных организаций. В них обычно рождается много нового, что нередко становится достоянием всей партии. В то же время им приходится сталкиваться и с отрицательными явлениями, вести борьбу с ними... В этом — многообразие и сложность работы первичных организаций...» [1]

ПЕРВИЧНЫЕ ПАРТИЙНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ — ОСНОВА ПАРТИИ

В Уставе КПСС говорится, что первичные партийные организации являются основой партии. Это уставное положение определяет их место и роль в жизни и деятельности КПСС. Известно, что решающую роль в истории играют народные массы, а рабочий класс является главной силой пролетарской революции, и роль его в период строительства социализма и коммунизма неуклонно возрастает. Поскольку трудящиеся массы сосредоточены на заводах и фабриках, в колхозах и совхозах, в различных учреждениях, учебных заведениях, постольку и базой Коммунистической партии, ее исходными и важнейшими звеньями должны быть организации, действующие в этих коллективах.

---

[1] «Материалы XXIII съезда КПСС», с. 73.

Еще в «Письме к товарищу о наших организационных задачах» В. И. Ленин, указывая на первостепенное значение заводских партийных групп и кружков, писал, что «вся главная сила движения — в организованности рабочих на *крупных* заводах... Каждый завод должен быть нашей крепостью» [1].

Созданные по производственному признаку, по месту работы коммунистов, первичные организации связывают руководящие органы партии с массами рабочих, крестьян, интеллигенции. Они являются теми проводниками, через которые партия доходит до каждого коллектива, до каждого человека. «Каждая ячейка и каждый партийный рабочий комитет, — писал Ленин, — должны стать «опорным пунктом для агитационной, пропагандистской и практически-организационной работы среди масс»...» [2] Первичные организации воспитывают, сплачивают, организуют и поднимают коммунистов и всех трудящихся на выполнение планов коммунистического строительства. Через первичные организации партия непосредственно, практически проводит в жизнь свою политику и решения, осуществляет свою Программу.

Роль первичных парторганизаций как основы партии обусловливается ленинскими принципами членства в партии, требующими обязательного вхождения каждого коммуниста в партийную организацию и активного участия в ее работе. И руководители, и рядовые работники, состоящие в первичной парторганизации, пользуются одинаковыми правами, для всех обязательно выполнение единых уставных требований.

В первичных организациях производится прием в партию, контролируется деятельность членов и кандидатов партии, воспитываются у коммунистов творческая активность, высокое сознание общественного долга. Именно здесь, в первичном партийном коллективе, коммунист формируется и закаляется как идейный, сознательный, активный боец партии.

Первичные партийные организации являются всеобщей формой объединения членов и кандидатов в члены КПСС в партийные коллективы, теми клеточками, из которых складывается наша партия. В. И. Ленин придавал низовым партийным организациям решающее значение в обес-

---

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 7, с. 15.
[2] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 17, с. 363.

печении единства и железной дисциплины в партии. Он указывал: «Каждый, кто хочет работать в согласии с организацией, может и должен вступить в эту ячейку. Только так можно осуществить единство в рабочем движении, *единство снизу, единство на практической работе, в борьбе, под взаимным контролем»* [1].

С первичных организаций начинается формирование всех руководящих органов партии снизу доверху.

Первичные парторганизации являются выразителями партийного общественного мнения. Известно, что генеральная линия партии, основные направления ее внутренней и внешней политики коллективно вырабатываются партийными съездами и пленумами Центрального Комитета. В то же время партия выносит важнейшие вопросы своей политики на обсуждение всех коммунистов.

Выявление мнений и взглядов коммунистов происходит прежде всего на партийных собраниях в первичных парторганизациях. Это обеспечивает наибольшую действенность партийных решений, повышает активность коммунистов и их ответственность за дела партии, за осуществление ее политики.

Все это и делает первичные парторганизации основой партии, «на которой мы строили,— по словам В. И. Ленина,— и построили непоколебимо-прочное ядро революционного и социал-демократического рабочего движения» [2].

Такая роль первичных партийных организаций, их положение как фундамента партии сложились исторически, в результате претворения в жизнь ленинского учения о партии нового типа. Разрабатывая основы ее организационного строения, В. И. Ленин четко определил значение социал-демократических кружков, а затем партийных ячеек в революционной борьбе.

Уже в самом начале борьбы за создание революционной партии В. И. Ленин указывал, что первоочередной практической задачей является «организация кружков среди рабочих», и впоследствии на разных этапах деятельности партии он неоднократно возвращался к вопросам расширения сети и активизации низовых партийных звеньев как основы строения партии, дальнейшего укрепления ее связей с рабочим классом, еще более прочного

---

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 24, с. 109.
[2] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 17, с. 7.

сближения с широкими массами трудящихся. Так, в 1905 г. в статье «О реорганизации партии» В. И. Ленин указывал, что «новая форма основной организационной ячейки рабочей партии должна быть безусловно более широкая, по сравнению со старыми кружками» [1]. Исходя из новых условий, он видел необходимость преобразования социал-демократических кружков в ячейки как более высокую форму организации.

Эти рекомендации и установки В. И. Ленина нашли отражение в партийных решениях и сыграли решающую роль в создании и деятельности партии на всех этапах борьбы за социализм. Они лежат в основе строения КПСС и в наше время.

В доoктябрьский период, в условиях подполья и при малочисленности партийных сил, не могло быть единой, оформленной в уставном порядке четкой структуры партийных ячеек. Не все члены партии входили в ячейки: некоторые, в зависимости от конкретных обстоятельств, входили в общую местную организацию. Ячейки были не только производственные, но и территориальные, они создавались по профсоюзам, клубам и т. п. Поэтому в Уставе партии в дореволюционный период специальных пунктов о партийных ячейках не было.

Раздел о партийных ячейках впервые появился в Уставе, принятом в 1919 г., где говорилось, что «основой партийной организации является партийная ячейка» [2]. В Уставе подчеркивалось, что ячейка — это организация, связывающая рабочие и крестьянские массы с руководящим органом партии в данной местности. Она проводит в массах партийные лозунги и решения; привлекает новых членов; содействует местному комитету в его организационной и агитационной работе; активно участвует как партийный орган в экономической и политической жизни страны.

В связи с переходом страны к хозяйственному строительству партия принимает меры по дальнейшему повышению роли ячеек. В резолюции X съезда РКП(б) подчеркивалось, что партийные ячейки, «не ограничиваясь пропагандистско-воспитательной работой, должны превратиться в основные боевые органы хозяйственной работы партии...» [3].

---

[1] *В. И. Ленин*. Полн. собр. соч., т. 12, с. 88.
[2] «КПСС в резолюциях и решениях...», т. 2, с. 132.
[3] Там же, с. 214.

Сосредоточивая усилия ячеек на решении главных задач в области промышленности, сельского хозяйства, государственного строительства, партия уделяла большое внимание совершенствованию форм и методов работы. В партийных документах того времени подчеркивалось, что, оказывая своим авторитетом всестороннее влияние на ход дел на предприятиях, парторганизации не вмешиваются в распорядительную деятельность администрации, не подменяют ее. Вместе с тем уже тогда партия выдвинула идею осуществления парторганизациями контроля снизу за состоянием дел на предприятиях.

Рост промышленных предприятий и их партийных организаций привел в 1924 г. к созданию сначала в порядке опыта внутри крупных заводских партячеек цеховых ячеек. Этот практический опыт затем был закреплен в решениях XIV партийного съезда. В Устав был внесен пункт о том, что на крупных предприятиях внутри общезаводской ячейки, охватывающей все предприятие, могут быть организованы ячейки по цехам (цехячейки) [1].

Большие количественные и качественные изменения произошли в жизни партийных ячеек в годы пятилеток. Массовый приток в партию лучших представителей рабочего класса, рост культурно-политического уровня и социалистической сознательности трудящихся, усиление авангардной роли коммунистов — все это способствовало повышению роли ячеек как подлинных политических вожаков масс. Партийные ячейки предприятий промышленности и транспорта возглавили новое могучее движение масс — социалистическое соревнование и ударничество.

В 1929 г. Центральный Комитет ВКП(б) разрешил на крупных предприятиях, насчитывающих свыше 5 тыс. работающих и не менее 1 тыс. коммунистов, организовывать вместо общезаводских партийных бюро фабрично-заводские комитеты партии.

В результате коллективизации сельского хозяйства удвоилось число коммунистов на селе, количество деревенских партийных ячеек увеличилось более чем в 2,5 раза. Выросло партийное ядро и в советских учреждениях.

Таким образом, по своему составу, функциям и задачам, по проводимой работе партийные ячейки переросли рамки ячеек старого типа. На XVII съезде партии они были преобразованы в первичные партийные организа-

---

[1] См. «КПСС в резолюциях и решениях...», т. 3. М., 1970, с. 305.

ции. В Устав партии были включены новые положения, которые конкретизировали функции первичных партийных организаций. Устав разрешил создавать внутри цеховых, участковых организаций партийные группы по бригадам, агрегатам, сменам. Так внутри первичных партийных организаций появились их низовые звенья — цеховые парторганизации и партгруппы.

Задачи первичных партийных организаций, методы их деятельности и организационная структура конкретизировались и уточнялись на последующих съездах партии, в ряде решений ЦК КПСС. Сила и жизнеспособность первичных организаций ярко проявились как в годы мирного социалистического строительства, так и в период военных испытаний. Ныне первичные парторганизации выступают боевыми организаторами и воспитателями трудящихся в борьбе за коммунизм.

Огромное внимание и забота партии, ее Центрального Комитета о первичных парторганизациях с особой силой выражены в решениях XXIII, XXIV и XXV съездов КПСС. Внесенные этими съездами в Устав КПСС изменения и дополнения, высказанные замечания обеспечивают дальнейшее развитие инициативы и самодеятельности первичных парторганизаций, повышение их роли в осуществлении политики партии.

ПОРЯДОК СОЗДАНИЯ И СТРУКТУРА ПЕРВИЧНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Первичные партийные организации, говорится в Уставе КПСС, создаются по месту работы, службы или учебы коммунистов — на заводах, фабриках, шахтах, стройках, в колхозах, совхозах, частях Советской Армии и Военно-Морского Флота, учреждениях, учебных заведениях и т. п. Могут также создаваться территориальные первичные парторганизации по месту жительства коммунистов в селах и при домоуправлениях. Первичная парторганизация создается при наличии не менее трех членов партии и утверждается райкомом, горкомом, окружкомом или соответствующим политотделом.

В необходимых случаях с разрешения обкома, крайкома, ЦК компартии союзной республики первичные парторганизации могут создаваться в рамках нескольких предприятий, входящих в производственное объединение

и расположенных, как правило, на территории одного района или нескольких районов одного города.

В настоящее время сложилась следующая организационная структура первичных парторганизаций.

Внутри первичной парторганизации, в которую входит менее 50 коммунистов, а также внутри цеховых парторганизаций создаются партийные группы по бригадам и другим производственным звеньям. Решение об этом выносит сама первичная парторганизация.

В первичных парторганизациях, насчитывающих свыше 50 коммунистов, создаются парторганизации по цехам, участкам, фермам, бригадам, отделениям. Для этого нужно разрешение райкома, горкома, окружкома партии.

Для ведения текущей работы в парторганизациях, как первичных, так и цеховых, насчитывающих более 15 коммунистов, избирается на один год бюро, а там, где имеется менее 15 коммунистов,— секретарь парторганизации и его заместитель. В партгруппах, независимо от их количественного состава, избирается партгрупорг.

В первичных парторганизациях, насчитывающих более 300 коммунистов, с разрешения обкома, крайкома, ЦК компартии союзной республики могут создаваться парткомы. В необходимых случаях, с учетом производственных особенностей и территориальной разбросанности предприятий и учреждений, парткомы могут создаваться и в организациях, где состоит на учете более 100 коммунистов, а в колхозах и совхозах — при наличии 50 коммунистов. Цеховым парторганизациям в этих случаях предоставляются права первичной партийной организации.

С разрешения обкома, крайкома, ЦК компартии союзной республики в отдельных случаях в партийных организациях, насчитывающих свыше 500 коммунистов, могут быть созданы парткомы в крупных цехах, а парторганизациям производственных участков в этом случае предоставлены права первичной парторганизации.

Парткомам первичных парторганизаций, насчитывающих свыше 1 тыс. коммунистов, с разрешения ЦК компартии союзной республики (а в областях и краях РСФСР — с разрешения ЦК КПСС) могут быть предоставлены права райкома партии по вопросам приема в КПСС, ведения учета членов и кандидатов партии и рассмотрения персональных дел коммунистов. Тем самым создаются условия для лучшей постановки партийной

работы в крупных коллективах. Парткомы избираются сроком на два-три года, количественный состав их определяется общим партийным собранием, конференцией.

Специальным постановлением ЦК КПСС от 22 августа 1966 г. разрешено создание узловых парткомов на железнодорожном транспорте. В отличие от ранее существовавших на железнодорожных узлах партийных комитетов, которые играли чисто координационную роль, нынешние узловые парткомы наделены необходимыми полномочиями для руководства первичными партийными организациями. У них теперь такие же права, как у парткомов крупных промышленных предприятий. Это положительно сказывается на повышении уровня партийной работы на железнодорожном транспорте.

Таким образом, структура партийных организаций определяется их численным составом, спецификой производства, где они действуют, и направлена на то, чтобы обеспечить наилучшую расстановку партийных сил, усилить влияние парторганизаций на коллективы трудящихся.

В настоящее время не только повысились требования к первичным партийным организациям, но и неизмеримо возросли их возможности в проведении политики партии, в укреплении связей с массами.

Стала более широкой и гибкой сеть первичных партийных организаций. Таблица на стр. 204 наглядно показывает, как выросла количественно сеть первичных пар-

Год	Количество первичных парторганизаций		Количество цеховых парторганизаций		Кол-во партийных групп
	Всего	В том числе имеющих парткомы	Всего	В том числе имеющих права первичн. парторганиз.	
1922	32 281	—	—	—	—
1941	184 238	298	23 842	6 802	27 433
1946	244 707	429	23 250	9 403	28 959
1952	343 976	773	52 054	16 979	112 150
1956	351 249	1 340	76 058	26 974	122 243
1961	294 873	12 234	173 961	96 248	164 931
1966	326 886	24 704	287 250	185 279	351 463
1971	369 695	31 219	352 871	235 660	443 233
1976	390 387	35 951	400 388	274 454	528 894
1977	394 014	37 151	414 000	282 664	547 890

тийных организаций, как совершенствовалась их организационная структура (данные на 1 января соответствующего года).

Первичные парторганизации стали более крупными. Так, если в 1956 г. в среднем на одну первичную парторганизацию на предприятиях промышленности приходилось 38 коммунистов, то в 1977 г.— 95, на стройках — соответственно 27 и 39, в совхозах — 25 и 69, в колхозах — 13 и 55 коммунистов.

По числу коммунистов первичные организации распределяются следующим образом (в %):

Кол-во коммунистов в организации	1946 г.	1961 г.	1977 г.
До 15	63,0	43,7	40,4
15—49	29,7	43,8	40,9
50—100	5,4	8,1	12,1
Свыше 100	1,9	4,4	6,6

Большую роль в улучшении деятельности первичных организаций, усилении их влияния на жизнь трудовых коллективов играют партийные группы, создаваемые в бригадах и других производственных звеньях. Это позволяет держать в поле зрения всех коммунистов, поднимать их авангардную роль, повседневно способствовать улучшению производственных дел и успешному воспитанию трудящихся.

Практика показывает, что плодотворная работа партгрупп во многом зависит от их правильного организационного построения. Хорошо, инициативно действуют те из них, которые созданы на участках, в бригадах и т. д. из небольшого числа коммунистов, с учетом сменности, общности производственных задач, технологических особенностей производства. Когда же партийные группы объединяют большое количество коммунистов, работающих к тому же в разных бригадах, сменах, они лишаются главного своего преимущества — мобильности. В таких случаях трудно собрать коммунистов, оперативно договориться о необходимых мерах.

Поэтому целесообразнее создавать небольшие, но по-настоящему сплоченные партгруппы, в которые входят

коммунисты одного участка, одной бригады, одной смены, одного агрегата. Такое построение дает возможность работать целенаправленно, действительно доходить до каждого коммуниста, до каждого трудящегося.

Могут создаваться и временные партгруппы. Это делается, например, на стройках, в период сооружения того или иного объекта или на полевых станах колхозов и совхозов на время проведения весеннего сева, уборки урожая и т. п. Подобная практика заслуживает поддержки и распространения.

Активная работа партийных групп повышает боеспособность первичных партийных организаций, помогает им успешнее выполнять свои задачи.

В настоящее время партия имеет широко разветвленную сеть первичных, цеховых парторганизаций и партийных групп, охватывающих все отрасли экономики и культуры. Это создает благоприятные условия для повышения уровня партийной работы, усиления партийного влияния на всех участках хозяйственной и культурной жизни страны.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ ПЕРВИЧНЫХ ПАРТИЙНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Руководствуясь Программой и Уставом КПСС, первичные партийные организации мобилизуют коммунистов на претворение в жизнь политики партии, на борьбу за построение коммунизма. Возрастание руководящей роли партии предполагает повышение боевитости и развитие творческой инициативы первичных организаций.

Важнейшими задачами внутрипартийной работы первичных парторганизаций являются: прием новых членов партии и их воспитание, вовлечение каждого коммуниста в активную повседневную работу партии, повышение авангардной роли коммунистов в производственной и общественно-политической жизни коллектива.

Первичные парторганизации несут прежде всего ответственность за качественный состав нового партийного пополнения, ибо каждый вступает в партию только через первичную партийную организацию.

Наряду с заботой о качестве партийного пополнения первичные парторганизации сосредоточивают свое внимание на укреплении дисциплины коммунистов, усилении воспитания членов и кандидатов партии, их идейной и

организационной закалки. Известно, что вступлением в партию не завершается, а по сути дела только начинается формирование коммуниста как сознательного политического бойца.

Вырабатывая у коммунистов высокие партийные качества, первичные парторганизации ведут с ними широкую и разнообразную идейно-воспитательную работу, строят свою внутреннюю жизнь так, чтобы каждый член и кандидат партии, активно участвуя в работе организации, проходил ленинскую школу партийности.

Непременным условием развития активности и инициативы коммунистов, повышения их ответственности за состояние дел в своей организации и партии в целом является строгое и последовательное соблюдение ленинских норм партийной жизни и принципов партийного руководства, принципа демократического централизма.

В условиях первичной партийной организации принцип демократического централизма находит свое практическое претворение прежде всего в партийных собраниях. Общее собрание — высший орган первичной парторганизации. Партийным собраниям принадлежит ведущая роль в воспитании членов и кандидатов партии. На собраниях коммунисты осуществляют свое право свободно обсуждать вопросы политики и практической деятельности партии, вносить предложения, открыто высказывать и отстаивать свое мнение до принятия организацией решения. Будучи выразителями коллективной мысли и опыта коммунистов, партийные собрания соединяют знания и волю членов организации в одно целое, направляют их усилия на более успешное решение задач хозяйственного и культурного строительства.

Особое значение в повышении роли партийных собраний имеют выбор повестки дня, подготовка собрания. Современный период развития советского общества требует более глубокого проникновения в производство, пристального внимания к новым явлениям жизни, к духовным потребностям личности. На собрания первичных парторганизаций все чаще выносятся важные вопросы, касающиеся задач коммунистов в хозяйственной и культурной деятельности, в повышении эффективности общественного производства, в развитии технического прогресса, в улучшении качества работы, в коммунистическом воспитании масс, особенно молодежи, в разумной организации досуга трудящихся.

Рассмотрение разнообразных организационно-партийных, идейно-воспитательных и производственных вопросов расширяет кругозор коммунистов, поднимает их активность, способствует мобилизации людей на самоотверженный труд, укреплению в коллективе дисциплины, организованности, порядка.

При подготовке собрания серьезное внимание уделяется докладу. Во многих случаях в подборе материала для доклада участвуют не только сам докладчик, но и члены бюро, другие коммунисты. Это позволяет сделать доклад более объективным и критическим, глубже рассмотреть поставленные вопросы, наметить конкретные мероприятия для решения задач. Практика показывает целесообразность привлечения к выступлениям с докладами как можно более широкого круга коммунистов.

В ходе подготовки собрания разрабатывается и проект решения. Важно, чтобы он был конкретным, с указанием сроков выполнения намеченных мероприятий, а также ответственных за их осуществление.

Содержание собраний, их результативность находятся в прямой зависимости от активности участвующих в них коммунистов. Нельзя признать правильным, когда в парторганизациях отдельные коммунисты годами не выступают на партийных собраниях. Если товарищ не выступает из-за робости, надо помочь преодолеть ее. Но иногда коммунисты уходят от обсуждения острых вопросов, перестают высказывать свое мнение из-за недостатка внимания к сделанным ими предложениям и замечаниям. В связи с этим большое значение имеют учет и обобщение критических замечаний, сообщения на партсобраниях о мерах, принятых по этим замечаниям и предложениям, о ходе выполнения решений предыдущих собраний.

Важно обеспечить регулярность созыва и тщательную подготовку партийных собраний как необходимое условие осуществления подлинной коллективности в работе, внутрипартийной демократии. Существенное изменение внес в этот вопрос XXIII съезд КПСС. Обобщив опыт и предложения партийных организаций, он установил дифференцированные сроки проведения собраний в первичных парторганизациях в зависимости от условий работы, структуры и численного состава. Согласно ныне действующему Уставу КПСС, общее партийное собрание в первичных организациях, не имеющих цеховых организаций, проводится не реже одного раза в месяц; там, где имеются

цеховые организации,— не реже одного раза в два месяца; в первичных парторганизациях, насчитывающих свыше 300 коммунистов,— по мере необходимости, в сроки, устанавливаемые парткомом, или по требованию нескольких цеховых партийных организаций.

Глубокий анализ практики подготовки и проведения партийных собраний, путей повышения их действенности дан в постановлении ЦК КПСС «О практике проведения партийных собраний в Ярославской городской партийной организации» (1969 г.). В нем говорится: «Партийным комитетам, первичным парторганизациям обратить особое внимание на содержание партийных собраний, повышать их результативность. На рассмотрение собраний следует выносить такие вопросы, которые волнуют коллектив, имеют первостепенное значение для его деятельности. Добиваться, чтобы они действительно стали школой воспитания коммунистов, активно содействовали их политической закалке, поднимали личную ответственность за положение дел в своей организации и в партии в целом» [1].

Важная форма вовлечения коммунистов в активную производственную и общественную жизнь — партийные поручения. Из выполнения коммунистами отдельных заданий складывается вся общепартийная работа. Коммунист формируется в активного борца за дело партии, приучается строго следовать уставным требованиям прежде всего на практических делах.

В этой связи большое значение имеет правильный подбор партийных поручений. Иногда руководители парторганизаций затрудняются в их выборе, стараются давать коммунистам поручения главным образом политико-просветительного характера и недооценивают заданий, связанных с производственной деятельностью коллектива. По этому поводу хорошо сказал М. И. Калинин в одной из бесед с партийными работниками. «Тут рассказывали о том,— говорил он,— что инженер-изобретатель, которого приняли в партию, пришел в партбюро просить общественную работу и ему дали вести пропагандистский кружок. Пришел другой, тоже квалифицированный инженер, для него кружка уже не оказалось, и парторганизация не знала, какую общественную нагрузку ему придумать.

[1] «Справочник партийного работника», вып. 10. М., 1970, с. 281.

Я бы поступил иначе, сказал бы ему: «Организуй кружок по изобретению, будь там руководителем. Может быть, вы там и ничего не изобретете, а может быть, кое-что и сделаете». Может быть, некоторые из вас и не будут считать это партийной нагрузкой, а я бы счел именно за партийную работу» [1].

Заслуживает распространения практика тех первичных парторганизаций, где коммунистам наряду с поручениями идеологического характера дают также задания, связанные с изучением и применением передового опыта, развитием технического прогресса, внедрением научной организации труда, наставничества и т. д.

Круг партийных поручений широк и многообразен. В зависимости от характера они могут быть постоянными и временными, индивидуальными и коллективными.

Первичные партийные организации с помощью цеховых организаций и партгрупп держат в поле зрения всех коммунистов, дают им задания по силам и способностям, контролируют исполнение, добиваются, чтобы добросовестное выполнение поручений стало непреложным законом. Эффективным средством проверки стали сообщения коммунистов на партсобраниях первичных и цеховых организаций и партийных групп о выполнении партийных поручений, уставных обязанностей.

Необходимым условием выработки у коммуниста высоких качеств политического бойца является повышение идейного уровня. Это достигается правильной постановкой партийной учебы. Первичные парторганизации на основе добровольности и индивидуального подхода помогают каждому коммунисту определить форму учебы. При этом учитывается, что он волен добровольно выбирать себе форму учебы, но не может не учиться, не повышать свой теоретический уровень. Важный критерий состояния политической учебы в каждой партийной организации — ее воздействие на работу и поведение коммунистов.

Всеми формами работы первичные парторганизации вовлекают коммунистов в постоянную активную деятельность, добиваются, чтобы каждый из них действовал инициативно, постоянно разъяснял политику КПСС, служил на производстве и в быту примером для беспартийных масс, был закаленным политическим бойцом. В дальней-

---

[1] *М. И. Калинин.* О воспитании коммунистической сознательности. М., 1975, с. 231.

шем росте активности партийных масс — залог повышения боеспособности первичных парторганизаций, основа наших успехов на всех участках коммунистического строительства.

ПЕРВИЧНАЯ ПАРТИЙНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ — РУКОВОДЯЩЕЕ ЯДРО ТРУДОВОГО КОЛЛЕКТИВА

В условиях социализма значение трудового коллектива чрезвычайно велико. «В трудовом коллективе, в работе его партийной, профсоюзной, комсомольской организаций отражается вся жизнь общества — и экономическая, и политическая, и духовная. По сути дела, это — первичная ячейка всего нашего не только хозяйственного, но и политического организма»,—говорится в докладе Л. И. Брежнева «О проекте Конституции (Основного Закона) Союза Советских Социалистических Республик и итогах его всенародного обсуждения» [1]. Именно в трудовом коллективе каждый трудящийся вырабатывает в себе ценнейшее качество — по-государственному относиться к порученному делу, там он втягивается в общественную деятельность, приобщается к непосредственному участию в управлении производственными и государственными делами.

Коллектив тем сплоченнее и деятельнее, а влияние его тем сильнее, чем плодотворнее действует в нем партийная организация, чем предметнее руководит она другими общественными организациями. Вот почему каждая первичная парторганизация, будучи цементирующей силой коллектива, его руководящим политическим ядром, в первую очередь проявляет постоянную заботу об активной работе профсоюзной, комсомольской и других организаций. Влияние парторганизаций на массовые организации трудящихся тем сильнее, чем больше они заботятся о кадрах этих организаций, больше внимания уделяют активу, помогают работникам и спрашивают с них за порученное дело.

В работе партийных организаций по сплочению и развитию трудовых коллективов большую роль играют планы социального развития. Производственно-экономические задачи сочетаются и увязываются в них с задачами социальными. Разработка и реализация планов осущест-

---

[1] *Л. И. Брежнев*. Ленинским курсом. Речи и статьи, т. 6, с. 520.

вляются на основе систематического изучения социально-экономических процессов, происходящих в коллективе.

Это позволяет найти наиболее эффективные пути снижения текучести кадров, их закрепления; повышения трудовой и производственной дисциплины; достижения роста производительности труда за счет лучшей организации рабочего места, правильного выбора каждым трудящимся профессии; улучшения качества продукции; организации досуга людей; организации общеобразовательной, политической, экономической и общетехнической учебы; совершенствования системы материального и морального поощрения за хорошие результаты производственной деятельности; всемерного повышения действенности организаторской и идейно-воспитательной работы в коллективе и др.

Вопросы, связанные с деятельностью партийных организаций по сплочению и развитию трудовых коллективов в современных условиях, глубоко и всесторонне рассмотрены в постановлении ЦК КПСС «О работе партийной организации Минского тракторного завода по повышению производственной и общественно-политической активности трудового коллектива». Центральный Комитет партии подчеркнул, что «трудовой коллектив, как основная ячейка нашего общества, является большой силой в развитии и совершенствовании производства, в коммунистическом воспитании трудящихся и привлечении масс к управлению общественными делами». Центральный Комитет КПСС указал, что «важнейшая задача коллектива предприятия состоит в том, чтобы наиболее эффективно использовать предоставленные в его распоряжение основные фонды и материальные ресурсы в интересах социалистического общества». Партийной и профсоюзной организациям, хозяйственному руководству предприятия рекомендовано «проявлять повседневную заботу о дальнейшем сплочении заводского коллектива, об укреплении дружбы и товарищеской взаимопомощи, дисциплины и организованности на производстве. Последовательно осуществлять принцип социалистического коллективизма: ответственность каждого перед коллективом и ответственность коллектива за каждого работника» [1].

---

[1] «Справочник партийного работника», вып. 12. М., 1972, с. 200, 201.

Все, чем занимается первичная парторганизация, в конечном счете должно способствовать улучшению работы коллектива, развитию и совершенствованию производства. Первичные партийные организации производственных коллективов, научных учреждений и конструкторских бюро постоянно развивают и поддерживают в коллективах атмосферу творческого труда и производственного подъема. Руководствуясь требованиями Устава КПСС, они выступают организаторами трудящихся в решении очередных задач коммунистического строительства, возглавляют социалистическое соревнование за выполнение государственных планов и обязательств, мобилизуют массы на выявление и лучшее использование внутренних резервов предприятий и колхозов, на широкое внедрение в производство достижений науки, техники и опыта передовиков.

В обязанности первичных парторганизаций входит забота об укреплении трудовой дисциплины, о неуклонном повышении производительности труда и улучшении качества продукции, о сохранении и умножении общественного богатства на предприятиях, в совхозах и колхозах.

На основе широкого развертывания критики и самокритики первичные организации ведут борьбу с проявлениями бюрократизма, местничества, нарушениями государственной дисциплины, пресекают попытки обмана государства, принимают меры против расхлябанности, бесхозяйственности и расточительства.

Как отмечается в Отчете ЦК КПСС XXV съезду, «ныне первичные партийные организации призваны еще активнее воздействовать на повышение эффективности производства, ускорение научно-технического прогресса, должны постоянно заботиться о создании в каждом коллективе атмосферы дружной работы и творческого поиска, о воспитании людей, об улучшении условий их труда и быта» [1].

Для повышения роли первичных парторганизаций в улучшении производственной деятельности предприятий и в целях создания условий для оказания эффективного влияния на эти вопросы первичным организациям предоставлено право контроля деятельности администрации. Впервые положение о праве контроля было записано в Уставе, утвержденном XVIII съездом ВКП(б). Это

[1] «Материалы XXV съезда КПСС», с. 67.

право предоставлялось первичным организациям производственных предприятий, в том числе совхозов и колхозов. Позднее оно было распространено на парторганизации торговых предприятий, а затем на первичные парторганизации конструкторских бюро, проектных и научно-исследовательских институтов, непосредственно связанных с производством.

Возрастание роли партии, интересы коммунистического строительства требовали и требуют, чтобы партийные организации, в каких бы трудовых коллективах они ни действовали, всюду держали под своим неослабным контролем выполнение директив партии и правительства.

Исходя из требований жизни, XXIV съезд КПСС положил конец делению первичных парторганизаций на имеющие право контроля и не имеющие его. Съезд распространил положение Устава КПСС о праве контроля деятельности администрации на первичные парторганизации всех проектных организаций, конструкторских бюро, научно-исследовательских институтов, учебных заведений, культурно-просветительных, лечебных и других учреждений и организаций, функции администрации которых не выходят за рамки своих коллективов.

В отношении партийных организаций министерств, государственных комитетов и других центральных и местных советских, хозяйственных учреждений и ведомств съезд определил, что они осуществляют контроль за работой аппарата по выполнению директив партии и правительства, соблюдению советских законов.

Партийные организации подходят к контролю не как ревизоры, а как организаторы и воспитатели. Сила партийного контроля состоит в том, что парторганизация как бы собирает воедино опыт рабочих, мастеров, техников, инженеров, колхозников, специалистов — коммунистов и беспартийных — и вместе с хозяйственным руководством находит наиболее эффективные методы мобилизации резервов, роста производительности труда, улучшения работы предприятия, повышает ответственность работников за порученное им дело.

В целях более полного осуществления права контроля деятельности администрации первичным организациям производственных и торговых предприятий решением ЦК КПСС от 26 июня 1959 г. разрешено образовывать комиссии по осуществлению права контроля. Эти комиссии представляют собой организационную форму, с помощью

которой контроль парторганизаций приобретает более действенный, целеустремленный характер. Наличие комиссий помогает первичным парторганизациям более конкретно заниматься актуальными вопросами производства, изыскивать и приводить в действие внутренние резервы, способствует воспитанию актива.

Положение о комиссиях рекомендует создавать их по различным направлениям работы в зависимости от специфики предприятия и конкретных задач, которые решает коллектив. Сейчас, например, когда главным стало повышение эффективности производства и качества работы, правомерно поступают те первичные парторганизации, которые создают комиссии по контролю за внедрением новой техники и освоением новых изделий, за внедрением научной организации труда, ходом реконструкции предприятий, за качеством выпускаемой продукции и т. п.

Успеха, как правило, добиваются те комиссии, которые не только фиксируют недостатки, но и вносят конкретные предложения по их искоренению. Это делает партийный контроль острым, действенным оружием в борьбе за совершенствование производства, повышение его эффективности.

Партийные организации не только сами осуществляют контроль деятельности администрации, но и направляют контроль других организаций, оказывают повседневную помощь группам и постам народного контроля, «Комсомольского прожектора», постоянно действующим производственным совещаниям и др.

Контролируя деятельность администрации, партийная организация не нарушает единоначалия или колхозной демократии, а, наоборот, укрепляет дисциплину и порядок, улучшает постановку дел на предприятии, поднимает авторитет руководителей.

Огромную роль в улучшении деятельности первичных парторганизаций сыграли принятые за последние годы постановления ЦК КПСС по вопросам организационно-партийной, идеологической работы, руководства хозяйством и культурой.

Например, в постановлениях ЦК КПСС «О работе партийного комитета Ореховского хлопчатобумажного комбината имени Николаевой К. И.» (1966 г.) [1], «Об опыте

---

[1] См. «Справочник партийного работника», вып. 7. М., 1967, с. 305.

работы партийной организации и хозяйственного руководства Московского (Подрезковского) экспериментального завода древесностружечных плит и деталей Министерства лесной и деревообрабатывающей промышленности СССР по мобилизации коллектива на изыскание внутренних резервов производства» (1971 г.) [1], «О работе партийных организаций и коллективов Ярославского объединения «Автодизель» и Кременчугского автомобильного завода по повышению качества, увеличению моторесурса двигателей и пробега грузовых автомобилей» (1972 г.) [2] и некоторых других дано направление деятельности парторганизаций промышленных предприятий в условиях хозяйственной реформы, борьбы за повышение эффективности производства, улучшение качества работы.

Партийные организации, руководствуясь указаниями ЦК, стали более глубоко и всесторонне изучать вопросы экономики, улучшения методов управления производством, держат их в центре своего внимания, вооружают кадры экономическими знаниями, учат их умению правильно использовать экономические рычаги. Парторганизации лучше анализируют деятельность предприятий, содействуют правильному применению материальных и моральных стимулов, развивают творческую активность производственных коллективов и каждого работающего, организуют борьбу за бережливость и экономию денежных средств, материальных и трудовых ресурсов, уделяют большое внимание внедрению научной организации труда, выпуску высококачественной продукции.

В работе по развитию производства и повышению его экономической эффективности парторганизации стали больше опираться на рационализаторов и изобретателей, советы новаторов производства, бюро экономического анализа, другие общественные институты, объединяющие передовых рабочих, специалистов, ученых. Широкое распространение получили массовые смотры резервов производства, рейды по рабочим местам, научно-экономические конференции по наиболее актуальным вопросам производственной деятельности.

Большое значение имеет совершенствование работы первичных парторганизаций в условиях производственных объединений. Эти вопросы подробно рассмотрены

[1] См. «Справочник партийного работника», вып. 12, с. 139.
[2] См. «Справочник партийного работника», вып. 13. М., 1973, с. 73.

в постановлении ЦК КПСС «О работе партийных организаций Горьковского автомобильного завода в условиях производственного объединения» (1976 г.) и в одобренной ЦК КПСС записке отделов ЦК «О некоторых вопросах организационного построения и формах работы партийных организаций в условиях производственных объединений в промышленности» [1].

Прежде всего в этих документах высказаны рекомендации о структуре парторганизаций объединений. Сейчас сложилось три ее основных варианта.

Первый вариант. В тех случаях, когда предприятия, входящие в объединение, расположены на территории одного района или нескольких районов одного города, согласно Уставу партии, с разрешения ЦК компартии, крайкома, обкома в нем может быть образована единая парторганизация, все коммунисты которой ставятся на учет в райкоме (горкоме) партии по месту нахождения головного предприятия, а парторганизации производственных единиц становятся цеховыми.

Второй вариант. Когда коммунисты, работающие на головном предприятии объединения и в его филиалах, расположенных на территории одного района или нескольких районов одного города, составляют единую организацию. Что касается парторганизаций производственных единиц, расположенных в других городах, областях и республиках, то они сохраняют свою самостоятельность и по-прежнему подчиняются соответствующим райкомам, горкомам партии по месту расположения.

Третий вариант. В большинстве случаев предприятия, входящие в объединения, размещаются на территории разных районов, областей, республик, и создание единых парторганизаций в них не представляется возможным. Поэтому парторганизации предприятий сохраняют свою самостоятельность и подчиняются тем райкомам и горкомам партии, где они расположены.

Учитывая, что в большинстве объединений парторганизации входящих в них предприятий являются самостоятельными, важное практическое значение приобретают вопросы координации работы партийных организаций в объединениях, обеспечения необходимой согласованности в их планах и действиях. Этому в значительной мере способствуют собрания партийно-хозяйственного актива

---

[1] См. «Партийная жизнь», 1977, № 8.

объединений, взаимный обмен информацией и опытом. Эффективной формой такой координации являются советы секретарей парторганизаций. Они создаются в производственных объединениях, где действует несколько самостоятельных первичных парторганизаций. Совет секретарей периодически созывается для согласования и координации действий партийных организаций по вопросам партийного руководства производством, работы с кадрами, организации социалистического соревнования. Парторганизации всех подразделений объединения руководствуются коллективно выработанными советом рекомендациями, добиваются последовательного претворения их в жизнь.

В постановлениях «О работе партийного комитета совхоза «Михайловский», Панинского района, Воронежской области» (1967 г.)[1], «О работе партийной организации колхоза им. Ленина Зерноградского района Ростовской области» (1972 г.)[2] Центральный Комитет КПСС определил направления деятельности сельских первичных парторганизаций в условиях, сложившихся после мартовского (1965 г.) и последующих пленумов ЦК. Свою главную задачу колхозные и совхозные парторганизации видят в том, чтобы раскрыть и полностью привести в действие все резервы, все возможности социалистического сельского хозяйства, добиться увеличения производства продукции сельского хозяйства, снижения ее себестоимости и повышения качества.

Основной путь развития сельского хозяйства, как подтвердил XXV съезд КПСС, состоит в его дальнейшей механизации, мелиорации земель и химизации на базе специализации и концентрации производства. Конкретная программа дальнейшего развития специализации и концентрации сельскохозяйственного производства, совершенствования организационных форм управления изложена в постановлении ЦК КПСС «О дальнейшем развитии специализации и концентрации сельскохозяйственного производства на базе межхозяйственной кооперации и агропромышленной интеграции» (1976 г.)[3], принятом по инициативе Л. И. Брежнева в развитие решений XXV съезда КПСС по вопросам сельского хозяйства.

---

[1] См. «Справочник партийного работника», вып. 7, с. 329.
[2] См. «Справочник партийного работника», вып. 13, с. 245.
[3] См. «Справочник партийного работника», вып. 17, с. 194.

Учитывая решения III Всесоюзного съезда колхозников, положения Примерного Устава колхоза, многие партийные организации колхозов, усилив контроль деятельности правлений, приняли меры к широкому развитию колхозной демократии. Опираясь на растущую активность колхозников, они всячески развивают контроль снизу, контроль масс, как самый действенный вид контроля. Партийные организации добиваются, чтобы регулярно проводились общие собрания колхозников, производственные совещания по бригадам и фермам. В целях более широкого привлечения колхозников к управлению делами колхозов во многих из них созданы и работают бригадные советы. Они состоят из наиболее активных колхозников и помогают парторганизациям и правлениям организовывать людей, укреплять трудовую дисциплину.

Специфические особенности имеет деятельность партийных организаций на стройках. Наличие крупных строительных организаций создало возможности для концентрации партийных сил. Поэтому в общестроительных и специализированных трестах, насчитывающих более 100 коммунистов, как правило, создаются единые первичные парторганизации во главе с парткомами. В них входят парторганизации строительных и монтажных управлений, а также производственных предприятий треста, расположенных на территории одного района или города. В эти организации включаются также коммунисты, работающие в субподрядных организациях и оторванные от своих трестов.

Накопленный опыт и основные направления работы парторганизаций строек раскрыты в постановлении ЦК КПСС по отчету партийного комитета строительного треста № 36 Главзапстроя [1].Перед этими парторганизациями на первый план выдвигаются задачи обеспечения своевременного ввода в действие новых производственных мощностей, жилья и культурно-бытовых объектов; концентрации ресурсов на пусковых стройках, сокращения сроков строительства и улучшения его качества; снижения расходов материалов и стоимости строительно-монтажных работ; широкого внедрения в практику строительства эффективных материалов и конструкций, применения

---

[1] См. «Справочник партийного работника», вып. 15. М., 1975, с. 393.

прогрессивных методов строительства, особенно бригадного хозрасчета.

Основным задачам деятельности партийных организаций научных учреждений посвящены постановления ЦК КПСС «О работе партийного комитета Физического института имени П. Н. Лебедева Академии наук СССР» (1970 г.) [1], «О работе партийной организации Академии коммунального хозяйства имени К. Д. Памфилова по внедрению научных разработок в производство» (1970 г.) [2], «О работе партийной организации Института экономики Академии наук СССР по выполнению постановления ЦК КПСС «О мерах по дальнейшему развитию общественных наук и повышению их роли в коммунистическом строительстве»» (1971 г.) [3].

Главное для партийных организаций учреждений науки состоит в том, чтобы конкретнее заниматься содержанием исследований, усиливать контроль за выполнением тематических планов, держать в центре внимания вопросы теоретической разработки актуальных проблем современности, добиваться укрепления связи науки с производством, с практикой коммунистического строительства, расширения масштаба и объема совместных работ научных учреждений и производственных предприятий, внедрения в производство результатов их совместных исследований и конструкторских разработок. Парторганизации многих НИИ и КБ, поступая так, добиваются хороших результатов. Заимствуя опыт производственников, они успешно развертывают социалистическое соревнование, движение за коммунистическое отношение к труду, лишний раз доказывая этим несостоятельность мнения некоторых работников о том, что в научных, проектных, конструкторских учреждениях якобы трудно и даже невозможно организовать соревнование, будто бы творческая работа не поддается учету.

Большое положительное влияние на повышение активности и боевитости первичных парторганизаций сферы обслуживания оказали постановления ЦК КПСС «О работе Владимирского обкома КПСС по подбору и воспитанию кадров в торговле и бытовом обслуживании»

---

[1] См. «Справочник партийного работника», вып. 11. М., 1971, с. 275.

[2] Там же, с. 271.

[3] См. «Об идеологической работе КПСС». Сборник документов. М., 1977, с. 487—491.

(1968 г.) [1], «О работе Министерства бытового обслуживания населения РСФСР по улучшению качества выполнения заказов и повышению культуры обслуживания трудящихся» (1977 г.) [2]. Поднимая ответственность каждого работника за доверенный ему участок, развивая социалистическое соревнование, воспитывая людей в духе уважительного отношения к интересам покупателей, многие парторганизации торговли и бытовых предприятий эффективно воздействуют на состояние дел.

За последнее время приняты меры по совершенствованию структуры этих парторганизаций. Учитывая, что предприятия торговли, как правило, небольшие и далеко не на каждом из них можно образовать партийную организацию, разрешено создавать единые первичные парторганизации в торгах и трестах общественного питания. Это касается предприятий, расположенных в одном городском районе или городе, не имеющем районного деления. Внутри каждой общей первичной парторганизации в магазинах, столовых и т. д. образуются цеховые организации и партийные группы. По такому же принципу построены профсоюзные и комсомольские организации. Осуществление указанных мер позволяет парторганизациям более квалифицированно руководить решением хозяйственных задач, повышать активность коммунистов в труде, в общественно-политической жизни коллективов.

В постановлениях ЦК КПСС «О ходе выполнения партийной организацией Ленинградского политехнического института имени М. И. Калинина решений ЦК КПСС по повышению уровня учебно-воспитательной и научной работы» (1973 г.) [3] и «О работе в Московском высшем техническом училище имени Н. Э. Баумана и Саратовском государственном университете имени Н. Г. Чернышевского по повышению идейно-теоретического уровня преподавания общественных наук» (1974 г.) [4] конкретизированы задачи парторганизаций вузов в современных условиях. Они обязаны сосредоточить главное внимание на дальнейшем совершенствовании подготовки и воспита-

---

[1] См. «Справочник партийного работника», вып. 9. М., 1969, с. 343.

[2] См. «Правда», 3 февраля 1977 г.

[3] См. «Справочник партийного работника», вып. 14. М., 1974, с. 333.

[4] См. «Справочник партийного работника», вып. 15, с. 356.

ния молодых специалистов в соответствии с требованиями коммунистического строительства, ускорения научно-технического прогресса, добиваться, чтобы студенты приобретали прочные знания в области современной науки и техники, технологии, новых методов управления производством, инженерной психологии, промышленной эстетики. Вся учебно-воспитательная работа в вузах должна быть направлена на развитие инициативы и повышение ответственности студентов за свою учебу, формирование их как специалистов, способных самостоятельно научно мыслить, постоянно обогащать свои знания и умело использовать их на практике.

Парторганизации вузов и школы призваны поставить дело так, чтобы каждый преподаватель и учитель систематически пополнял свои политические знания, нес личную ответственность за качество учебно-воспитательной работы, был активным борцом против буржуазной идеологии, антикоммунизма и ревизионизма.

Задача парторганизаций высших учебных заведений — повышать роль профессорско-преподавательского состава в развитии отечественной науки, активнее привлекать студентов к проведению исследований на кафедрах и в лабораториях.

В коллективах писателей, художников, музыкантов, артистов парторганизации выступают активными борцами за идейную зрелость и высокое художественное мастерство.

Принципиальные указания о работе парторганизаций учреждений даны в постановлениях ЦК КПСС «О работе парткома Министерства мясной и молочной промышленности СССР» (1970 г.) [1] и «Об осуществлении парткомом Министерства связи СССР контроля за работой аппарата по выполнению директив партии и правительства» (1974 г.)[2]. ЦК КПСС потребовал добиваться, чтобы контроль со стороны парторганизаций в министерствах носил конкретный и систематический характер, был массовым и действенным, тесно сочетался с организацией исполнения и воспитанием людей. Парторганизации призваны воспитывать сотрудников в духе сознательной дисциплины, непримиримого отношения к фактам проявления узковедом-

---

[1] См. «Справочник партийного работника», вып. 10, с. 283.
[2] См. «Справочник партийного работника», вып. 15, с. 399.

ственного подхода к работе, повышать ответственность каждого за порученное дело.

Первичные парторганизации на фабриках и заводах, предприятиях транспорта и связи, в научных организациях и на стройках, в колхозах и совхозах, в учебных заведениях и советских учреждениях, в творческих союзах и других организациях находятся в разных условиях, и естественно, что формы и методы их деятельности различны. Но живая организаторская и политическая работа, контроль за выполнением директив партии и правительства, забота о сплочении трудового коллектива, о вовлечении трудящихся в активную производственную и общественную жизнь — основное в деятельности каждой парторганизации. Путь к этому — правильная расстановка партийных сил, повышение активности коммунистов, укрепление кадрами решающих участков производства, создание широкой сети цеховых организаций и партгрупп, совершенствование их работы.

РУКОВОДСТВО ПАРТИЙНЫХ КОМИТЕТОВ ПЕРВИЧНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Боеспособность первичных парторганизаций, их умение правильно решать поставленные задачи зависят в решающей мере от того, как руководят ими партийные органы, как направляют их работу. В решениях съездов партии, пленумов Центрального Комитета, его постановлениях неоднократно отмечалось, что партийные комитеты должны прочно опираться на первичные парторганизации, помогать им в налаживании внутрипартийной работы и развертывании массово-политической деятельности среди трудящихся.

Опираться на первичные парторганизации — значит начинать и доводить до конца осуществление каждой конкретной хозяйственно-политической задачи с помощью первичных парторганизаций и через них. Принимая то или иное решение, партийный комитет ясно указывает место, роль и функции первичных парторганизаций в его выполнении, информирует коммунистов о возникших проблемах, разъясняет смысл поставленных задач, вовлекает в борьбу за их претворение в жизнь широкие партийные массы.

Опираться на первичные парторганизации — значит развивать их активность и самодеятельность, повышать

ответственность за состояние дел на предприятиях и стройках, в колхозах, совхозах и учреждениях, решительно изживать такие факты, когда местные партийные органы решают отдельные вопросы, касающиеся жизни трудовых коллективов и поведения коммунистов, без участия первичных парторганизаций, чрезмерно регламентируют их деятельность.

Руководство партийных органов первичными парторганизациями плодотворно лишь тогда, когда оно способствует развитию творчества коммунистов, принятию смелых, деловых решений. Для этого, как учит ЦК КПСС, мало дать совет, указание, нужно внимательно относиться к предложениям парторганизаций и отдельных коммунистов, поддерживать их инициативу.

Комплекс мероприятий по дальнейшему совершенствованию руководства партийных комитетов первичными парторганизациями выработан Центральным Комитетом КПСС в постановлении «О руководстве Златоустовского горкома КПСС первичными партийными организациями предприятий» (1975 г.). В нем обращено особое внимание на то, чтобы решения и установки партийных комитетов в адрес первичных партийных организаций носили конкретный, деловой характер, четко определяли их основные задачи.

ЦК КПСС указал, что партийные комитеты в первую очередь должны заботиться о более полном и эффективном осуществлении парторганизациями контроля деятельности администрации; повышать их роль и ответственность в деле подбора и расстановки кадров; обеспечивать действенный контроль и проверку исполнения принимаемых решений; критически оценивать достигнутые результаты, развивать критику и самокритику в партийных организациях; повседневно заниматься вопросами расстановки партийных сил; нацеливать парторганизации на то, чтобы они добивались дальнейшего улучшения качественного состава партийных рядов, постоянно заботились о политической закалке коммунистов, развивали активность и укрепляли дисциплину членов и кандидатов в члены КПСС; повышать уровень марксистско-ленинского образования выборного актива парторганизаций, учить его практике партийной работы, направлять идейно-воспитательную работу на формирование у трудящихся марксистско-ленинского мировоззрения, высокой сознательности и коммунистического отношения к труду, к общественной

собственности, решительно пресекать попытки подменить воспитательную работу администрированием [1].

Исходя из указаний Центрального Комитета, местные партийные органы расширили практику заслушивания отчетов о деятельности первичных парторганизаций. Обсуждение таких отчетов дает возможность объективно оценить, насколько правильно строится работа первичной партийной организации, помогает кадрам овладевать методами партийного руководства, позволяет полнее обобщать и распространять положительный опыт. При этом соответствующие выводы для улучшения своей работы делает и партийный комитет. Парткомы и бюро первичных партийных организаций в свою очередь чаще рассматривают вопросы, связанные с работой цеховых парторганизаций и партийных групп. Это способствует дальнейшему повышению уровня партийной работы.

Большое значение в руководстве первичными организациями имеют выступления работников партийных комитетов на собраниях первичных организаций с сообщениями о том, как реализуются критические замечания и предложения коммунистов. В Уставе КПСС, как известно, имеется специальный пункт, обязывающий ЦК компартий союзных республик, крайкомы, обкомы, окружкомы, горкомы, райкомы партии в период между съездами и конференциями систематически информировать партийные организации о своей работе. Это способствует дальнейшему повышению активности и самодеятельности первичных парторганизаций.

Особое внимание партийные органы уделяют подбору, обучению и воспитанию секретарей первичных партийных организаций. От политической зрелости секретаря, его требовательности и принципиальности во многом зависит успех деятельности партийной организации. Итоги отчетно-выборных собраний в первичных парторганизациях наглядно подтверждают, что решение XXIII съезда КПСС об отмене уставных положений, регламентировавших нормы обновления состава секретарей первичных организаций на каждых очередных выборах, сыграло большую роль в развитии демократических основ деятельности партии, закреплении хороших кадров, повышении уровня партийной работы.

---

[1] «Справочник партийного работника», вып. 16. М., 1976, с. 362—366.

Центральный Комитет учит выдвигать на партийную работу людей с соответствующей подготовкой, уделять больше внимания повседневной работе с кадрами. Нередко секретари партийных организаций, особенно начинающие, сбиваются на неверные формы и методы деятельности, начинают подражать хозяйственникам, администрировать. Поэтому партийные комитеты вырабатывают у них правильный стиль партийного руководства, добиваются, чтобы они действовали как политические вожаки, обеспечивали коллективное решение вопросов, дружную работу парткома или партбюро, активную деятельность каждого коммуниста. Партийные органы стремятся, чтобы секретари первичных, цеховых парторганизаций, партгрупорги овладевали главными методами партийной работы — убеждением, разъяснением задач и средств их решения, совершенствованием партийного контроля деятельности администрации, развитием критики и самокритики.

В последнее время местные партийные органы стали больше заботиться о воспитании и обучении кадров низовых партийных звеньев, в ряде мест сложилась определенная система повышения квалификации партийных работников. Во многих городских университетах марксизма-ленинизма созданы факультеты партийного строительства. При райкомах имеются партийные школы, а также организованы постоянно действующие семинары. На большинстве крупных предприятий работают школы партийного актива. На всех этих факультетах, в школах, семинарах занимаются секретари первичных и цеховых партийных организаций, заместители секретарей, партгрупорги, члены партийных бюро.

В республиках, краях, областях получили широкое распространение теоретические конференции по актуальным проблемам экономики и техники, организационно-партийной и идеологической работы.

Большую помощь секретарям первичных, цеховых парторганизаций и партгрупоргам оказывают методические советы и кабинеты организационно-партийной работы, действующие на общественных началах при многих горкомах и райкомах партии. В кабинетах имеются тематические стенды, подборки периодической литературы, библиотечки по вопросам партийной работы, образцы документов партийного хозяйства. Активисты получают здесь необходимые консультации, знакомятся с опытом других парторганизаций.

Ощутимую пользу партийным организациям приносят хорошо подготовленные совещания. Однако, как ни важны эти совещания и другие массовые мероприятия, одной из наиболее эффективных форм руководства первичными парторганизациями является непосредственное, личное общение руководителей и работников партийных органов с секретарями парторганизаций, их инструктирование на месте. Именно в партийной организации можно наблюдать условия, в которых действует секретарь, узнать, как он работает, поближе познакомиться с ним.

Партийные комитеты широко используют и такую форму помощи первичным организациям, как комплексное изучение их деятельности. Для этого создаются специальные бригады, которые всесторонне проверяют состояние организаторской и массово-политической работы в коллективе, подготовку и проведение партийных, комсомольских, а также рабочих и колхозных собраний, вникают в практику распределения партийных поручений, постановку контроля за выполнением решений, в методы партийного руководства хозяйством, анализируют идеологическую работу. Глубокое изучение состояния дел позволяет наметить конкретные мероприятия по улучшению деятельности парторганизаций, повышению их боевитости и инициативы.

Намеченные в Программе КПСС, в решениях XXIV и XXV съездов партии задачи дальнейшего развития нашей страны требуют активной и целеустремленной организаторской и идейно-воспитательной работы партийных организаций на каждом участке, в каждом цехе, на каждом предприятии, в колхозе, совхозе и учреждении. Важно, чтобы каждая парторганизация еще лучше выполняла свою роль руководящего ядра трудового коллектива, обеспечивала мобилизацию масс на выполнение задач коммунистического строительства.

Как подчеркнул XXV съезд КПСС, первичные партийные организации находятся на переднем крае экономического и культурного строительства, действуют в самой гуще народа, всей своей работой активно способствуя соединению политики партии с живым творчеством масс, успешному решению хозяйственно-политических и идейно-воспитательных задач.

Тема XI

ПАРТИЙНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ПОЛИТОРГАНЫ В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ СССР

Изменения в соотношении сил на мировой арене в пользу социализма, активная внешнеполитическая деятельность КПСС, братских партий социалистических стран привели к дальнейшему утверждению ленинского принципа мирного сосуществования государств с различными социальными системами, повороту к разрядке международной напряженности. Вместе с тем в ряде капиталистических стран агрессивные силы не хотят отказаться от политики военных авантюр. В мире еще не устранена опасность возникновения новой войны. Поэтому XXV съезд КПСС подчеркнул, что «утверждение в сознании трудящихся... готовности встать на защиту завоеваний социализма было и остается одной из важнейших задач партии» [1]. Новая Конституция СССР обеспечение безопасности и обороноспособности страны провозгласила одной из главных задач социалистического общенародного государства.

Свято следуя завету В. И. Ленина о том, что «наши шаги к миру мы должны сопровождать напряжением всей нашей военной готовности» [2], и борясь за осуществление указаний съезда партии, военные советы, командиры, политорганы и партийные организации Вооруженных Сил СССР мобилизуют личный состав на выполнение священного долга перед народом, налагаемого статьей 31 Конституции СССР,— «надежно защищать социалистическое Отечество, быть в постоянной боевой готовности, гарантирующей немедленный отпор любому агрессору».

КПСС — ОРГАНИЗАТОР И РУКОВОДИТЕЛЬ СОВЕТСКИХ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ

Главный источник силы и могущества Советской Армии и Военно-Морского Флота, высший принцип советского

---

[1] «Материалы XXV съезда КПСС», с. 75.
[2] *В. И. Ленин*, Полн. собр. соч., т. 40, с. 248.

военного строительства составляет безраздельное руководство Коммунистической партии. Уже в первый год существования Красной Армии Центральный Комитет РКП(б) подчеркивал, что «политика военного ведомства, как и всех других ведомств и учреждений, ведется на точном основании общих директив, даваемых партией в лице ее Центрального Комитета и под его непосредственным контролем» [1]. Это ленинское положение стало программным для всей деятельности партии по руководству военным строительством и укреплению обороны страны. «Основой основ военного строительства,— указывается в Программе КПСС,— является руководство Коммунистической партии Вооруженными Силами, усиление роли и влияния партийных организаций в армии и на флоте» [2].

Возглавляя все стороны жизни и деятельности Советского государства, КПСС постоянно заботится о повышении своего организующего влияния на развитие армии и флота. Ныне это обусловлено сложностью международной обстановки, увеличением объема и масштабности задач военного строительства в связи с бурным научно-техническим прогрессом, расширением интернациональных обязанностей Советских Вооруженных Сил, повышением роли морально-политического фактора в вооруженной борьбе, необходимостью дальнейшего улучшения идейно-политического, воинского и нравственного воспитания советских воинов.

Деятельность Коммунистической партии по руководству Вооруженными Силами СССР осуществляется по многим направлениям.

Прежде всего руководство КПСС Вооруженными Силами находит яркое проявление в том, что все вопросы защиты социалистического Отечества и военного строительства решаются в точном соответствии с марксистско-ленинской идеологией и политикой партии. Это относится к разработке и проведению в жизнь военной доктрины Советского государства, определению политических целей и задач Вооруженных Сил СССР, укреплению боевого содружества с братскими армиями социалистических стран — участниц Варшавского Договора.

---

[1] «КПСС о Вооруженных Силах Советского Союза». Документы. 1917—1968. М., 1969, с. 35.

[2] «Программа Коммунистической партии Советского Союза», с. 112.

На каждом историческом этапе партия вырабатывает и осуществляет такую политику, которая наиболее полно соответствует задачам обеспечения защиты Советской страны, повышения боевой готовности Советской Армии и Военно-Морского Флота. Вопросы строительства и укрепления боевой мощи Вооруженных Сил партия постоянно рассматривает на партийных съездах, конференциях и пленумах Центрального Комитета.

Руководство Коммунистической партии проявляется также в том, что Центральный Комитет партии определяет генеральное направление в создании и развитии военной техники и средств борьбы, руководит техническим оснащением и материальным снабжением армии и флота, заботится о боевой выучке личного состава Вооруженных Сил, контролирует деятельность военных советов, политорганов и партийных организаций в войсках и на флотах. Руководители партии и правительства систематически посещают воинские части и корабли, интересуются жизнью, бытом и учебой войск и сил флота, практикой обучения и воспитания личного состава, присутствуют на крупных учениях и маневрах.

Партия, ее Центральный Комитет правильно, по-ленински решают самые сложные вопросы укрепления обороноспособности страны, вырабатывают конкретные меры по обеспечению высокой боевой готовности Вооруженных Сил СССР. «Мы можем доложить съезду, что в этой области нами сделано немало,— отметил Л. И. Брежнев в Отчете ЦК КПСС XXV съезду партии.— Улучшилось оснащение Вооруженных Сил современным оружием и боевой техникой, повысились качество боевой подготовки и идейная закалка личного состава. В общем, товарищи, советский народ может быть уверен, что плоды его созидательного труда находятся под надежной защитой» [1].

Среди направлений деятельности КПСС особое значение имеет неустанная забота о дальнейшем развитии советской военной науки, военного искусства. Центральный Комитет КПСС неуклонно и своевременно нацеливает руководящие и научные военные кадры на овладение марксистско-ленинской методологией исследования явлений войны, на творческое решение актуальных задач военного дела, на полное использование возрастаю-

---

[1] «Материалы XXV съезда КПСС», с. 83.

щих боевых возможностей армии и флота. При постоянном внимании партии советская военно-теоретическая мысль добилась значительных результатов в дальнейшей разработке вопросов военной теории, исследовании основных тенденций и направлений развития Вооруженных Сил, их подготовки к отражению агрессии.

Коммунистическая партия обогащает и проводит в жизнь ленинские принципы военного строительства: социально-политические, организационные, обучения и воспитания. К социально-политическим принципам относятся: руководство Вооруженными Силами со стороны КПСС, классовый подход к строительству армии и флота, единство армии и народа, верность советских воинов пролетарскому интернационализму. Организационные принципы охватывают вопросы кадровой организации Вооруженных Сил, укрепления единоначалия и сознательной воинской дисциплины; постоянного совершенствования организационной структуры, соразмерного развития видов Вооруженных Сил и родов войск; поддержания постоянной боевой готовности страны и Вооруженных Сил к отражению агрессии. Основными принципами обучения и воспитания личного состава армии и флота являются коммунистическая идейность, партийность и целеустремленность; тесная связь с жизнью страны, задачами, решаемыми войсками; единство политического, воинского и нравственного воспитания; систематичность и последовательность в обучении; сочетание воспитания в коллективе с индивидуальным подходом к каждому воину, высокой требовательности к подчиненным с отеческой заботой о них и др.

Одно из направлений деятельности Коммунистической партии по руководству Вооруженными Силами — подготовка, обучение и воспитание офицерских кадров, являющихся опорой партии и правительства в войсках и на флотах. Именно через кадры командного, политического и инженерно-технического состава КПСС проводит свою политику в Вооруженных Силах. Благодаря заботе партии армия и флот располагают всесторонне подготовленными военными кадрами, способными успешно решать возросшие задачи по руководству войсками.

Около 90% офицеров являются коммунистами и комсомольцами; более 50% имеют высшее военное и военно-специальное образование. Почти 100% должностей от командиров бригад и выше, более 90% должностей коман-

диров полков и все должности командиров кораблей 1-го и 2-го рангов укомплектованы офицерами с высшим военным образованием. Офицерский состав характеризует глубокая коммунистическая убежденность, беззаветная преданность партии и народу, общая и военно-техническая культура, инициатива, творческий подход к обучению и воспитанию советских воинов.

В многогранной деятельности партии важное место занимает партийное строительство в Советских Вооруженных Силах, руководство партийно-политической работой в армии и на флоте. Партийное строительство в Советских Вооруженных Силах — это научно обоснованная система знаний и практических мероприятий Коммунистической партии Советского Союза по руководству Вооруженными Силами, созданию, развитию и укреплению в армии и на флоте политических органов и партийных организаций, проведению идеологической и организаторской работы по воспитанию советских воинов на идеях марксизма-ленинизма и мобилизации их на выполнение задач вооруженной защиты интересов СССР и стран мирового социалистического содружества. КПСС рассматривает партийное строительство в Вооруженных Силах как неотъемлемую составную часть общего партийного строительства в нашей стране.

Партийное строительство в Вооруженных Силах СССР определяет принципы построения, формы организации и правила внутренней жизни политорганов, партийных организаций армии и флота, их взаимоотношения с местными партийными и советскими органами, содержание, формы и методы идеологической и организационно-партийной работы в армии и на флоте. Его методологической основой является марксизм-ленинизм, учение о партии нового типа, о войне и армии, о защите социалистического Отечества. Партийное строительство в Советских Вооруженных Силах тесно связано с историей КПСС, военной наукой, практикой военного дела, военной педагогикой и психологией, с конкретным опытом партийно-политической работы в массах военнослужащих.

Коммунистическая партия всегда оказывала мобилизующее влияние на армию и флот, неуклонно повышала активность и боевитость их политорганов и партийных организаций. В. И. Ленин, отмечая значение партийно-политической работы в годы гражданской войны, писал: «...там, где тверже всего дисциплина, где наиболее забот-

ливо проводится политработа в войсках и работа комиссаров... там нет расхлябанности в армии, там лучше ее строй и ее дух, там больше побед» [1]. Этот ленинский вывод блестяще подтвердился в суровые годы Великой Отечественной войны, когда партийно-политическая работа, проводимая на фронтах, явилась особого рода оружием, не менее грозным для врага, чем залпы прославленных «катюш».

В послевоенный период Центральный Комитет партии принял ряд решений по вопросам партийного строительства и совершенствования партийно-политической работы в армии и на флоте.

Важное значение для дальнейшего развития теории и практики партийного строительства в Вооруженных Силах имело решение октябрьского (1957 г.) Пленума ЦК КПСС «Об улучшении партийно-политической работы в Советской Армии и Флоте». В постановлении Пленума вновь подчеркивалось, что главный источник могущества Вооруженных Сил — в руководстве партии, что партийно-политической работе принадлежит большое место в обеспечении высокой боевой готовности войск. На основе решений Пленума была усилена роль военных советов, укрепилось единоначалие на партийной основе, возросла боевитость политорганов и парторганизаций.

Программным документом для политорганов и партийных организаций Вооруженных Сил явилось постановление ЦК КПСС от 21 января 1967 г. «О мерах по улучшению партийно-политической работы в Советской Армии и Военно-Морском Флоте». В нем четко определены и конкретизированы основные задачи армейских коммунистов на современном этапе развития Советских Вооруженных Сил, намечены пути повышения действенности партийно-политической работы по выполнению задач поддержания высокой боевой готовности, улучшения качества боевой подготовки и укрепления воинской дисциплины. Центральный Комитет обязал ЦК компартий союзных республик, краевые, областные, городские и районные комитеты партии оказывать всемерное содействие политорганам армии и флота в деле политического воспитания личного состава, а также улучшить военно-патриотическое воспитание трудящихся, и особенно молодежи, проявлять больше за-

---

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 39, с. 56.

боты о семьях военнослужащих срочной службы, о подготовке призывников к военной службе, об укомплектовании военно-учебных заведений лучшей частью молодежи.

По решению ЦК КПСС созданы политические управления видов Вооруженных Сил. Парткомы военно-учебных заведений, научно-исследовательских учреждений, штабов и управлений военных округов, групп войск, флотов, а также центрального аппарата Министерства обороны СССР были реорганизованы в политические отделы. Введен институт заместителей по политической части командиров рот и им равных подразделений, образованы новые высшие военно-политические училища.

Положительное воздействие на уровень партийно-политической работы в армии и на флоте оказали утвержденные в феврале 1973 г. Положение о политических органах и Инструкция организациям КПСС в Советской Армии и Военно-Морском Флоте, а также проведение Всеармейских совещаний секретарей парторганизаций (1973 г.) и идеологических работников (1975 г.).

Актуальным вопросам партийного строительства в Советских Вооруженных Силах, повышению эффективности партийного влияния на решение задач, поставленных XXV съездом КПСС перед армией и флотом, была посвящена научно-практическая конференция руководящих политработников, состоявшаяся в июле 1976 г. В речи члена Политбюро ЦК КПСС, министра обороны СССР Маршала Советского Союза Д. Ф. Устинова, докладе «XXV съезд КПСС о дальнейшем повышении руководящей роли Коммунистической партии и вопросы партийного строительства в армии и на флоте», с которым выступил начальник Главного политического управления Советской Армии и Военно-Морского Флота генерал армии А. А. Епишев, выступлениях участников конференции отражен большой и разносторонний опыт партийного строительства в Советских Вооруженных Силах, даны рекомендации по дальнейшему улучшению партийно-политической работы в частях и на кораблях.

Таким образом, Коммунистическая партия осуществляет руководство Вооруженными Силами путем активного влияния на разработку и реализацию военной политики Советского государства, развития материально-технической и научной базы военной мощи страны, определения магистральных направлений военного строитель-

ства и подготовки военных кадров, повышения качества и эффективности партийно-политической работы с личным составом армии и флота.

СТРУКТУРА И ФУНКЦИИ ПОЛИТОРГАНОВ И ПАРТИЙНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ АРМИИ И ФЛОТА

Партийное строительство в Советских Вооруженных Силах находится в строгом соответствии с требованиями Программы и Устава КПСС, базируется на соблюдении принципа демократического централизма, ленинских норм партийной жизни и принципов партийного руководства. Вместе с тем оно имеет свои особенности, которые обусловлены спецификой деятельности в высшей степени централизованного военного организма.

Руководство партийно-политической работой в войсках и на флотах осуществляют политические органы, которые создаются Министерством обороны СССР и Главным политическим управлением Советской Армии и Военно-Морского Флота.

Политорганы воплощают единство политического и военного руководства, обладают административно-распорядительными функциями, одновременно подчинены военному командованию и соответствующим вышестоящим политическим органам. Работники политорганов и политического аппарата частей и кораблей назначаются. Заместители командиров (начальников) по политической части пользуются административными правами, определяемыми уставами Вооруженных Сил.

Структура партийных организаций, политорганов и партполитаппарата соответствует организационному строению Вооруженных Сил. В связи с этим все партийные организации воинских частей и кораблей, независимо от территориального размещения, объединяются политическим отделом соединения.

В Вооруженных Силах командиры являются полновластными единоначальниками. Вместе с тем единоначалие в Советской Армии и Военно-Морском Флоте укрепляется и развивается на партийной основе. Это означает, что командиры осуществляют политику КПСС в армии и на флоте, руководствуются партийными решениями, постоянно укрепляют связи с массами военнослужащих, выступают организаторами обучения и воспитания лич-

ного состава. В Инструкции организациям КПСС в Советской Армии и Военно-Морском Флоте записано, что командир полка (корабля, подразделения), начальник военно-учебного заведения (учреждения) — член партии — в своей работе опирается на партийную организацию и направляет ее деятельность на успешное выполнение боевых задач, планов боевой и политической подготовки, укрепление воинской дисциплины. Командир (начальник), не являющийся членом КПСС, в решении этих задач опирается на партийную организацию [1].

В Вооруженных Силах велика сила приказа командиров и начальников. Приказ командира — закон для подчиненных. В этой связи спецификой осуществления принципа демократического централизма является категорическая недопустимость критики коммунистами приказов и распоряжений командиров. По другим вопросам коммунисты пользуются в полном объеме правом критиковать любого члена и кандидата партии, независимо от занимаемого им поста.

Право контроля деятельности администрации в армии и на флоте предоставлено только первичным партийным организациям хозрасчетных производственных предприятий и строительных организаций, культурно-просветительных учреждений, а также торговых предприятий Министерства обороны СССР.

Перечисленные выше и некоторые другие особенности партийного строительства в Советских Вооруженных Силах отражены в Уставе КПСС, а также в Положении о политических органах и в Инструкции организациям КПСС в Советской Армии и Военно-Морском Флоте.

Как уже отмечалось, всей партийно-политической работой в войсках и на флотах руководят политорганы. Политические органы Советской Армии и Военно-Морского Флота являются руководящими партийными органами Коммунистической партии Советского Союза в Вооруженных Силах. В своей деятельности они, как и партийные организации, руководствуются Программой и Уставом КПСС, постановлениями съездов и конференций партии, Центрального Комитета КПСС и Советского правительства. Практическую работу политорганы строят также на основе Положения о политических органах, Инструкции

---

[1] См. «Инструкция организациям КПСС в Советской Армии и Военно-Морском Флоте». М., 1973, с. 7—8.

организациям КПСС в Советской Армии и Военно-Морском Флоте, приказов и директив министра обороны СССР и начальника Главного политического управления Советской Армии и Военно-Морского Флота.

Политические органы призваны всей своей работой неустанно укреплять боевую мощь Вооруженных Сил, обеспечивать повседневное и безраздельное влияние партии на всю жизнь и деятельность армии и флота, сплачивать личный состав вокруг Коммунистической партии и Советского правительства, воспитывать воинов в духе марксизма-ленинизма, беззаветной преданности народу, социалистической Родине, дружбы народов СССР, социалистического патриотизма, пролетарского интернационализма, принципов коммунистической морали, классовой ненависти к врагам коммунизма.

Центральный Комитет КПСС осуществляет руководство партийной работой в Вооруженных Силах через Главное политическое управление Советской Армии и Военно-Морского Флота, работающее на правах отдела ЦК КПСС. В целях обеспечения коллективности в решении важнейших вопросов партийно-политической работы и воспитания кадров партийно-политических работников в духе соблюдения ленинских норм партийной жизни и принципов партийного руководства решением ЦК КПСС в 1960 г. было создано Бюро Главного политического управления. Постановления Бюро проводятся в жизнь директивами и указаниями начальника Главного политического управления.

Главное политическое управление Советской Армии и Военно-Морского Флота руководит всей организаторской и идеологической работой политорганов, партийных и комсомольских организаций, осуществляет контроль и проверку исполнения решений Коммунистической партии и Советского правительства, приказов и директив министра обороны; организует подготовку политсостава, проводит мероприятия по укреплению боевого содружества Советской Армии с армиями братских социалистических стран. Главное политическое управление отчитывается о своей деятельности перед Центральным Комитетом КПСС и докладывает министру обороны о политической работе в армии и на флоте и о политико-моральном состоянии войск.

Политические управления видов Вооруженных Сил, военных округов, групп войск, округов ПВО, флотов,

железнодорожных войск и военно-строительных частей организуют партийно-политическую работу в частях и соединениях, военно-учебных заведениях и учреждениях, входящих в их состав, и несут ответственность за ее состояние.

В воздушно-десантных войсках, армиях и флотилиях, соединениях и военно-учебных заведениях эти вопросы решают соответствующие политические отделы.

Политотделы соединений организуют и возглавляют партийно-политическую работу с личным составом непосредственно в частях и на кораблях, входящих в соединения, повседневно руководят партийными и комсомольскими организациями. Возглавляет политотдел соединения начальник, который является заместителем командира соединения по политической части.

При политических органах образуются партийные комиссии, на которые возлагается рассмотрение вопросов приема в КПСС, исключения из партии, наложения и снятия партийных взысканий с занесением в учетную карточку, а также окончательного решения об исключении из комсомола и рассмотрение апелляций коммунистов и комсомольцев. Партийные комиссии избираются на соответствующих партийных конференциях и отчитываются перед ними о своей работе. Партийные комиссии при политуправлениях видов Вооруженных Сил утверждаются начальником Главного политического управления Советской Армии и Военно-Морского Флота, а парткомиссия при Главном политическом управлении — ЦК КПСС. Руководство партийными комиссиями осуществляют соответствующие политорганы.

В проведении политики партии в армии и на флоте ответственные задачи решает политический аппарат полка, корабля. Он объединяет наиболее многочисленную категорию политических работников, которые ближе всего стоят к массам военнослужащих, работают там, где непосредственно обучается и воспитывается личный состав, где формируются высокие морально-политические и боевые качества вооруженных защитников дела социализма.

В состав политического аппарата полка входят заместитель командира полка по политической части, пропагандист и начальник клуба. В полку, на корабле 1-го и 2-го рангов имеются освобожденные секретари партийного бюро (комитета) и комитета ВЛКСМ, избираемые

на партийном и комсомольском собраниях. В батальонах, дивизионах, боевых частях кораблей 1-го и 2-го рангов, а также в ротах, батареях, эскадрильях имеются заместители командиров по политической части.

Заместитель командира полка, корабля по политической части подчиняется командиру полка, корабля и начальнику политического отдела соединения, является прямым начальником всего личного состава полка, корабля. На него возложена ответственность за организацию партийно-политической работы в полку, на корабле, за работу по политическому и воинскому воспитанию военнослужащих, укреплению политико-морального состояния личного состава и воинской дисциплины, за политическую работу по поддержанию постоянной боевой готовности полка, корабля. Он вместе с партийным бюро (комитетом) организует партийную работу в полку, на корабле, систематически инструктирует, обучает и воспитывает партийный актив, организует выполнение партийных решений и задач, стоящих перед парторганизацией.

Пропагандист полка, корабля отвечает за состояние агитационно-пропагандистской работы и лично проводит ее с военнослужащими части.

Начальник клуба организует массово-политическую, военную, культурно-просветительную работу клуба, руководит работой библиотеки полка, корабля, организует культурный досуг воинов.

Почетны и ответственны задачи, выполняемые большим отрядом заместителей командиров подразделений по политической части. Их функции в основном совпадают с функциями, выполняемыми заместителем командира полка по политической части, с той лишь разницей, что осуществляются они в масштабе соответствующих подразделений (роты, батареи, эскадрильи, батальона, дивизиона и им равных).

В настоящее время политические работники с честью продолжают славные традиции комиссаров — политических руководителей частей и подразделений. Неуклонно растет общеобразовательный уровень политического состава. Если в 1967 г. с высшим образованием было 39% политработников, то в 1977 г.— уже около 60%.

Все начальники политических отделов соединений имеют высшее образование, в том числе 75% из них — высшее военное. Высшее образование получили более 80%

заместителей командиров полков, кораблей по политической части. Политработники вместе с командирами, партийными организациями, всеми коммунистами неустанно укрепляют боевую готовность войск и сил флота, вносят в них дух высокой политической сознательности, укрепляют порядок, дисциплину и организованность.

Мощным боевым отрядом КПСС являются партийные организации Советских Вооруженных Сил. Они твердо и последовательно проводят в жизнь политику партии в армии и на флоте, всей своей деятельностью укрепляют их боеспособность и боевое могущество, сплачивают личный состав вокруг Коммунистической партии, направляют усилия коммунистов на выполнение главной задачи — быть готовым в любой момент дать сокрушительный отпор агрессорам, которые посмеют посягнуть на свободу и независимость Советского Союза и стран социалистического содружества.

В соответствии с Уставом КПСС и действующей Инструкцией организациям КПСС в Советской Армии и Военно-Морском Флоте партийные организации в воинских коллективах имеют следующую структуру.

Первичные партийные организации в Советских Вооруженных Силах создаются соответствующими политотделами в полках, отдельных частях (батальонах, дивизионах, ротах, батареях, эскадрильях и им равных подразделениях), на кораблях 1, 2, 3-го рангов, в дивизионах малых кораблей, в штабах, управлениях (отделах) и учреждениях при наличии не менее трех членов партии. Для ведения текущей работы парторганизация избирает на один год бюро или комитет. Если в парторганизации насчитывается менее 15 членов КПСС, то избираются только секретарь и его заместитель.

Внутри первичных парторганизаций с разрешения политотдела при наличии трех и более членов партии могут создаваться партийные организации на правах цеховых по батальонам, дивизионам, эскадрильям, боевым частям кораблей и отдельным подразделениям частей (кораблей).

В частях, штабах, на факультетах высших военно-учебных заведений и в учреждениях, насчитывающих свыше 100 коммунистов, в необходимых случаях с разрешения политуправления округа, группы войск, флота могут быть созданы партийные комитеты с предоставлением парторганизациям подразделений, управлений (от-

делов), курсов прав первичной партийной организации. Эти парткомы избираются сроком на два-три года.

В полках, на кораблях и равных им частях при наличии 75 и более коммунистов с разрешения политуправления округа, группы войск, флота могут быть созданы парткомы с предоставлением парторганизациям батальонов и им равных подразделений прав первичной партийной организации. В этом случае в ротах, батареях и им равных подразделениях могут создаваться парторганизации, приравненные к цеховым. Партийные комитеты избираются сроком на один год.

Внутри парторганизаций подразделений, а также внутри первичной партийной организации могут создаваться партийные группы по ротам, батареям, авиазвеньям, авиаотрядам, на малых кораблях, во взводах, в экипажах самолетов, группах и расчетах, отделах учреждений и цехах предприятий. На собрании партийной группы, насчитывающей трех и более членов КПСС, открытым (или по решению коммунистов закрытым) голосованием избирается партгрупорг. В партийных группах, в составе которых менее трех членов партии и несколько кандидатов в члены КПСС, партгрупорг выделяется решением партийного комитета (бюро) части. Главная задача партийной группы — разъяснять личному составу подразделений политику партии и правительства, обеспечивать примерность коммунистов в боевой учебе, службе и дисциплине, оказывать повседневное партийное влияние на беспартийных.

Таковы основные особенности партийного строительства, функции и структура политорганов, политического аппарата и партийных организаций Советской Армии и Военно-Морского Флота.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИТОРГАНОВ И ПАРТИЙНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ СОВЕТСКИХ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

На XXV съезде КПСС с удовлетворением отмечалось, что наши славные Вооруженные Силы — гордость советского народа [1]. Мощный рост социалистической экономики, новейшие достижения отечественной науки и техники,

[1] См. «Материалы XXV съезда КПСС», с. 154.

самоотверженный труд советских людей привели к коренному преобразованию Советских Вооруженных Сил. За послевоенные годы неузнаваемо изменились все виды Вооруженных Сил и рода войск. По своим военно-техническим возможностям Советская Армия и Военно-Морской Флот способны вести активные боевые действия в высоких темпах, на большую глубину, в различных условиях обстановки, с применением и без применения ядерного оружия. В приветствии Советских Вооруженных Сил торжественному заседанию в Кремлевском Дворце съездов, посвященному 60-летию Великого Октября, отмечалось: «Благодаря повседневной заботе народа, Коммунистической партии, ее Ленинского Центрального Комитета, Политбюро ЦК, ныне армия и флот имеют все необходимое для отражения любой агрессии» [1].

Главную силу армии и флота составляют люди — вооруженные защитники Родины, строящей коммунизм. Они тесно сплочены вокруг Коммунистической партии, беззаветно преданы своей Отчизне, воспитаны в духе патриотизма и интернационализма. Неуклонно растет политический, общеобразовательный и культурный уровень воинов, расширяется их военно-технический кругозор, увеличивается партийная и комсомольская прослойка среди личного состава. В Вооруженных Силах около 90% воинов — коммунисты и комсомольцы, почти все воины имеют образование не ниже восьми классов. Доля военнослужащих с высшим и средним образованием составляет 80%, в то время как накануне Великой Отечественной войны она не превышала 12%.

Изменения, происходящие в Вооруженных Силах, предъявляют высокие требования к организации и содержанию партийно-политической работы по поддержанию высокой боевой готовности. Учитывая их в своей повседневной организаторской и идеологической работе, командиры, политорганы, партийные организации кропотливо разъясняют воинам характер современной войны, добиваются ясного понимания сущности и значения высокой боевой готовности, воспитывают личную ответственность за готовность части, подразделения немедленно вступить в бой и успешно выполнить боевую задачу. Большое внимание они уделяют мобилизации личного состава на сокращение сроков приведения частей и

[1] «Красная звезда», 4 ноября 1977 г.

кораблей в боевую готовность, необходимости быстрого и организованного оповещения, сбора по боевой тревоге, развертывания подразделений и подготовки техники и оружия к боевому применению.

Велика роль партийно-политической работы в частях и подразделениях, несущих боевое дежурство на стартах, командных пунктах, аэродромах, на кораблях во время длительных автономных плаваний. Главным критерием ее эффективности является морально-политическая и психологическая готовность дежурной смены, постоянная готовность техники и оружия, четкие действия личного состава.

Определяющим условием высокой боевой готовности является боевая выучка советских воинов. Командиры, политорганы и партийные организации в процессе полевых занятий, войсковых и командно-штабных учений, морских походов и полетов формируют у воинов навыки и умения эффективного использования техники и оружия в обстановке, максимально приближенной к боевой действительности; проверяют эффективность партийно-политической работы, совершенствуют формы и методы своей деятельности. Они настойчиво воспитывают у всего личного состава сознательное отношение к преодолению реальных сложностей боевой учебы, большое внимание уделяют тактической и специальной подготовке, обеспечению примерности коммунистов и комсомольцев в выполнении учебно-боевых задач.

Член Политбюро ЦК КПСС, министр обороны СССР Маршал Советского Союза Д. Ф. Устинов поставил перед командирами, политорганами и партийными организациями задачу добиться такого уровня подготовки войск, чтобы каждый воин в совершенстве владел современным оружием и боевой техникой [1]. Это требует усиления внимания к технической подготовке личного состава. Чтобы вовремя и умело привести в действие современное оружие, надо непрерывно повышать знания людей в области математики, физики, химии, радиоэлектроники и других отраслей науки и техники, настойчиво развивать любовь к технике, помогать воинам в ее освоении. Помимо учебных занятий это достигается развертыванием военно-технической пропаганды, организацией технических

---

[1] См. «Практика партийной работы в армии и флоте». М., 1977, с. 9—10.

конференций, вечеров вопросов и ответов, викторин, лекций и докладов. В войсках и на флотах действуют тысячи технических кружков, университетов и лекториев технических знаний, школ технического мастерства.

В армии и на флоте широко развернуто социалистическое соревнование, которое служит могучим средством мобилизации воинов на выполнение задач, поставленных Коммунистической партией перед Вооруженными Силами. Оно направлено главным образом на борьбу за сокращение нормативов боевой работы, сроков приведения техники и оружия в боевую готовность, за овладение смежными специальностями, за рост рядов отличников, классных специалистов, отличных подразделений, частей, кораблей, за передовое соединение; развивает творческую инициативу воинов, способствует лучшему сбережению техники и оружия, экономии материальных средств, повышению политического и культурного уровня личного состава, соблюдению моральных и этических норм поведения.

Соревнование организуют командиры совместно с политорганами и партийными организациями при активном участии штабов. Они воспитывают у личного состава высокую ответственность за выполнение принятых обязательств, добиваются высокого качества и эффективности социалистического соревнования. Советские воины, включившись в соревнование за выполнение решений XXV съезда КПСС, борются за достижение высоких результатов в боевой и политической подготовке. Примечательны данные по Ракетным войскам стратегического назначения, которые ярко отражают динамику повышения эффективности социалистического соревнования. За последние десять лет число отличных частей возросло в 20 раз, отличных подразделений — в 12, отличных расчетов — в 7 раз. В ракетных войсках ныне имеется 24% мастеров, 89% классных специалистов, в том числе 66% специалистов повышенной классности. Успешно выполняются социалистические обязательства и воинами других видов Вооруженных Сил.

Политорганы и партийные организации первостепенное внимание уделяют укреплению воинской дисциплины. При этом они учитывают возросшие требования к ней, вызванные коренными изменениями в военном деле и характере современного боя. При небывалой напряженности боевых действий, их скоротечности, внезапности перемен в обстановке неизмеримо возросло значение чет-

кости, слаженности, дисциплинированности и личной ответственности каждого воина в решении боевых задач.

Коммунистическая партия считает непременными условиями укрепления воинской дисциплины дальнейшее усиление политико-воспитательной работы со всеми категориями военнослужащих, повышение требовательности командиров и начальников всех степеней к подчиненным, поддержание в каждой воинской части твердого уставного порядка, обеспечение примерности в службе и личном поведении прежде всего коммунистов и комсомольцев, усиление внимания к вопросам материально-бытового и культурного обслуживания военнослужащих, заботу о дальнейшем укреплении единоначалия, повышении авторитета командиров, роли и ответственности младших командиров за обучение и воспитание подчиненных [1].

XXV съезд КПСС, принятые в развитие его решений постановления ЦК партии «О задачах партийной учебы в свете решений XXV съезда КПСС», «О руководстве Томского обкома КПСС средствами массовой информации и пропаганды», «О повышении роли устной политической агитации в выполнении решений XXV съезда КПСС» и другие заметно обогатили содержание идеологической работы, усилили ее идейную направленность как в стране в целом, так и в Вооруженных Силах СССР. «Воспитывать в человеке устремленность к высоким общественным целям, идейную убежденность, подлинно творческое отношение к труду — это одна из самых первостепенных задач»,— подчеркнул Л. И. Брежнев в докладе на торжественном заседании ЦК КПСС, Верховного Совета СССР и Верховного Совета РСФСР, посвященном 60-летию Октября [2].

Сердцевину идеологической работы политорганов и партийных организаций составляют формирование коммунистического мировоззрения, морально-политическая и психологическая подготовка воинов армии и флота. В мировоззренческом становлении личного состава Вооруженных Сил большую роль играют пропаганда ленинского идейно-теоретического наследия, изучение решений партии и правительства, документов XXV съезда КПСС, трудов Л. И. Брежнева, новой Конституции СССР.

---

[1] См. «КПСС о Вооруженных Силах Советского Союза». Документы 1917—1968, с. 416—417.

[2] *Л. И. Брежнев.* Ленинским курсом. Речи и статьи, т. 6, с. 586.

Особое значение приобрело разъяснение тех оценок и указаний, которые даны партией по современной политической обстановке и коренным проблемам международных отношений, раскрытие происков империализма и источников военной опасности, пропаганда успехов советского народа в выполнении планов десятой пятилетки, широкий показ роли и задач Советских Вооруженных Сил в защите завоеваний социализма, в обеспечении мира и безопасности между народами. С глубоким интересом воины изучают теоретические проблемы, получившие обоснование на XXV съезде партии: черты развитого социализма, характерные особенности советского образа жизни, сочетание социалистической демократии и дисциплины, особенности идеологической борьбы на современном этапе и др. Важные задачи ставит перед идеологическими кадрами армии и флота постановление ЦК КПСС «О состоянии и мерах улучшения лекционной пропаганды» (1978 г.).

Формирование научного мировоззрения осуществляется на основе последовательного проведения в жизнь принципа партийности. Это позволяет воспитывать воинов в духе беспредельной преданности делу коммунизма и готовности к его защите, патриотизма и интернациональной солидарности с народами и армиями социалистического содружества.

Классовая закалка советских воинов особенно необходима в обстановке острой идеологической борьбы на международной арене. Интенсификация идеологических диверсий является ответной реакцией классового противника на успехи социализма и ослабление позиций империализма. В этих условиях политорганы и партийные организации разъясняют сущность внешнеполитической деятельности партии, обогащают формы и методы пропаганды, изобличающей ожесточенное сопротивление реакционных кругов империализма миролюбивому курсу Советского Союза. Идеологическая работа направляется на дальнейшее повышение бдительности, глубокое осознание каждым военнослужащим опасного курса правящих кругов ряда империалистических стран, подталкивающих гонку вооружений и рост военных бюджетов, на воспитание непримиримости к классовым врагам, решительное разоблачение буржуазной и ревизионистской идеологии, антисоветской, антисоциалистической политики маоистского руководства Китая.

В воспитании личного состава армии и флота в духе патриотизма, дружбы народов СССР и интернационализма важное место занимает пропаганда юбилейных партийно-государственных документов, связанных с празднованием 60-й годовщины Великой Октябрьской социалистической революции и утверждением новой Конституции СССР, в которых отражены основные итоги экономического, политического и социального развития нашей Родины, достижения советского народа, Вооруженных Сил в строительстве коммунизма и обеспечении надежной защиты завоеваний социализма, а также глубокое разъяснение прав и обязанностей советских граждан, всех положений Конституции.

Политорганы и партийные организации, не ограничивая идейно-политическое воспитание задачами просвещения советских воинов, вырабатывают у них активную жизненную позицию, сознательное отношение к общественному и воинскому долгу, проявляют заботу о том, чтобы единство слова и дела стало их повседневной нормой поведения. Большое внимание они уделяют формированию у военнослужащих таких морально-политических и боевых качеств, как верность воинскому долгу, военной присяге, Боевому Знамени части (корабля), революционным и боевым традициям Вооруженных Сил; умение беспрекословно, сознательно повиноваться командирам и начальникам, войсковое товарищество, мужество, отвага и героизм, способность к стойкому перенесению тягот и лишений воинской службы, стремление к совершенствованию боевого мастерства, к овладению военным делом, боевой техникой и оружием.

Указания XXV съезда КПСС о комплексном подходе к организации идеологической работы, об обеспечении тесного единства идейно-политического, трудового и нравственного воспитания с учетом особенностей различных групп трудящихся также последовательно осуществляются во всей идеологической деятельности армейских и флотских политических органов и партийных организаций.

В целях эффективного и качественного идейно-политического воспитания военнослужащих в Вооруженных Силах создана стройная система политической подготовки. В частях и на кораблях регулярно проводится марксистско-ленинская подготовка офицерского состава. Офицеры с учетом служебного положения и добровольного выбора предмета изучения объединяются в группы, в

которых углубляют свои марксистско-ленинские знания, изучают актуальные проблемы политики КПСС, вопросы военной теории и практики. Группы политической учебы прапорщиков и мичманов создаются в масштабе части, корабля или при достаточной численности — в подразделениях. Занятия в них проводятся подготовленными офицерами путем чтения лекций, организации самостоятельной работы и семинаров.

Основной формой политического воспитания солдат, матросов, сержантов и старшин являются политические занятия, проводимые с рядовым составом в группах, комплектуемых по годам службы солдат и матросов, а с сержантами и старшинами — по подразделениям. Занятия в группах политзанятий проводятся, как правило, лекционно-семинарским методом.

В войсках и на флотах успешно развивается система партийной учебы. Только за последние десять лет тысячи коммунистов окончили университеты марксизма-ленинизма и партийные школы, многие рабочие и служащие армии и флота прошли обучение в политшколах и кружках, сеть которых за эти годы выросла в 3 раза. Политические органы и партийные организации постоянно заботятся о повышении качества, действенности и идейного уровня всех форм политической подготовки воинов армии и флота.

В армии и на флоте проводится активная агитационно-массовая и культурно-просветительная работа, всемерно развивается ленинская традиция постоянного и обязательного участия руководящих кадров в политическом и воинском воспитании защитников Родины с использованием в этих целях разнообразных форм и средств.

В ходе выполнения постановления ЦК КПСС «О повышении роли устной политической агитации в выполнении решений XXV съезда КПСС» предметом особой заботы командиров, политорганов и партийных организаций является улучшение политической информированности воинов. Политические информации с солдатами, матросами, сержантами и старшинами проводятся в ротах и им равных подразделениях продолжительностью 30 минут 2 раза в неделю в утренние часы, в дни, когда нет политических занятий. С курсантами и слушателями военно-учебных заведений, прапорщиками, мичманами они организуются еженедельно по 50 минут, с офицерским составом — в течение одного часа 2 раза в месяц.

В целях улучшения политического информирования военнослужащих при выполнении ими учебно-боевых задач хорошо зарекомендовало себя проведение политчаса.

Действенным средством пропаганды марксистско-ленинской теории, идейно-теоретического наследия В. И. Ленина являются Ленинские, съездовские и другие общественно-политические чтения и Ленинские уроки. Наиболее распространенными формами устной пропаганды и агитации в войсках и на флотах являются беседы, доклады, лекции, собрания и митинги. Для проведения агитационно-пропагандистской работы при политуправлениях видов Вооруженных Сил, округов, групп войск, флотов и политотделов объединений, окружных, групповых, флотских и гарнизонных Домах офицеров создаются внештатные лекторские группы. При политических отделах соединений, частей, военно-учебных заведений, научно-исследовательских институтов, Главных штабов, штабов и управлений видов Воруженных Сил, округов, групп войск и флотов работают агитпропколлективы. При партийных комитетах (бюро) частей, кораблей — агитационно-пропагандистские группы.

Агитаторы имеются во всех взводах и им равных подразделениях, а также в отдельных расчетах, экипажах, отсеках, боевых постах, дежурных сменах и караулах, а политинформаторы — в отделах, службах, учебных отделениях штабов, научно-исследовательских институтов, предприятий и высших военно-учебных заведениях. Агитаторы и политинформаторы, как правило, утверждаются решениями комитетов (бюро) партийных, комсомольских организаций из числа передовых, наиболее подготовленных и авторитетных коммунистов и комсомольцев.

Политорганы и партийные организации проявляют постоянную заботу о развитии культурного кругозора советских воинов. В Вооруженных Силах действуют тысячи клубов и библиотек, в которых насчитывается более 115 млн. экземпляров книг. За годы девятой пятилетки в войска и на флоты поступило много новых образцов технических средств пропаганды. Число телевизоров, радиоприемников и фотоаппаратов увеличилось на 20—30%, радиоузлов и единиц радиоусилительной аппаратуры — почти в 2 раза. В части и на корабли ежедневно поступают миллионы экземпляров газет и журналов. Центрами культурно-просветительной работы выступают Дома офице-

ров, офицерские клубы, клубы полков, кораблей, библиотеки, Ленинские комнаты, войсковые и флотские музеи, комнаты боевой славы.

В настоящее время в войсках и на флотах созданы благоприятные условия для идеологической работы. Задача состоит в том, чтобы более полно и всесторонне использовать эти условия для эффективного решения задач, стоящих перед Вооруженными Силами СССР.

Политические органы уделяют постоянное внимание укреплению первичных партийных организаций, повышению их боевитости и инициативы, совершенствованию внутрипартийной работы. Вот некоторые данные, которые убедительно свидетельствуют о размахе этой работы в Вооруженных Силах. Только между XXIV и XXV съездами КПСС в партию было принято около 250 тыс. ведущих специалистов, офицеров, прапорщиков, мичманов, курсантов высших военных учебных заведений, отличников боевой и политической подготовки из числа солдат, матросов, сержантов и старшин.

Неуклонно растет количество партийных организаций. Около 70% общего числа коммунистов — отличники боевой и политической подготовки. В состав свыше 70% парткомов и партбюро полков и кораблей 1-го и 2-го рангов избраны их командиры. Все это способствует успешному выполнению планов боевой и политической подготовки, дальнейшему повышению влияния партийных организаций на жизнь и деятельность армии и флота, укреплению боевой готовности Вооруженных Сил.

Основную массу военнослужащих составляют комсомольцы. От их активности и боевитости во многом зависит уровень боевой учебы, состояние воинской дисциплины, боевая готовность части, корабля. Руководство организациями ВЛКСМ в армии и на флоте осуществляет Главное политическое управление Советской Армии и Военно-Морского Флота через политорганы, партийные организации и заместителей командиров по политической части. Они формируют у комсомольцев-воинов коммунистическое мировоззрение и убежденность, заботятся об их примерности в службе, учебе и дисциплине, воспитывают и обучают комсомольский актив, постоянно изучают и анализируют состояние дел в организациях ВЛКСМ и оказывают им практическую помощь, поддерживают ценные начинания молодежи, вооружают командиров умением опираться на комсомольские организации

и направлять их работу. В своей деятельности комсомольские организации руководствуются Инструкцией организациям ВЛКСМ в Советской Армии и Военно-Морском Флоте, утвержденной ЦК ВЛКСМ.

Неуклонно растет число молодых коммунистов, работающих в организациях ВЛКСМ. За период между XXIV и XXV съездами КПСС количество коммунистов в армейских и флотских организациях ВЛКСМ увеличилось на 20%.

Важное организационно-политическое значение имел обмен комсомольских документов. К XVIII съезду ВЛКСМ и 60-летию Ленинского комсомола армейская и флотская молодежь пришла тесно сплоченной вокруг Центрального Комитета КПСС.

Большую роль в дальнейшем совершенствовании партийно-политической работы в Советской Армии и Военно-Морском Флоте играет изучение и использование опыта, раскрытого в книге Л. И. Брежнева «Малая земля».

Командиры, политорганы, партийные и комсомольские организации, работая в тесном контакте, неуклонно выполняют решения XXV съезда партии, указания Центрального Комитета КПСС, требования приказов и директив министра обороны СССР по дальнейшему укреплению боевой мощи Советских Вооруженных Сил.

СВЯЗЬ ПАРТИЙНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И ПОЛИТОРГАНОВ АРМИИ И ФЛОТА С МЕСТНЫМИ ПАРТИЙНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Единство армии и народа — важнейший социально-политический принцип военного строительства. В постановлении ЦК РКП(б) «О взаимоотношениях политотделов Красной Армии и Флота с партийными организациями РКП(б)» от 27 июня 1921 г. были четко определены формы и методы их совместной работы. В частности, в одном из пунктов этого постановления говорилось: «Члены комячеек воинских частей и учреждений принимают равное с местными комячейками участие во всех партийных собраниях секретарей, организаторов, конференциях, съездах, выборах в парткомитеты и пр.» [1]. Эти принципиальные указания ЦК партии получили отражение в

[1] «КПСС о Вооруженных Силах Советского Союза». Документы 1917—1968, с. 169.

Уставе КПСС и служат важным условием улучшения партийно-политической работы в армии и на флоте.

Серьезной политической школой для флотских и армейских коммунистов является их участие в подготовке и осуществлении решений по коренным вопросам политической, экономической и культурной жизни страны, в работе центральных и местных партийных организаций и советских органов. 314 коммунистов-военнослужащих были делегатами XXV съезда КПСС, 132 — избраны в состав ЦК КПСС и ЦК компартий союзных республик, 252 военнослужащих — депутаты Верховных Советов СССР, союзных и автономных республик, свыше 13 тыс. воинов — депутаты местных Советов народных депутатов. Тысячи военных — коммунистов избраны в районные, городские, областные и центральные партийные органы. В свою очередь представители местных партийных органов входят в состав военных советов. Членами военных советов округов и флотов являются первые секретари ЦК компартий союзных республик, крайкомов и обкомов партии.

Местные партийные и советские органы оказывают большую помощь в изучении личным составом решений XXV съезда КПСС, пленумов Центрального Комитета партии. Их руководители, деятели науки и искусства, передовики промышленного и сельскохозяйственного производства — частые и желанные гости в частях и на кораблях. Они выступают перед воинами с лекциями, докладами и беседами о достижениях в коммунистическом строительстве, выполнении планов десятой пятилетки, принимают участие в проводимых в войсках и на флотах партийных и комсомольских конференциях, собраниях актива, бывают на сборах и семинарах, публикуют статьи в военной печати. Общение с ними позволяет воинам постоянно чувствовать неразрывную связь со своим народом, глубже осознавать меру личной ответственности за защиту дела коммунистического строительства в нашей стране.

Крепнут традиционные шефские связи коллективов заводов, фабрик, колхозов, районов и городов, а также творческих союзов и организаций с воинскими частями. Например, рабочие киевского завода «Арсенал» постоянно пополняют ряды «арсенальской» роты одной из частей воздушно-десантных войск, над Краснознаменным Северным флотом шефствуют комсомольцы Москвы. Воин-

ские части и корабли шефствуют над школами и детскими домами.

В укреплении связей политорганов и партийных организаций с местными органами серьезное значение имеет начальная военная подготовка, которая осуществляется во всех школах, ПТУ, на предприятиях, в организациях ДОСААФ. Еще до призыва в армию и на флот юноши получают хорошую военно-техническую подготовку. Большая работа проводится в частях с воинами запаса. Много офицеров запаса обучается в армейских и во флотских университетах марксизма-ленинизма.

Военнослужащие оказывают местным партийным и советским органам большую помощь в военно-патриотическом воспитании и организации оборонно-массовой работы. В этом отношении велика роль совместных мероприятий, проводимых в связи с революционными праздниками, Днем Победы советского народа в Великой Отечественной войне, Днем Советской Армии, днями видов Вооруженных Сил и родов войск; интересны регулярные радио- и телевизионные передачи «Служу Советскому Союзу», «Слушай, воин, слушай, солдат», «Подвиг»; неоспоримо значение военно-спортивных лагерей и игр, публикаций военно-патриотических материалов в центральной и местной печати.

На XXV съезде КПСС Л. И. Брежнев отметил, что юноши возвращаются из армии уже людьми, прошедшими школу выдержки и дисциплины, получившими технические, профессиональные знания и политическую подготовку [1]. Армия и флот ежегодно дают стране тысячи квалифицированных специалистов: механизаторов, строителей, механиков, шоферов, операторов, программистов и др.

Но, еще находясь в Вооруженных Силах, воины вносят посильный вклад в дело коммунистического строительства. Их политическая зрелость проявляется как в самоотверженном отношении к вопросам поддержания высокой боевой готовности Вооруженных Сил, так и в героическом труде при выполнении крупных народнохозяйственных задач. Партия и народ доверили советским воинам быть в числе первопроходцев Байкало-Амурской магистрали. Здесь патриотические помыслы воинов воплощаются в конкретные дела — в мосты и туннели, в

---

[1] См. «Материалы XXV съезда КПСС», с. 75—76.

сотни и тысячи километров стальных путей магистрали века. Созидательным трудом занят большой отряд военных строителей. Советские воины не раз самоотверженно действовали при ликвидации последствий стихийных бедствий, лесных пожаров в различных районах нашей страны.

Воины армии и флота принимают активное участие в битве за хлеб. Работая на уборке урожая в 1976 г., советские воины перевезли миллионы тонн сельхозпродуктов. Сердечно поздравив военных автомобилистов с большой трудовой победой, Л. И. Брежнев отметил, что их достижения подготовлены большой политической и организаторской работой, которую проводили командиры, политработники, партийные и комсомольские организации в тесном единстве с местными партийными и советскими органами. Так же самоотверженно трудились воины и на уборке урожая 1977 г.

Все укрепляющаяся связь политорганов, партийных организаций воинских частей с местными партийными и советскими органами, коллективами трудящихся — славная, никогда не увядающая ленинская традиция.

Партийное строительство в Советской Армии и Военно-Морском Флоте зиждется на общих принципах построения, нормах внутренней жизни Коммунистической партии и является неотъемлемой частью ее деятельности по руководству Вооруженными Силами страны. Специфика военной организации вносит определенные коррективы в применение общепартийных норм, но не исключает армию и флот из сферы их действия.

Руководствуясь указаниями XXV съезда КПСС, последующими решениями ЦК партии, а также требованиями приказов министра обороны СССР и директивами начальника Главного политического управления Советской Армии и Военно-Морского Флота, политические органы и партийные организации видят свою задачу в дальнейшем усилении партийного влияния на все стороны жизни и деятельности войск и сил флота, в повышении качества и эффективности партийно-политической работы в Вооруженных Силах СССР.

Тема XII

ЕДИНСТВО ПАРТИЙНЫХ РЯДОВ — ИСТОЧНИК СИЛЫ И НЕПОБЕДИМОСТИ КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ

Одним из основополагающих ленинских принципов партийного строительства является идейное и организационное единство партийных рядов, без которого Коммунистическая партия не могла бы существовать, а тем более выполнять руководящую, организующую и мобилизующую роль в строительстве социализма и коммунизма.

В Программе КПСС говорится: «**В нерушимой идейной и организационной сплоченности партии — важнейший источник ее непобедимости, залог успешного решения великих задач коммунистического строительства**» [1].

В. И. ЛЕНИН ОБ ИДЕЙНОМ И ОРГАНИЗАЦИОННОМ ЕДИНСТВЕ КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ

II съезд РСДРП завершил процесс объединения революционных марксистских организаций на идейных и организационных принципах, разработанных В. И. Лениным. Была создана крепкая, сплоченная пролетарская партия нового типа, способная выдержать все невзгоды и нападки, которым она подвергалась в условиях царизма, возглавить согласованные действия рабочего класса в борьбе за политическую власть, диктатуру пролетариата и построение нового общества. Единство рабочего класса, говорил В. И. Ленин, «невозможно без единства *его* партии — РСДРП» [2]. Чем шире и глубже развертывается борьба пролетариата, чем сильнее его натиск на буржуазию, тем настоятельнее проявляется необходимость в сплоченности как рабочего класса, так и его авангарда — Коммунистической партии.

Когда Коммунистическая партия в результате победы

---

[1] «Программа Коммунистической партии Советского Союза», с. 140.

[2] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 22, с. 256.

Великой Октябрьской социалистической революции стала правящей, В. И. Ленин в своих выступлениях на партийных съездах и конференциях с особой силой подчеркивал важность и необходимость сохранения единства партийных рядов. Фракционность и групповщину в партии он рассматривал как величайшее зло, с которым надо бороться решительно и беспощадно. На XI съезде РКП(б) В. И. Ленин прямо связывал успешную деятельность партии по подъему народного хозяйства и культуры в стране с сохранением и укреплением партийного единства.

Великие революционные свершения советского народа за 60 лет Советской власти, одержанные под руководством ленинской партии коммунистов, неопровержимо доказывают, что их залогом было идейное и организационное единство партийных рядов.

Единство Коммунистической партии перестало быть делом только самой партии. От идейности, сплоченности и организованности КПСС зависит прочность Советского государства, его политической системы, всех государственных и общественных организаций. «Именно сплоченностью и сознательностью народа сильна наша страна,— говорил на XXIV съезде КПСС Л. И. Брежнев.— Партия будет неустанно укреплять этот источник нашей силы — нерушимое идейно-политическое единство советского народа» [1].

Глубокое теоретическое обоснование и практическое значение сущности единства партии изложены В. И. Лениным в трудах «Что делать?», «Шаг вперед, два шага назад», «Детская болезнь «левизны» в коммунизме», в докладах на партийных съездах и многих других выступлениях. В 1913 г. в статье «О рабочем единстве» он писал: «Единство необходимо для рабочего класса. Единство осуществляется лишь единой организацией, решения которой не за страх, а за совесть проводятся всеми сознательными рабочими. Обсудить вопрос, высказать и выслушать разные мнения, узнать взгляд *большинства* организованных марксистов, выразить этот взгляд в заочном решении, добросовестно исполнить это решение — вот что везде в мире, среди всех разумных людей называется *единством*. И такое единство бесконечно дорого, бесконечно важно для рабочего класса» [2].

---

[1] «Материалы XXIV съезда КПСС», с. 91.
[2] *В. И. Ленин*. Полн. собр. соч., т. 24, с. 192.

Идейные основы партии, ее цели и задачи закрепляются в Программе. Программа — это идейный базис объединения. Поэтому одним из непременных условий ленинского принципа единства партии является безусловное признание каждым вступающим в ее ряды Программы и готовность беззаветно бороться за ее осуществление. «Кто не исполняет этой обязанности, тот *на деле*,— писал В. И. Ленин,— перестает быть социалистом, как бы искренни ни были его «социалистические» (на словах социалистические) убеждения» [1].

Программные задачи всесторонне обоснованы и конкретизированы с учетом современного уровня развития советского общества в решениях XXIII, XXIV и XXV съездов КПСС, в постановлениях пленумов Центрального Комитета партии.

Эти партийные документы — теоретическая база дальнейшего идейного сплочения партии, повышения ее роли в коммунистическом строительстве. В постановлении ЦК КПСС «О 60-й годовщине Великой Октябрьской социалистической революции» говорится: «Революционный творческий дух, идеи XXV съезда живут в повседневных делах нашей партии, нашего народа. Будучи поняты и восприняты миллионными массами, они все более становятся материальной силой, могучим ускорителем всего нашего развития» [2].

Партийное единство при всех условиях предполагает верность марксизму-ленинизму, его могучему, жизнеутверждающему творческому духу. «Партия же пролетариата,— указывал В. И. Ленин,— есть свободный союз, учреждаемый *для борьбы* с «мыслями» (читай: с идеологией) буржуазии, для защиты и проведения в жизнь одного определенного, именно: марксистского миросозерцания. Это — азбука» [3]. Революционная теория, коммунистическая идеология составляют идейную основу партийного единства.

Высокая коммунистическая идейность, общность взглядов на программные цели и задачи партии есть необходимое условие объединения передовых рабочих, всех трудящихся в добровольный союз единомышленников, крепко сплоченную, централизованную политическую орга-

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 12, с. 139.
[2] «О 60-й годовщине Великой Октябрьской социалистической революции». Постановление ЦК КПСС от 31 января 1977 года, с. 24.
[3] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 19, с. 314.

низацию рабочего класса, призванную руководить его борьбой за революционное преобразование общества. Именно это и закреплено в Уставе партии в требовании признания каждым ее членом Программы и Устава, выполнения решений партии и необходимости бороться за строительство коммунизма.

Каждый коммунист должен постоянно повышать свой идейный уровень, способствовать формированию и воспитанию человека коммунистического общества, «быть высокоидейным, активным бойцом партии, правофланговым в шеренге строителей коммунизма» [1]. Идейное единство имеет громадное значение. Но для успешной деятельности партии оно должно быть дополнено и закреплено единством организации. Вот почему В. И. Ленин, разоблачая оппортунизм меньшевиков в организационных вопросах, подчеркивал, что «социал-демократия есть не только *идейное, но и организационное* единство» [2]. Без организации не может быть единства.

Коммунистическая партия — это не только передовой, сознательный отряд рабочего класса, авангард советского народа, но это прежде всего высокоорганизованный отряд, спаянный единством воли, действий и единством партийной дисциплины. «Социал-демократия есть известное организационное единство, и люди, дисциплине этой организации не подчиняющиеся, ею пренебрегающие, ее решения попирающие, к ней не принадлежат. Это основное правило» [3],— писал В. И. Ленин.

Сплоченность организации, тесные деловые связи между ее членами не могут держаться на приятельских отношениях или безотчетном, немотивированном «доверии». Они должны базироваться на строгом соблюдении Устава партии, которое гарантирует от кружкового самодурства, от кружковых капризов [4].

Устав партии требует обязательного вхождения коммуниста в одну из партийных организаций. Только в коллективе коммунист может выполнять возложенные на него обязанности, бороться за осуществление Программы и Устава, только в этом случае партия может быть крепко сплоченной, боевой организацией, построенной на основе демократического централизма.

---

1 «Материалы XXV съезда КПСС», с. 64.
2 *В. И. Ленин*. Полн. собр. соч., т. 24, с. 102.
3 Там же, с. 103.
4 См. *В. И. Ленин*. Полн. собр. соч., т. 8, с. 381.

Единство партии предполагает соблюдение всеми коммунистами норм внутрипартийной жизни.

Строгое соблюдение уставных норм отделяет организованность от неорганизованности, партийность от беспартийности, стихийность от коллективно выработанных решений съездов и Центрального Комитета партии, гарантирует партию от групповщины, местничества и всяких произвольных действий, дает возможность решать все практические вопросы на принципиальной основе.

Уставные положения и нормы конкретно определяют функции и права партийных организаций и всех коммунистов, строго регламентируют рамки деятельности партийных организаций и коллективных руководящих органов партии. Именно этим определяется организационное единство партии, единство ее действий и правильное функционирование всех звеньев, начиная от первичных партийных организаций и кончая высшими органами партии — съездом и Центральным Комитетом.

Несокрушимое идейное и организационное единство Коммунистической партии составляет самую характерную черту ее внутренней жизни. Эта большая историческая победа — итог многолетней деятельности В. И. Ленина, Центрального Комитета и всей партии. В Тезисах Центрального Комитета КПСС «К 100-летию со дня рождения Владимира Ильича Ленина» подчеркнуто: «Решающим условием силы партии Ленин и большевики считали монолитную сплоченность ее рядов, недопустимость действий, направленных на подрыв ее единства, ослабление железной дисциплины» [1].

Ленинское единство Коммунистической партии росло и крепло в борьбе с противниками марксизма-ленинизма, с различными группами и фракциями, пытающимися подорвать партию изнутри. Сплачиваясь на основе ленинских принципов, партия неизменно отбивала все эти атаки и выходила из борьбы еще более монолитной и единой.

Жизнь и деятельность В. И. Ленина, вся история большевизма полны примеров борьбы против правого и «левого» оппортунизма, догматизма, сектантства. В. И. Ленин писал: «Партия не может существовать, не отстаивая своего существования, не борясь безусловно с тем, кто ее

---

[1] «К 100-летию со дня рождения Владимира Ильича Ленина». Тезисы ЦК КПСС, с. 10.

ликвидирует, уничтожает, не признает, кто от нее отрекается» [1].

Единство партии вырабатывается и закрепляется единством действий ее организаций, всех коммунистов, объединенных в союз единомышленников и единодействующих.

Известно, что ленинская партия большевиков выдержала острую идейную борьбу против групп «демократического централизма» и «рабочей оппозиции», пытавшихся утвердить в партии фракционность и групповщину, ослабить идейное и организационное единство партийных рядов. Оппозиционеры навязывали партии одну за другой различные дискуссии, вели фракционную работу, нарушали партийную дисциплину. Этим они отвлекали внимание и силы партии от творческой созидательной деятельности по возрождению народного хозяйства и упрочению позиций социализма.

X съезд РКП(б) в принятом единогласно постановлении «О единстве партии» предложил немедленно распустить все антипартийные группировки и предупредил, что невыполнение этого постановления влечет за собой безусловное и немедленное исключение из партии. Центральному Комитету поручалось оберегать единство партии и беспощадно пресекать попытки нарушать его, с чьей бы стороны они ни исходили. «Чтобы осуществить строгую дисциплину внутри партии и во всей советской работе и добиться наибольшего единства при устранении всякой фракционности,— указывалось в резолюции,— съезд дает ЦК полномочия применять в случае (-ях) нарушения дисциплины или возрождения или допущения фракционности все меры партийных взысканий вплоть до исключения из партии, а по отношению к членам ЦК перевод их в кандидаты и даже, как крайнюю меру, исключение из партии» [2].

В резолюции «О синдикалистском и анархистском уклоне в нашей партии» съезд решительно осудил анархо-синдикалистский уклон «рабочей оппозиции», признал пропаганду ее взглядов несовместимой с принадлежностью к РКП(б) и призвал всех членов партии вести неуклонную борьбу против них.

Решения X съезда о единстве партии, преисполненные

---

[1] *В. И. Ленин*. Полн. собр. соч., т. 23, с. 69.
[2] «КПСС в резолюциях и решениях...», т. 2, с. 220—221.

глубокого теоретического и практического смысла, определили принципиальную позицию партии в борьбе за единство своих рядов. Они имеют и ныне непреходящее значение.

Убедительной проверкой крепости ленинского идейного и организационного единства Коммунистической партии была ее борьба против троцкистов, правых уклонистов и других ревизионистов.

В постановлении Центрального Комитета партии «О 60-й годовщине Великой Октябрьской социалистической революции» говорится: «...партия нового типа, созданная великим Лениным... отстояла свой генеральный курс и последовательно провела его в жизнь в принципиальной борьбе с троцкизмом, правым и «левым» оппортунизмом, национал-уклонистами, обеспечила ленинское единство партийных рядов» [1]. В Уставе КПСС записано: «Всякое проявление фракционности и групповщины несовместимо с марксистско-ленинской партийностью, с пребыванием в партии. Партия освобождается от лиц, нарушающих Программу, Устав КПСС и компрометирующих своим поведением высокое звание коммуниста» [2].

Таким образом, идейное и организационное единство партийных рядов — нерушимый закон жизни и деятельности Коммунистической партии. Ленинское понимание единства партийных рядов предполагает, во-первых, единое марксистско-ленинское мировоззрение, единые политические взгляды коммунистов; во-вторых, обязательное признание идейных, тактических и организационных основ партии и вытекающих из них норм партийной жизни и принципов партийного руководства, закрепленных в Программе и Уставе КПСС, их строгое соблюдение; в-третьих, очищение партийных рядов от оппортунистических, классово чуждых элементов, от лиц, позорящих своим поведением высокое звание коммуниста. «Факты говорят, что коммунисты побеждают там, где партия последовательно выполняет свою роль авангарда рабочего класса, трудящихся масс, где свято соблюдаются ленинские нормы партийной жизни, где партия бережет и неустанно укрепляет свое политическое, организационное и идейное единство. И наоборот,— говорил

---

[1] «О 60-й годовщине Великой Октябрьской социалистической революции». Постановление ЦК КПСС от 31 января 1977 года, с. 14.

[2] «Устав Коммунистической партии Советского Союза», с. 5.

Л. И. Брежнев,— всякое умаление роли партии, отход от ленинских принципов партийного строительства приводят к серьезным неудачам и могут создать угрозу социалистическим завоеваниям народов» [1].

Величайшая заслуга В. И. Ленина состоит в том, что он дал глубокое обоснование причин, обусловливающих появление внутри пролетарской партии оппортунистических течений. Еще в статье «Разногласия в Европейском рабочем движении», написанной в 1910 г., В. И. Ленин, характеризуя в рабочем движении Европы и Америки «два направления — ревизионизм (оппортунизм, реформизм) и анархизм (анархо-синдикализм, анархо-социализм)», писал, что «оба эти отступления от господствующей в рабочем движении марксистской теории и марксистской тактики» нельзя объяснять «ни случайностями, ни ошибками отдельных лиц или групп, ни даже влиянием национальных особенностей или традиций и т. п.» [2]. Корни оппортунизма и причины, его порождающие, нужно искать в социально-экономическом строе общества, «в *глубине* классовых различий, в *антагонизме* социальных и политических тенденций...» [3].

Коммунистические партии живут и действуют в определенной исторической обстановке. Они не отделены непроходимой стеной от общества, его классов и социальных процессов. И то, что происходит в политической жизни общества, неизбежно отражается на партии. Классовая борьба не может не оказывать и действительно оказывает большое влияние на положение в партии, порождает определенные колебания среди неустойчивых элементов, вызывает шатания и отступления от принципов марксизма-ленинизма.

Источником и питательной средой для разного рода уклонов, оппортунистических течений и идейных шатаний является прежде всего буржуазная идеология, ее влияние на попутчиков рабочего движения, на трудящиеся массы. В руках империалистической буржуазии находится громадный пропагандистский аппарат, целая армия идеологов и пропагандистов. Они предпринимают яростные атаки против марксизма-ленинизма,

[1] *Л. И. Брежнев.* Ленинским курсом. Речи и статьи, т. 2, с. 583.

[2] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 20, с. 62.

[3] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 14, с. 366.

стремясь оклеветать гуманные цели коммунистов и подорвать влияние коммунистических и рабочих партий. «Мы должны неустанно бороться против всякой буржуазной идеологии,— писал В. И. Ленин,— в какие бы модные и блестящие мундиры она ни рядилась» [1].

Другим источником, как свидетельствует опыт КПСС, явилась многоукладность экономики России и порожденная ею мелкобуржуазная стихия, которая, равно как и буржуазная идеология, оказывала влияние на рабочий класс и его авангард — партию большевиков. После Великой Октябрьской социалистической революции и установления диктатуры пролетариата влияние мелкобуржуазной стихии находило отражение в открытых и скрытых антипартийных, антисоветских выступлениях троцкистов, правых уклонистов и других враждебных группировок.

Мелкобуржуазную стихию В. И. Ленин считал самым опасным врагом социализма. Даже после того как Советской власти минуло десять лет, наша страна по классовому составу населения все еще оставалась по преимуществу крестьянской. В 1928 г. рабочие и служащие составляли всего лишь 17,6%, колхозники и кооперированные кустари — 2,9, крестьяне-единоличники и некооперированные кустари — 74,9, торговцы и кулаки — 4,6%. Наличие элементов, сопротивлявшихся наступлению социализма, развязывало мелкобуржуазную стихию внутри страны. Это в свою очередь отражалось на внутрипартийных делах.

В партийные ряды потянулись карьеристы, враждебно настроенные к социалистическому строю элементы, представители городского мещанства, выходцы из разбитых политических партий. «В ряды единственной легальной политической партии,— отмечалось на XI съезде РКП(б),— неизбежно устремились, ища приложения своих сил, такие группы и слои, которые при иных условиях находились бы не в рядах Коммунистической партии, а в рядах социал-демократии или другой разновидности мелкобуржуазного социализма» [2]. Они-то большей частью и являлись носителями оппортунистических взглядов. Таковы причины и социальная база, порождающие антипартийные течения и острую внутрипартийную борьбу.

---

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 6, с. 269.
[2] «КПСС в резолюциях и решениях...», т. 2, с. 336.

Коммунистическая партия вынуждена была принимать необходимые меры против проникновения в ее ряды неустойчивых или враждебно настроенных элементов: проводить время от времени партийные чистки, перерегистрации членов партии, осуществлять мероприятия по регулированию социального состава партии, увеличению ее пролетарского ядра. «...Надо чистить партию,— писал В. И. Ленин,— от элементов, отрывающихся от массы (не говоря уже, разумеется, об элементах, позорящих партию в глазах массы)» [1], надо чистить партию «от мазуриков, от обюрократившихся, от нечестных, от нетвердых коммунистов...» [2]

XIII партийная конференция, состоявшаяся в январе 1924 г., подчеркнула, что одной из основных задач партии должна быть вербовка в свои ряды рабочих от станка. Ленинский призыв в 1924 г. в партию рабочих от станка дал убедительные примеры небывалого в истории нашей партии роста политического уровня рабочего класса, подтверждение жизненности и авторитета идей ленинизма, расширения и укрепления связи партии с рабочим классом. В целом в результате ленинского призыва количество членов и кандидатов партии увеличилось не менее чем на 30%, а численность коммунистов, непосредственно занятых на производстве, возросла почти в 3 раза.

Разгром троцкизма и правого оппортунизма явился важнейшим этапом на пути укрепления внутреннего единства нашей партии и повышения ее боеспособности. Идейное и организационное сплочение партии на основе марксизма-ленинизма и ленинских принципов партийного строительства явилось залогом успешного выполнения ею руководящей роли на новом историческом этапе.

Партия неуклонно вела страну по ленинскому пути. «Социалистическая индустриализация и коллективизация сельского хозяйства, культурная революция, справедливое решение национального вопроса превратили в исторически кратчайший срок нашу Родину в могучую социалистическую державу» [3].

---

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 44, с. 122.

[2] Там же, с. 124.

[3] «О 60-й годовщине Великой Октябрьской социалистической революции». Постановление ЦК КПСС от 31 января 1977 года, с. 6.

ЕДИНСТВО ПАРТИИ — ВАЖНЕЙШЕЕ УСЛОВИЕ РЕШЕНИЯ ЗАДАЧ КОММУНИСТИЧЕСКОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

Прошло четыре десятилетия со времени принятия в 1936 г. Конституции СССР, ознаменовавшей завершение создания основ социализма. С тех пор в социалистическом обществе произошли глубокие изменения. «...В Советском Союзе построено развитое, зрелое социалистическое общество. **Крупные, принципиальные перемены затронули все стороны общественной жизни»** [1]. В экономике безраздельно господствует социалистическая собственность. «Сложился и успешно действует единый, мощный народнохозяйственный организм» [2].

Иным стал социальный облик страны. Две трети населения составляет рабочий класс. «Это — десятки миллионов образованных, технически грамотных, политически зрелых людей. Их труд все более приближается к труду инженерно-технических работников. Значительно возросла общественная активность рабочих, их участие в управлении государством» [3].

Изменилось и крестьянство, психология которого сформировалась на социалистической основе. Образовательный уровень современного колхозника и образ его жизни зачастую мало чем отличается от городских. Сформировалась подлинно народная, социалистическая интеллигенция, удельный вес которой в жизни советского общества растет. «Не только юридическим, но и фактическим стало у нас равенство наций» [4].

Советское общество успешно идет по пути социальной однородности. «Еще прочнее стал нерушимый союз рабочего класса, колхозного крестьянства и народной интеллигенции. Постепенно стираются различия между основными социальными группами. Все более сближаются самим ходом своей жизни все нации и народности нашей страны. Сложилась новая историческая общность людей — советский народ» [5].

Советское государство, возникшее как диктатура пролетариата, «с построением зрелого социализма, с перехо-

---

[1] *Л. И. Брежнев.* Ленинским курсом. Речи и статьи, т. 6, с. 374.

[2] Там же.

[3] Там же, с. 375.

[4] Там же,

[5] Там же.

дом на идейно-политические позиции рабочего класса всех слоев населения» переросло в общенародное государство [1].

Таким образом, в нашей стране устранена социальная база для возникновения антипартийных течений и фракционной борьбы, разного рода уклонов, выражающих интересы враждебных коммунизму сил. Коммунистическая партия как руководящая и направляющая сила советского общества является ядром его политической системы, всех государственных и общественных организаций. Все это еще больше укрепляет идейное и организационное единство партийных рядов.

Единство партии находит свое отражение и в социальном составе КПСС. В рядах партии — лучшие, передовые сыны и дочери всех народов нашей многонациональной страны. Наша партия, говорил Л. И. Брежнев, «сплачивает все слои общества, все национальности, вооружает людей волей, готовностью и умением бороться за идеалы самого передового и справедливого общества — коммунизма» [2].

Ныне среди взрослого населения страны каждый десятый — коммунист. Возросла общественно-политическая активность коммунистов, их авангардная роль во всех сферах жизни социалистического общества. Почти три четверти коммунистов, занятых в народном хозяйстве, работают в сфере материального производства. Многие из них — передовики производства, ударники социалистического соревнования, инициаторы трудовых починов, рационализаторы и изобретатели. Теперь нет таких сил, которые могли бы поколебать единство партии, сплоченность и боеспособность партийных рядов, подорвать руководящее положение Коммунистической партии в стране, ослабить ее авторитет в мировом революционном движении.

Однако было бы ошибочным полагать, что в наше время полностью исчезли все отклонения от генеральной линии партии, что ее единство обеспечивается уже в силу сложившихся объективных условий. Каковы бы ни были объективные социально-экономические и политические условия, в которых протекает деятельность партии, она

---

[1] *Л. И. Брежнев.* Ленинским курсом. Речи и статьи, т. 6, с. 375.

[2] *Л. И. Брежнев.* Об актуальных проблемах партийного строительства, с. 730.

не может не проявлять заботу о поддержании своего единства, с которым, как говорил В. И. Ленин, шутить непозволительно [1]. Хотя в СССР нет социальной базы для оппортунистических течений, тем не менее источники идейных шатаний отдельных лиц целиком еще не устранены.

Следует иметь в виду, что строительство коммунизма осуществляется в определенных внешнеполитических условиях. Наша страна не изолирована от внешнего мира, на международной арене идет острое противоборство между мировой системой социализма и международным империализмом, между двумя идеологиями — коммунистической и буржуазной. Буржуазная пропаганда, право- и «лево»-оппортунистические элементы, фальсификаторы истории предпринимают решительные атаки с целью умалить международное значение Великой Октябрьской социалистической революции, путь, пройденный КПСС и советским народом в строительстве социализма, подорвать принцип пролетарского интернационализма. Влияние буржуазной пропаганды нельзя недооценивать, с ней необходимо вести непримиримую борьбу, «давать решительный отпор антикоммунизму и антисоветизму, оппортунизму всех мастей... Раскрывать роль нашей партии в борьбе за единство коммунистического движения на основе марксизма-ленинизма и пролетарского интернационализма» [2].

В силу различных внутренних и внешних обстоятельств партия не застрахована от того, что отдельные лица по разным причинам могут допускать ошибки как идеологического, так и политического характера. Тут уместно напомнить слова В. И. Ленина о том, что «во всякой живой и развивающейся партии всегда будут элементы неустойчивости, шатания, колебаний» [3]. Сказанное еще в те времена, когда наша партия в борьбе с меньшевиками, троцкистами, ликвидаторами отстаивала свое единство, свое руководящее положение в революционном движении России, не теряет своего значения и сегодня.

Учитывая, что причины, порождающие неустойчивость и шатания, полностью еще не преодолены, партия не снимает с повестки дня задачу борьбы за укрепление

---

[1] См. *В. И. Ленин*. Полн. собр. соч., т. 45, с. 128.

[2] «О 60-й годовщине Великой Октябрьской социалистической революции». Постановление ЦК КПСС от 31 января 1977 года, с. 29.

[3] *В. И. Ленин*. Полн. собр. соч., т. 12, с. 86.

своего идейного и организационного единства. В Программе КПСС записано: «Партия будет и впредь крепить единство и монолитность своих рядов, держать в чистоте знамя марксизма-ленинизма» [1].

Устав КПСС вменяет в обязанность каждому коммунисту всемерно охранять и укреплять идейное и организационное единство, оберегать КПСС от проникновения в ее ряды людей, недостойных носить высокое звание члена ленинской партии. Устав требует от коммуниста быть правдивым и честным перед партией и народом, проявлять бдительность, с высокой сознательностью и ответственностью, активно и добросовестно исполнять свой партийный долг. Коммунист — это активный, принципиальный, стойкий боец за новое, передовое, непримиримый к недостаткам и любым нарушениям ленинских норм партийной жизни.

Эти уставные положения получили развитие в документах XXIV и XXV съездов партии, в решениях Центрального Комитета КПСС по вопросам партийного строительства. Дальнейшее возрастание руководящей роли партии в социалистическом обществе и расширение ее влияния на все стороны общественной жизни неразрывно связаны с постоянным укреплением единства взглядов и действий коммунистов, повышением их организованности, дисциплинированности и общественной активности. КПСС осуществляет конкретные мероприятия с целью поднять активность партийных организаций и их руководящих органов, еще больше сцементировать партийные ряды.

Крупным организационно-политическим мероприятием, способствовавшим укреплению и сплочению партийных рядов, улучшению их качественного состава, явился проведенный в 1973—1974 гг. обмен партийных документов.

Одним из путей сохранения и укрепления единства партии остается постоянная забота КПСС об улучшении качественного состава своих рядов, о повышении звания и значения члена партии.

Важнейший залог сплоченности партийных рядов — в коммунистической идейности, высокой сознательности коммунистов. Идейность и глубокая убежденность позво-

---

[1] «Программа Коммунистической партии Советского Союза», с. 140.

ляют коммунисту ответственно относиться к выполнению уставных требований, самоотверженно бороться за проведение в жизнь партийных директив. «...Высокого звания члена партии достоин лишь тот,— писал В. И. Ленин,— кто всю работу среди масс ведет действительно в духе партийных решений...» [1] Не менее серьезной заботой партийных организаций является повышение идейного и политического уровня коммунистов, вооружение их теорией марксизма-ленинизма, глубоким пониманием политики партии, формирование их как активных бойцов за дело коммунизма, умеющих отстаивать идеи своей партии и бороться за осуществление выдвинутых задач.

В последние годы партийные организации усилили внимание к партийной учебе коммунистов. В постановлении Центрального Комитета КПСС «О задачах партийной учебы в свете решений XXV съезда КПСС» говорится, что улучшение идейно-теоретической подготовки коммунистов — «важный фактор дальнейшего укрепления сплоченности партийных рядов, повышения авторитета членов партии среди трудящихся, боеспособности партийных организаций» [2].

В центре внимания КПСС находится и воспитание коммунистов в духе строгого соблюдения уставных требований. Вопросы о выполнении уставных требований, об авангардной роли коммунистов на производстве и в общественно-политической жизни, о воспитании молодых коммунистов и многие другие постоянно выносятся на обсуждение партийных собраний, заседаний бюро и пленумов райкомов, горкомов, обкомов, крайкомов и ЦК компартий союзных республик. Это оказывает немаловажное влияние на повышение активности партийных масс, на укрепление партийной дисциплины и единства партийных рядов, на повышение боевитости первичных партийных организаций.

Важнейшим средством укрепления партийного единства является последовательное осуществление принципа демократического централизма, ленинских норм партийной жизни. Внутрипартийная демократия предполагает активное участие каждого коммуниста в общественно-политической жизни партийных организаций. В КПСС ныне каждый четвертый коммунист участвует в работе соот-

---

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 22, с. 255.

[2] «Об идеологической работе КПСС». Сборник документов, с. 438.

ветствующих выборных партийных органов, является партгрупоргом. Многие десятки тысяч коммунистов работают пропагандистами, агитаторами, политинформаторами, избраны в Советы народных депутатов, профсоюзные и комсомольские комитеты.

Коммунисты широко участвуют в обсуждении всех вопросов партийной политики и практической деятельности. Имеют право свободно высказывать свое мнение по любому вопросу, отстаивать свое предложение, оставаясь при этом в рамках партийности, помня об интересах партии и народа. И здесь уместно напомнить ленинские слова: «Только тот заслуживает названия члена партии и созидателя рабочей партии, кто внимательно изучает, обдумывает и самостоятельно решает вопросы и *судьбы* своей партии» [1].

Обсуждение важнейших вопросов политики партии имеет большое значение для роста активности коммунистов, развития внутрипартийной демократии и укрепления партийного единства, помогает выработке наиболее правильного решения.

При этом наша партия неизменно руководствуется ленинским указанием о том, что после того как вопрос обсужден, точки зрения выявлены, общественное мнение выработано и закреплено решением партийной организации, все коммунисты обязаны проводить его в жизнь. «*После* решения компетентных органов, — указывал В. И. Ленин,— мы *все*, члены партии, *действуем как один человек*» [2]. Это — непременное условие партийного единства.

Огромное значение для повышения активности коммунистов и укрепления партийного единства имеют критика и самокритика. Без них невозможно развивать внутрипартийную демократию, укреплять партийную дисциплину. Устав КПСС предоставляет всем членам партии возможность для развития критики и самокритики и предусматривает строгое наказание за зажим критики.

Таким образом, улучшение качественного состава партии, строгое соблюдение каждым коммунистом уставных требований, ленинских норм партийной жизни, участие в обсуждении вопросов партийной политики, развитие критики и самокритики — все это совокупные, диа-

---

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 23, с. 77.
[2] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 14, с. 128.

лектически взаимосвязанные и взаимообусловливающие требования единства партии в современных условиях. Строгое соблюдение их содействует организованности и утверждению в партии высокой дисциплины. В свое время в работе «Детская болезнь «левизны» в коммунизме» В. И. Ленин писал, что большевики не удержались бы у власти не только два с половиной года, но и два с половиной месяца без строжайшей дисциплины. Справедливость этих слов подтверждена опытом социалистического строительства в нашей стране.

Дисциплина обязательна для всех членов партии, независимо от занимаемых постов. Она направлена на то, чтобы точно и неукоснительно выполнялись программные и уставные требования, постановления партии и ее организаций, партийные поручения. Без дисциплины единство партии невозможно. Вот почему партия в своих решениях подчеркивает, что развитие внутрипартийной демократии должно сопровождаться всемерным укреплением партийной дисциплины. «Необходимо и дальше добиваться,— подчеркивает Л. И. Брежнев,— чтобы каждый коммунист, где бы он ни работал, какую бы должность или пост ни занимал, являл собой пример собранности и дисциплины, творческого отношения к делу, пример государственного подхода к решению больших и малых задач» [1].

В период развитого социализма и созидания коммунистического общества, когда возрастает руководящая роль Коммунистической партии и ее ответственность перед народом, когда усложняются задачи в области воспитательной работы среди трудящихся масс, высокий моральный облик коммуниста становится исторически необходим. Морально-политические качества советских людей формируются всем укладом советской действительности, целенаправленной идейно-воспитательной работой Коммунистической партии. Этому содействует принятие новой Конституции СССР, в статьях которой закреплены идейно-политические и нравственные принципы социалистического общества.

Укрепляя единство своих рядов, коммунисты Советского Союза выполняют не только обязанность перед своей партией, но и интернациональный долг перед междуна-

---

[1] *Л. И. Брежнев.* Об актуальных проблемах партийного строительства, с. 757.

родным коммунистическим и рабочим движением. Воспитанная на идеях марксизма-ленинизма, КПСС во всей своей деятельности твердо следует принципам пролетарского интернационализма, активно ведет борьбу за укрепление единства международного коммунистического движения, последовательно расширяет связи со всеми братскими партиями, координируя с ними свои действия в борьбе против империализма, буржуазной идеологии.

Укрепление и сплочение международного коммунистического движения — одна из важнейших проблем современности. Интернациональный характер рабочего движения настоятельно требует единства и согласованности в действиях всех марксистско-ленинских партий. «Мы, советские коммунисты,— говорил Л. И. Брежнев на XXV съезде партии,— считаем защиту пролетарского интернационализма святой обязанностью каждого марксиста-ленинца» [1].

В докладе на майском (1977 г.) Пленуме Центрального Комитета КПСС Л. И. Брежнев говорил, что достижения победившего социализма, отраженные в новой Конституции СССР, в концентрированном виде «будут вдохновляющим примером для народов тех стран, которые недавно избрали путь социалистического развития» [2]. Извращенному и опошленному буржуазной и ревизионистской пропагандой толкованию понятий демократии и прав человека социализм противопоставляет самый полный и реальный комплекс прав и обязанностей гражданина.

Международная деятельность КПСС, неутомимая борьба Л. И. Брежнева за мир и разрядку международной напряженности единодушно одобряются и поддерживаются советскими коммунистами, всем советским народом. Партийные организации настойчиво проводят в жизнь генеральную линию на укрепление мировой системы социализма, сплочение международного коммунистического движения. Это является непременным условием партийного единства.

---

[1] «Материалы XXV съезда КПСС», с. 31.

[2] *Л. И. Брежнев.* Ленинским курсом. Речи и статьи, т. 6, с. 387.

Тема XIII

КОЛЛЕКТИВНОСТЬ — ВЫСШИЙ ПРИНЦИП ПАРТИЙНОГО РУКОВОДСТВА

Коллективность, обусловленная самой природой и характером марксистско-ленинской партии, является высшим принципом партийного руководства, непременным условием нормальной деятельности партийных организаций, правильного воспитания кадров, развития активности и самодеятельности коммунистов.

МАРКСИЗМ-ЛЕНИНИЗМ О КОЛЛЕКТИВНОСТИ ПАРТИЙНОГО РУКОВОДСТВА

Первой в истории рабочего движения пролетарской партией, построенной и действовавшей на основе теории научного социализма, был созданный К. Марксом и Ф. Энгельсом «Союз коммунистов». В его Уставе утверждался принцип полного равенства всех членов, не допускалось даже мысли о том, что одна часть членов может занимать привилегированное положение, другая — подчиненное, что удел одних располагать правами, а других — иметь только обязанности. Устав обеспечивал централизм, широкую внутрипартийную демократию, выборность и сменяемость комитетов, свободу дискуссий и широкого обмена мнениями, регулярность собраний общин и заседаний комитетов.

За партию нового типа, основанную на принципах марксизма, за политическую организацию рабочего класса, которой присущи высокая дисциплинированность и активность всех членов, где господствует принцип коллективности руководства снизу доверху, боролся В. И. Ленин. И такая партия была создана им. Она «стала партией всего народа, расширила свое направляющее влияние на все стороны общественной жизни. Партия — ум, честь и

совесть нашей эпохи, советского народа, свершающего великие революционные преобразования» [1].

Ленинский принцип коллективности партийного руководства, как уже говорилось выше, вытекает из признания решающей роли народных масс в развитии общества, из веры в их творческие революционные силы, коллективный разум.

В апреле 1918 г. в статье «Очередные задачи Советской власти», характеризуя задачи социалистической революции, В. И. Ленин писал: «Такая революция может быть успешно осуществлена только при самостоятельном историческом творчестве большинства населения, прежде всего большинства трудящихся» [2].

В ходе борьбы за освобождение трудящихся масс от бесправия, угнетения и эксплуатации, за построение социалистического общества Коммунистическая партия, опираясь на революционную практику и жизненный опыт масс, сумела завоевать их полное доверие и сплотить вокруг себя весь советский народ.

Отсюда вытекают марксистско-ленинские положения, во-первых, о партийных массах как главной движущей силе партии; во-вторых, об авторитете руководителей, признанных вождей революционного рабочего движения. В. И. Ленин не раз подчеркивал, что для выполнения особой роли, которую призван играть революционер, каждый работник партии, громадное значение имеет крупный, завоеванный в ходе борьбы, бесспорно непререкаемый морально-политический авторитет.

Рабочему классу, прокладывающему революционный путь, нужны авторитеты, руководители, соединяющие в себе глубокое знание революционной теории марксизма, законов общественного развития с практическим опытом и правильно выражающие интересы рабочего класса и трудящихся масс. В. И. Ленин решительно выступал против тех, кто проповедовал идею «никаких авторитетов» [3]. В работе «Об авторитете» Ф. Энгельс писал, что там, где есть сотрудничество многих людей, где люди организованы в трудовом процессе, там неизбежно должен проявляться и авторитет, представляемый «одним делегатом или целым комитетом, которому поручено вы-

[1] «Программа Коммунистической партии Советского Союза», с. 136.

[2] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 36, с. 171.

[3] См. *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 14, с. 226.

полнять постановления большинства заинтересованных лиц»[1].

Авторитет руководителя, признаваемый марксистами-ленинцами, не имеет ничего общего с культом личности, восхвалением личных качеств отдельных руководителей, преувеличением их роли в партии. Культ личности и связанные с ним нарушения внутрипартийной демократии, говорится в Уставе КПСС, не могут быть терпимы в партии, они несовместимы с ленинскими принципами партийной жизни.

Деятельность К. Маркса, Ф. Энгельса, В. И. Ленина была олицетворением коллективности партийного руководства, образцом творческого применения революционной теории на всех этапах развития международного коммунистического движения. Все, кто работал с В. И. Лениным, отмечают, что он был коллективистом до глубины души. Всю свою жизнь он находился в центре разносторонней деятельности партии и ее Центрального Комитета, в гуще народных масс. Он был органически спаян с партией и ни на миг, как образно писали его современники, «не отделял себя от нее и уже никак не мог противопоставлять себя ей, ставить себя над нею.

Ленин считал коллективность партийного руководства, опирающегося на марксистскую теорию, высшим принципом руководства, обеспечивающим партии полный успех в достижении всех ее целей»[2].

В. И. Ленин был очень внимателен к людям, к товарищам, умел замечательно проникать в духовный мир человека, раскрывать в нем все хорошее, что можно использовать для общего дела. Он не только учил массы, но и учился у них, опирался на их революционный и жизненный опыт. Возвеличивание одной личности, учил В. И. Ленин, порождает ошибочные взгляды, будто только данная личность все видит, все знает и все может, а народ должен якобы пассивно следовать предначертаниям и указаниям этой «мыслящей» личности. Известно, с какой непримиримостью выступал В. И. Ленин против тех, кто занимался восхвалением его заслуг. Он органически не терпел лести и славословия в свой адрес.

Ленинское умение жить в гуще масс, знать их настроение, понимать массу, способность к ней подойти, завое-

---

[1] *К. Маркс* и *Ф. Энгельс.* Соч., т. 18, с. 304.

[2] *В. А. Карпинский.* Владимир Ильич Ленин — вождь — товарищ — человек. М., 1971, с. 23—24.

вать ее абсолютное доверие, ленинская общительность, стремление быть среди людей, жить их жизнью и заботами, партийная страстность в борьбе за новое — вот что должно быть свойственно партийному руководителю ленинского типа.

Принцип коллективности руководства утвердился в партии благодаря большой, напряженной и самоотверженной работе ее руководящих кадров, глубоко преданных идеям марксизма-ленинизма, тесно связанных с рабочим классом и трудящимися массами, выражающих их коренные интересы.

Следуя ленинским традициям, партия всемерно поддерживает в стране дух коллективизма, обстановку подлинного творчества, уважения и доверия к кадрам. Созданы поистине неисчерпаемые возможности для проявления инициативы и чувства нового, для того, чтобы распространять и внедрять все прогрессивное, что рождается практикой и опытом, решительно изживать в партийной работе чуждые коллективности методы администрирования, бюрократизма и формализма. Это подтвердили в своих выступлениях делегаты XXV съезда КПСС.

В современных условиях эффективность коллективного руководства должна оцениваться через умение политически и организационно обеспечить выполнение программы коммунистического строительства и воспитания всех советских людей в духе марксизма-ленинизма.

Итак, принцип коллективности партийного руководства основан на марксистско-ленинском учении о роли народных масс в развитии общества, он вытекает из характера и природы КПСС как высшей формы общественно-политической организации, руководящей и направляющей силы в коммунистическом строительстве. В. И. Ленин писал, что, «чем больше размах, чем больше широта исторических действий, тем больше число людей, которое в этих действиях участвует, и, наоборот, чем глубже преобразование, которое мы хотим произвести, тем больше надо поднять интерес к нему и сознательное отношение, убедить в этой необходимости новые и новые миллионы и десятки миллионов» [1].

Принцип коллективности органически сочетается с положением Устава КПСС о правах коммунистов и с ру-

---

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 42, с. 140.

ководящим принципом организационного строения и деятельности партии — демократическим централизмом.

Неуклонно следуя ленинскому принципу коллективности, КПСС руководствуется в своей деятельности Программой и Уставом, генеральной линией, выработанной и утвержденной съездом партии, высшей коллегиальной партийной инстанцией.

СЪЕЗД И ЦЕНТРАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ — ОРГАНЫ КОЛЛЕКТИВНОГО РУКОВОДСТВА КПСС

Первостепенное значение в руководстве партией В. И. Ленин придавал съездам партии и Центральному Комитету, рассматривая их как олицетворение коллективности мысли партии, ее гигантского политического и организационного опыта. Съезд, говорил В. И. Ленин,— это собрание выборных от всех полноправных организаций лиц. Поэтому не случайно положение Устава КПСС гласит, что «съезд считается действительным, если на нем представлено не менее половины всех членов партии» [1].

В соответствии с ростом числа коммунистов Центральный Комитет на каждый съезд устанавливает норму представительства с правом решающего голоса от членов партии и с правом совещательного голоса от кандидатов в члены партии.

На съезды избираются коммунисты, находящиеся в самой гуще жизни, знающие и выражающие настроения и мысли миллионных масс, о чем убедительно свидетельствует состав делегатов XXV съезда КПСС. Из числа избранных делегатов 1703 человека, или 34,1%,— работники различных отраслей социалистической индустрии, почти 77% из них — представители героического рабочего класса, более тысячи — рабочие из крупных промышленных центров, непосредственно от станков и доменных печей, с угольных шахт и строительных площадок. Около 650 из них закончили девятую пятилетку за три или четыре года, 75 — выполнили по два личных пятилетних плана [2].

На съездах партии обобщаются опыт коммунистического строительства, высказанные в ходе предварительного обсуждения проектов документов, выносимых на съезд,

[1] «Устав Коммунистической партии Советского Союза», с. 30.
[2] «Материалы XXV съезда КПСС», с. 104.

предложения коммунистов, трудящихся, и с учетом конкретных исторических условий вырабатывается генеральная линия, определяются практические задачи.

От съезда к съезду передается опыт партии, сохраняется преемственность ее революционных традиций, необходимых для воспитания коммунистов в духе идейной убежденности и умения правильно оценивать новые процессы и явления. «Тактические резолюции, — писал В. И. Ленин, — принимаются партийным съездом для того, чтобы точно определить политическое поведение партии, как целого, в отношении новых задач или ввиду нового политического положения» [1].

Решения съезда являются выражением коллективного творчества и воли партии. Они обязательны для партийных организаций и всех коммунистов. В. И. Ленин подчеркивал, что партийные резолюции составляются не для историков, а для того чтобы руководствоваться ими на деле, в своей работе пропаганды, агитации, организации. Поэтому важно, чтобы все коммунисты знали решения партийных съездов и сознательно участвовали в их претворении в жизнь.

Каждый съезд КПСС — знаменательная веха в жизни партии и советского народа. Крупным событием явился XXV съезд КПСС. Вся партия, весь народ с неослабным вниманием следили за его работой. Съезд прошел в обстановке ленинской идейности, принципиальности и деловитости. Он показал образец коллективной мудрости партии, продемонстрировал единство ее воли и уверенность в своих силах, в новых победах великого дела строительства коммунизма, в борьбе за мир на земле. Съезд еще раз подтвердил монолитность и сплоченность партийных рядов.

Регулярный созыв партийных съездов В. И. Ленин считал свидетельством жизни партии, признанием силы общественного мнения в партии, выражением ее коллективной воли. Нельзя забывать, говорил В. И. Ленин, что список вопросов, выносимых на обсуждение съездов и конференций, «останется историческим документом, на основании которого будут судить о высоте политического развития всей нашей партии» [2].

---

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 11, с. 9.
[2] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 6, с. 293—294.

Итак, созыв партийного съезда в соответствии с уставными сроками, обеспечение его работы на широкой демократической основе — все это яркое свидетельство воплощения в жизнь принципа коллективности руководства.

В непосредственной связи с вопросом о партийных съездах следует рассматривать вопрос о Центральном Комитете — высшем руководящем органе партии в промежутках между съездами.

В. И. Ленин наметил основные положения о месте и роли ЦК партии, которые в дальнейшем были развиты в партийных решениях и воплощены в Уставе КПСС. При жизни В. И. Ленина выкристаллизовались и сложились функции Центрального Комитета партии как коллективного органа, без которого не решается ни один важный для партии и страны политический или организационный вопрос.

Известно, что, несмотря на свой огромный авторитет в партии, В. И. Ленин никогда не принимал единоличных решений по вопросам, подлежащим решению в Центральном Комитете. «Без созыва Политбюро я не могу дать никакого ответа» [1], — подчеркивал он. В своих выступлениях В. И. Ленин неоднократно отмечал коллегиальный характер деятельности Центрального Комитета партии. В отчете ЦК IX съезду РКП(б) он говорил: «...только коллегиальные решения ЦК, принятые в Оргбюро или в Политбюро, или пленуме ЦК, исключительно только такие вопросы проводились в жизнь секретарем ЦК партии. Иначе работа ЦК не может идти правильно» [2].

В. И. Ленин проявлял постоянную заботу о поднятии авторитета и роли ЦК как высшего коллективного органа партии. В своих последних статьях, особенно в «Письме к съезду», среди наиболее важных соображений, направленных на еще большее укрепление партии, В. И. Ленин рекомендовал увеличить число членов ЦК. «Увеличение числа членов ЦК до количества 50 или даже 100 человек, — писал он, — должно служить, по-моему, двоякой или даже троякой цели: чем больше будет членов ЦК, тем больше будет обучение цекистской работе и тем меньше будет опасности раскола от какой-нибудь неосторожности» [3].

---

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 52, с. 14.
[2] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 40, с. 238.
[3] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 45, с. 346—347.

В статье «Как нам реорганизовать Рабкрин» В. И. Ленин подчеркивал, что при увеличении числа членов ЦК пленумы ЦК фактически превратятся в высшие партийные конференции, и это будет способствовать планомерности, систематичности организации работы ЦК и усилению его связи с широкими массами.

В. И. Ленин неоднократно говорил, что избрание состава ЦК партии нельзя проводить по принципу кружковщины, кумовства или «обывательских нежностей». Делегаты при этом должны проявлять беспристрастность, исходить прежде всего из пригодности, работоспособности того или иного человека, имея также в виду и известные личные качества.

Многолетний опыт Коммунистической партии является ярким подтверждением того, что ленинский Центральный Комитет сложился в достойную руководящую коллегию, состав которой вместе с ростом партии и ее задач систематически расширяется. Достаточно сказать, что на XXV съезде КПСС членами и кандидатами в члены ЦК было избрано 426 человек, что на 171 человека больше по сравнению с XX съездом партии.

Важное значение придавал В. И. Ленин пленумам Центрального Комитета, периодичность созыва которых определяется Уставом и остается принципиальным вопросом партийной жизни. В. И. Ленин также наметил основные положения о месте и роли избираемых Пленумом Политического бюро и Секретариата ЦК, которые закреплены ныне в Уставе КПСС. Все это органы коллективные, их деятельность ведется на основе решений съездов, в духе постановлений и директив Центрального Комитета.

Каждый Пленум Центрального Комитета, как свидетельствует исторический опыт, является важным этапом в развитии и деятельности партии. Особенно возросла роль пленумов после октябрьского (1964 г.) Пленума ЦК КПСС, осудившего волюнтаристский и субъективистский подход в руководстве хозяйственным и партийным строительством. Октябрьский Пленум ЦК и XXIII съезд КПСС выразили неуклонную волю партии строго соблюдать и развивать ленинские нормы партийной жизни и принципы коллективного руководства.

В период между XXIII и XXIV съездами КПСС состоялось 16 пленумов Центрального Комитета, обсудивших важнейшие вопросы экономического и культурного развития страны, партийного и государственного строи-

тельства, внешней политики Советского государства, международного коммунистического и рабочего движения. Непреходящее значение имеют постановления мартовского и сентябрьского (1965 г.) пленумов ЦК КПСС, наметивших новый подход к руководству экономикой, майского (1966 г.) и июльского (1970 г.), выработавших долговременную комплексную программу развития сельского хозяйства, декабрьского (1969 г.), определившего принципиальные направления развития экономики, повышения эффективности производства и совершенствования управления, укрепления партийной и государственной дисциплины.

Партия, говорится в документах XXIV партийного съезда, за отчетный период «серьезно продвинулась в изучении и осмысливании ряда самых крупных и сложных вопросов своей экономической политики» [1].

За отчетный период между XXIV и XXV съездами партии состоялось 11 пленумов Центрального Комитета. На XXV съезде отмечалось особое значение декабрьских пленумов 1972, 1973, 1974 и 1975 гг. «Они вооружили всю партию конкретным анализом актуальных экономических проблем, выдвинули на первый план те задачи, которые требовали максимальной концентрации усилий» [2].

За последние годы возросли роль и авторитет Политбюро и Секретариата ЦК КПСС. На регулярно созываемых — один раз в неделю — заседаниях Политбюро, еженедельно созываемых заседаниях Секретариата ЦК КПСС рассматриваются актуальные вопросы внешней и внутренней политики партии, коренные проблемы улучшения внутрипартийной и идеологической работы, вопросы подбора и расстановки кадров. Гораздо больше внимания, чем раньше, уделяется контролю и проверке исполнения принятых решений [3].

Огромное значение в деятельности ЦК КПСС уделяется укреплению связи с местными партийными организациями, использованию их опыта в решении стоящих задач. В ЦК КПСС систематически обсуждаются отчеты о деятельности партийных комитетов по руководству развитием экономики и культуры, совершенствованию организационно-политической и идейно-воспитательной

---

[1] «Материалы XXIV съезда КПСС», с. 37.

[2] «Материалы XXV съезда КПСС», с. 65.

[3] См. «Материалы XXIV съезда КПСС», с. 93; «Материалы XXV съезда КПСС», с. 66.

работы, повышению творческой активности масс. «Принятые в результате обстоятельного коллективного обсуждения решения Центрального Комитета, его Политбюро и Секретариата давали партийным организациям,— отмечается в документах XXV съезда КПСС,— четкую ориентировку, ясные директивы, что способствовало улучшению их работы» [1]. Стали регулярными встречи Генерального секретаря ЦК КПСС Л. И. Брежнева, членов и кандидатов в члены Политбюро, секретарей ЦК КПСС с рабочими, колхозниками, представителями интеллигенции, с партийным и хозяйственным активом.

Живая непосредственная связь Центрального Комитета партии с местными организациями — это не только олицетворение принципа коллективности в деятельности самого ЦК, но и важное условие повышения уровня руководства местных партийных органов. Строгое соблюдение отчетности и выборности партийных комитетов, регулярность проведения в установленные сроки пленумов ЦК компартий союзных республик, крайкомов, обкомов, горкомов и райкомов партии, собраний партийного актива, деловое обсуждение на них широкого круга экономических проблем, вопросов партийно-организационной, партийно-политической и идеологической работы стали правилом, нормой деятельности партийных органов, что упрочивает и развивает принцип коллективности.

Возросло значение пленумов партийных комитетов как органов коллективного руководства, школы воспитания кадров. Перед XXV съездом КПСС в составы ЦК компартий союзных республик, крайкомов, обкомов, окружкомов, горкомов и райкомов партии и соответствующих ревизионных комиссий избрано свыше 415 тыс. человек. Среди них более 40% рабочих и колхозников, значительное число инженерно-технических работников, руководителей предприятий, колхозов, совхозов и учреждений, деятелей науки и культуры. В приветствии ЦК КПСС в связи с 70-летием со дня рождения Л. И. Брежнева говорится, что наша Коммунистическая партия, ее Центральный Комитет, Политбюро ЦК «добились утверждения и развития в советском обществе обстановки подлинного коллективизма, товарищеского доверия, уважения и вместе с тем требовательности и принципиальности, что

[1] «Материалы XXV съезда КПСС», с. 66.

содействует расцвету всех творческих сил человека — строителя коммунизма» [1].

Таким образом, высшими руководящими коллегиями в партии, выразителями ее мудрости и воли являются партийный съезд, а в промежутках между съездами — Центральный Комитет Коммунистической партии Советского Союза и избираемые на его пленумах Политбюро и Секретариат ЦК.

Коллективное руководство означает, что в КПСС, ее органах и организациях все принципиальные проблемы решаются не единолично, а на основе всестороннего обсуждения, коллегиально, ибо только коллективный опыт обеспечивает правильное решение вопросов политики и партийной жизни. Принцип коллективности руководства требует, чтобы руководители партии и партийных организаций постоянно советовались с членами партийных комитетов, с активом, прислушивались к их мнению, внимательно относились к предложениям и критическим замечаниям коммунистов, всех трудящихся. Подлинная коллегиальность является олицетворением деловитости, организованности и предполагает поэтому дружную работу, постоянную и строгую проверку исполнения, повышение ответственности членов руководящих партийных органов и всех коммунистов за исполнение принимаемых решений.

Коллективность руководства предполагает правильное сочетание коллективности с персональной ответственностью каждого отдельного лица за порученное ему конкретное дело по выполнению коллективно выработанных съездами, Центральным Комитетом партии, местными партийными организациями решений. Коллегиальность — не самоцель. Она «необходима,— учил В. И. Ленин,— для решения дел государства рабочих и крестьян» [2]. От тех, кто занимает ответственные посты, В. И. Ленин требовал научиться управлять и овладеть умением с безусловной четкостью отделять, что нужно для митингования и что для управления, где нужно обсуждение сообща, а где персональная ответственность. Безответственность, прикрываемая ссылками на коллегиальность, указывал В. И. Ленин, является самым опасным злом.

---

[1] «Правда», 19 декабря 1976 г.

[2] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 39, с. 45.

Опыт свидетельствует, что деловитость и организованность, как важнейшее условие коллективности, определяются не по числу совещаний и заседаний, не по числу директив, посланных на места, а результативностью выполнения задач коммунистического строительства. Коллективность руководства, персональная ответственность, проверка исполнения, строгая дисциплина не исключают, а дополняют друг друга и обеспечивают тем самым успех дела.

ФОРМЫ И МЕТОДЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОЛЛЕКТИВНОСТИ ПАРТИЙНОГО РУКОВОДСТВА

В богатейшем арсенале практики КПСС содержатся действенные методы осуществления коллективного руководства. Широта применения их, естественно, находится в прямой зависимости от исторических условий, обстановки, в которой действует партия.

Одной из важных форм коллективности В. И. Ленин считал широкие обсуждения. «*Без обсуждения* никогда сознательные рабочие не будут решать важного вопроса» [1].

Известно, что В. И. Ленин добивался во что бы то ни стало широкого и предварительного обсуждения членами Центрального Комитета и большевиками-революционерами всех важнейших вопросов политики и тактики партии. Это как метод внутрипартийной жизни было закреплено в резолюции «По вопросам партийного строительства», принятой X съездом РКП(б). Всенародное обсуждение документов стало твердым правилом деятельности КПСС. В 1936 г. в обсуждении проекта Конституции СССР участвовало 50 млн. человек, или около 50% всего взрослого населения страны. Было внесено около 2 млн. предложений, поправок и дополнений.

Наша партия исходила и исходит из того, что обсуждать — это значит сверять свои действия с жизнью и реальными возможностями. Это значит довести до сознания каждого человека, чем продиктованы те или иные решения, насколько важны они для экономического и политического развития страны, улучшения деятельности партийных организаций. Это значит, говоря словами

---

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 13, с. 193.

В. И. Ленина, собрать воедино коллективный опыт всех хоть сколько-нибудь участвовавших в движении. Обсуждать — это значит повышать ответственность коммунистов и всех трудящихся за исполнение принятых решений и законов.

Опора на коллективный разум коммунистов и всех трудящихся, их революционную практику и жизненный опыт — это непременное условие коллективности. В Программе КПСС записано: «Партия считает своим долгом постоянно советоваться с трудящимися по важнейшим вопросам внутренней и внешней политики, выносить эти вопросы на всенародное обсуждение, шире привлекать беспартийных к участию во всей своей работе» [1].

ЦК КПСС выносит на всенародное обсуждение проекты документов к каждому партийному съезду. Достаточно напомнить, что в период подготовки к XXII съезду по обсуждению проектов Программы и Устава КПСС кроме партийных было проведено более 500 тыс. собраний трудящихся, на которых присутствовало около 73 млн. человек.

В период подготовки к XXIV и XXV съездам КПСС проводилось всенародное обсуждение проектов «Директив XXIV съезда партии по пятилетнему плану развития народного хозяйства СССР на 1971—1975 годы» и «Основных направлений развития народного хозяйства СССР на 1976—1980 годы». Это было подлинно всенародное обсуждение вопросов экономической и социальной политики, перспектив и путей развития народного хозяйства страны. В обсуждении второго из названных документов участвовало 92 млн. человек, что на 22 млн. больше, чем накануне XXIV съезда партии.

Огромное значение имело решение майского (1977 г.) Пленума ЦК КПСС о вынесении на всенародное обсуждение проекта новой Конституции СССР. «Перед нами,— говорил Л. И. Брежнев на Пленуме,— стоит задача — **обеспечить максимально широкое, свободное и по-настоящему деловое обсуждение проекта Конституции,** вовлечь в это дело массу трудящихся, представителей всех слоев населения, использовать в этих целях сложившиеся у нас формы общественной деятельности» [2]. Как известно,

---

[1] «Программа Коммунистической партии Советского Союза», с. 140.

[2] *Л. И. Брежнев.* Ленинским курсом. Речи и статьи, т. 6, с. 388.

во всенародном обсуждении проекта новой Конституции СССР участвовало «**свыше 140 миллионов человек, то есть более четырех пятых взрослого населения нашей страны. Такого размаха народной активности наша страна еще не знала**» [1].

В нашей партии сложились разнообразные формы информирования коммунистов и всех трудящихся по важнейшим общепартийным и государственным вопросам. К ним относится опубликование в печати постановлений ЦК КПСС, совместных постановлений ЦК КПСС и Совета Министров СССР, законов и т. д. Массовыми тиражами издаются стенографические отчеты съездов партии, доклады и выступления руководителей партии и правительства. Огромное значение для информирования коммунистов и всех трудящихся о деятельности КПСС имела трансляция по телевидению и Всесоюзному радио заседаний XXV съезда партии. Л. И. Брежнев говорил: «Работа нашего съезда как бы вышла далеко за пределы стен этого зала. Она проходила, можно сказать, во всех партийных организациях, на заводах и в научных институтах, на колхозных и совхозных полях и фермах — по всей нашей необъятной стране. Добрыми делами, самыми лучшими результатами своего труда стремились миллионы советских людей встретить... съезд...» [2]

Важной формой информирования партийных организаций является, согласно § 28 Устава КПСС, систематическая информация их ЦК компартий союзных республик, крайкомами, обкомами, окружкомами, горкомами, райкомами партии о своей работе в период между съездами и конференциями. Суть этого требования состоит в том, что раз в год или в иные сроки члены бюро соответствующих партийных комитетов выступают на собраниях первичных парторганизаций с докладами о своей работе за тот или иной период.

Различные формы информации сверху вниз и снизу вверх позволяют держать коммунистов и Центральный Комитет в курсе событий внутрипартийной жизни, помогают лучше ориентироваться в обстановке, полнее учитывать опыт и мнение партийных организаций, коммунистов и всех трудящихся при решении тех или иных вопросов.

---

[1] *Л. И. Брежнев.* Ленинским курсом. Речи и статьи, т. 6, с. 518.

[2] «Материалы XXV съезда КПСС», с. 251.

Информирование коммунистов и трудящихся масс о деятельности партии — это важный инструмент руководства, средство воспитания и контроля, непременное условие развития и укрепления принципа коллективности.

Гарантией применения принципа коллективности является опора в деятельности партийных комитетов на широкий партийный актив, состоящий из опытных и знающих свое дело коммунистов. Сотни и тысячи доверенных лиц избираются в бюро, парткомы первичных партийных организаций, в состав райкомов, горкомов, окружкомов, обкомов, крайкомов, ЦК компартий союзных республик и соответствующие ревизионные комиссии. Сотни тысяч коммунистов являются агитаторами, пропагандистами, политинформаторами, работают в разнообразных комиссиях при партийных комитетах, в органах народного контроля и др.

Партийный актив есть не только выразитель общественного мнения, не только активный участник выработки и принятия коллективных решений, но и организатор масс на выполнение этих решений. Использование партийного актива, умение направить его знания и опыт с целью повышения уровня организаторской и идейно-воспитательной работы партийных организаций — большой и важный вопрос внутрипартийной жизни.

Практика показывает, что там, где партийный актив систематически участвует в подготовке и претворении в жизнь решений и мероприятий партийных организаций, там больше деловитости и успеха в работе. Во многих парторганизациях уходит в прошлое практика, когда роль выборного актива в основном сводилась к эпизодическому выполнению тех или иных поручений партийных комитетов. Ныне почти повсеместно члены партийных комитетов широко привлекаются к подготовке вопросов для обсуждения на пленумах или заседаниях бюро комитетов, закрепляются за соответствующими первичными партийными организациями для оказания им помощи. Часто членам партийных комитетов поручается контролировать ход выполнения постановлений, в подготовке которых они участвовали.

Однако есть еще партийные комитеты, в работе которых с активом действуют сила инерции, приверженность к старым, изжившим себя формам, имеет место неумение в полной мере использовать актив для организации под-

липпо коллективного руководства. Пленумы некоторых партийных комитетов, партийные активы, несмотря на регулярность проведения их, порой не отличаются высокой активностью участников, деловым обсуждением. Часто это объясняется тем, что пленумам и собраниям не предшествовала вдумчивая, тщательная подготовка. В ряде случаев пленумы чрезмерно заорганизовываются, заранее расписывается, кто должен выступать и по каким вопросам. Нередко доклады, выносимые на обсуждение пленума, страдают схематизмом, изобилуют прописными истинами и известными фактами. Это также отрицательно сказывается на деловитости и активности обсуждения и не способствует укреплению принципа коллективности.

Кое-где не соблюдается требование о том, чтобы партийные комитеты информировали коммунистов в промежутках между конференциями. Еще имеют место факты чрезмерного увлечения горкомов и райкомов КПСС различного рода совещаниями, созданием всевозможных комиссий, групп и т. д. В таких случаях создается лишь видимость активной деятельности. Устранение недостатков в работе с партийным активом — важнейший резерв повышения уровня коллективности руководства.

Ответственность за состояние дел в организации в целом, за работу партийного органа на той или иной территории несут члены партийного комитета. Их активность и глубокая заинтересованность в успехе дела — главное условие плодотворной коллективной работы. Обязанности каждого из них не могут сводиться только к участию, пусть даже и активному, в работе пленумов комитета. Они значительно шире, сложнее и ответственнее. Члены партийного комитета призваны всегда быть в гуще жизни, своевременно, остро и конкретно ставить актуальные вопросы, отражать запросы масс, вести организаторскую работу.

Говоря о важнейших формах коллективности, следует особо подчеркнуть роль собрания первичной партийной организации. В самом деле, жизнь каждого коммуниста связана с коллективом, который помогает ему воспринимать повседневные дела под более широким углом зрения, связывать любую текущую задачу с коренными вопросами всей политики партии. Коммунист, как говорил М. И. Калинин, независимо от направления своей работы «должен смотреть на нее не как на что-то совершенно самостоятельное, а лишь как на часть огромного целого — всего ком-

мунистического строительства»[1]. Он должен думать о делах своей партии, заботиться о ее авторитете. И в этом огромная роль принадлежит партийному собранию как органу, оказывающему «решающее воздействие на дальнейшее развитие внутрипартийной демократии, укрепление ленинского принципа коллективности в работе»[2],— говорится в постановлении ЦК КПСС «О практике проведения партийных собраний в Ярославской городской партийной организации».

В этом постановлении отмечается, что собрание первичной партийной организации должно стать школой воспитания коммунистов, активно содействовать их политической закалке, поднимать личную ответственность каждого коммуниста за положение дел в своей организации и в партии в целом. Каждое собрание должно стать важным событием в жизни парторганизации, обобщать и отражать мысли и опыт коммунистов.

Партийное собрание тогда становится коллективным органом, школой воспитания коммунистов, когда, как показывает практика, на рассмотрение его выносятся вопросы, которые волнуют коллектив, имеют первостепенное значение для его деятельности, когда собрание проходит организованно, в атмосфере свободного и делового обмена мнениями, высокой принципиальности и взаимной требовательности. Важно, чтобы в подготовке собраний и осуществлении принятых решений участвовали все коммунисты, чтобы они своевременно знали о выполнении высказанных ими критических замечаний или предложений и т. д. Только при таком отношении к собраниям коммунист будет рассматривать свою работу как неотъемлемую часть общего коллективного труда.

Постоянное совершенствование форм и методов подготовки и проведения собраний в первичных партийных организациях — это важнейший источник создания таких условий, при которых коллективность становится обязательной нормой поведения каждого коммуниста.

Формы и методы коллективного руководства эффективны в том случае, если они подкрепляются практическими делами и персональной ответственностью каждого руководителя и исполнителя.

---

[1] *М. И. Калинин.* Избранные произведения в четырех томах, т. 1. М., 1960, с. 417.

[2] «Справочник партийного работника», вып. 10, с. 281.

Непременным условием коллективности руководства является последовательное соблюдение требований Центрального Комитета КПСС о критике и самокритике, сформулированных в постановлении «О состоянии критики и самокритики в Тамбовской областной партийной организации». Критика и самокритика помогают партийным комитетам реалистически подходить к оценке и собственной деятельности, и руководящих партийных, государственных кадров, смелее вскрывать недостатки, требовательнее относиться к выполнению критических замечаний и предложений. Партийные организации обязаны прислушиваться к голосу коммунистов, трудящихся, собирать по крупицам их бесценный опыт и отражать его в своем руководстве, создавать атмосферу, побуждающую каждого человека, будь то коммунист или беспартийный, к активным сознательным действиям во имя строительства коммунизма.

Таким образом, обсуждение важнейших вопросов политики и партийной практики среди коммунистов и трудящихся масс, информирование коммунистов по вопросам политической, хозяйственной и внутрипартийной жизни, опора на широкий партийный актив, правильное сочетание коллегиальности с персональной ответственностью каждого за порученное дело, контроль и проверка исполнения принятых решений, критика и самокритика — все это в совокупности непременные условия развития и упрочения ленинского принципа коллективности руководства.

Тема XIV

КРИТИКА И САМОКРИТИКА В ЖИЗНИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КПСС

Критика и самокритика — незыблемый ленинский принцип жизни и деятельности Коммунистической партии Советского Союза. Он выражает революционно-критический метод марксизма-ленинизма в революционной борьбе и строительстве коммунистического общества.

Исторический опыт учит, что с возрастанием роли партии как руководящей и организующей силы рабочего класса, всего советского народа повышается и роль критики и самокритики в ее жизни и руководящей деятельности. XXV съезд указал, «что по мере роста масштабов и сложности решаемых задач строгий, критический подход ко всем делам приобретает особое значение» [1].

МАРКСИЗМ-ЛЕНИНИЗМ О КРИТИЧЕСКОМ ПОДХОДЕ КАК ЗАКОНОМЕРНОСТИ РАЗВИТИЯ КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ

Критический подход является закономерностью развития Коммунистической партии. Эту закономерность впервые вскрыли и научно обосновали основоположники научного коммунизма К. Маркс и Ф. Энгельс. Они показали огромную роль критики и самокритики в революционной борьбе рабочего класса и его авангарда — Коммунистической партии; они учили, что пролетарские революции, критикуя себя, укрепляются. Коммунистическая партия, как живой общественный организм, развивается на основе законов материалистической диалектики, которая «ни перед чем не преклоняется и по самому существу своему критична и революционна» [2]. Ф. Энгельс писал: «Мне кажется абсолютно необходимым, чтобы

---

[1] «Материалы XXV съезда КПСС», с. 68.

[2] *К. Маркс* и *Ф. Энгельс.* Соч., т. 23, с. 22.

партия... подвергала критике свою прошлую деятельность и таким образом училась бы действовать лучше»[1].

Критика и самокритика были могучим оружием К. Маркса и Ф. Энгельса в их революционной борьбе, в теоретической, политической, во всей практической деятельности.

В речи «Задачи союзов молодежи» В. И. Ленин указывал: все, что было создано человеческим обществом и человеческой мыслью, Маркс переработал критически, ни одного пункта не оставив без внимания, проверил на рабочем движении и сделал те выводы, которые ограниченные буржуазными рамками люди сделать не могли[2].

В новой исторической обстановке, создавая партию рабочего класса нового типа, В. И. Ленин обосновал огромную роль критики и самокритики в ее жизни и деятельности. В. И. Ленин, как теоретик, политик, вождь партии, рабочего класса и всех трудящихся, широко пользовался этим оружием.

В. И. Ленин пришел к выводу, что в прошлом все революционные партии гибли оттого, что зазнавались, боялись говорить о своих слабостях, что можно научиться побеждать только тогда, когда партия не боится признавать свои поражения и недостатки. Он выражал уверенность в том, что Коммунистическая партия не погибнет, так как она не боится говорить о своих слабостях и научится их преодолевать[3]. «...Не так опасно поражение, как опасна боязнь признать свое поражение, боязнь сделать отсюда все выводы»[4],— учил В. И. Ленин. Он говорил, что в революционной борьбе «критика составляет долг революционера»[5].

В критическом отношении партии к своим ошибкам В. И. Ленин видел признак ее серьезности, высокой сознательности, организованности, политической стойкости. Он считал это признаком ее ответственности перед рабочим классом и трудящимися массами за исполнение своих обязанностей, признаком правильного воспитания и обучения рабочего класса и всех трудящихся.

В работе «Детская болезнь «левизны» в коммунизме» В. И. Ленин писал: «Отношение политической партии

---

[1] *К. Маркс* и *Ф. Энгельс.* Соч., т. 38, с. 436.
[2] См. *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 41, с. 304.
[3] См. *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 45, с. 118.
[4] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 44, с. 204.
[5] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 35, с. 87.

к ее ошибкам есть один из важнейших и вернейших критериев серьезности партии и исполнения ею *на деле* ее обязанностей к своему *классу* и к трудящимся *массам*. Открыто признать ошибку, вскрыть ее причины, проанализировать обстановку, ее породившую, обсудить внимательно средства исправить ошибку — вот это признак серьезной партии, вот это исполнение ею своих обязанностей, вот это — воспитание и обучение *класса*, а затем и *массы*» [1]. В этом положении В. И. Ленина раскрыта суть метода критики и самокритики.

По мере возрастания роли партии как руководящей силы общества, повышения требовательности к званию члена партии возникла необходимость отразить в Уставе КПСС нормы партийной жизни, связанные с развитием критики и самокритики.

Партия на XVII партийном съезде внесла в Устав положение о том, что только на основе внутрипартийной демократии может быть развернута критика и самокритика и укреплена партийная дисциплина, которая должна быть сознательной, а не механической. На XVIII съезде партии в Устав было включено положение о развитии критики и самокритики как праве члена партии, о том, что лица, виновные в зажиме критики и самокритики, должны привлекаться к строгой партийной ответственности вплоть до исключения из партии. XIX съезд партии закрепил в Уставе обязанность члена партии развивать критику и самокритику.

В новой исторической обстановке, в условиях строительства коммунизма, XXII съезд партии определил, что развитие критики и самокритики является программной задачей, и указал на необходимость «всемерно развивать критику и самокритику как испытанный метод работы, путь выявления и исправления ошибок и недостатков, правильного воспитания кадров» [2]. В Уставе указано, что член партии обязан «смело вскрывать недостатки и добиваться их устранения, бороться против парадности, зазнайства, самоуспокоенности, местничества, давать решительный отпор всяким попыткам зажима критики, выступать против любых действий, наносящих ущерб партии

---

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 41, с. 40—41.

[2] «Программа Коммунистической партии Советского Союза», с. 139.

и государству, и сообщать о них в партийные органы, вплоть до ЦК КПСС...» [1].

В Уставе КПСС, принятом XXII съездом партии, закреплено положение, определяющее развитие критики и самокритики как основу борьбы первичных партийных организаций с различными отрицательными явлениями.

Первичная партийная организация «на основе широкого развертывания критики и самокритики ведет борьбу с проявлениями бюрократизма, местничества, нарушениями государственной дисциплины, пресекает попытки обмана государства, принимает меры против расхлябанности, бесхозяйственности и расточительства на предприятиях, в колхозах и учреждениях...» [2].

XXIII, XXIV, XXV съезды партии и последующие постановления ЦК КПСС с новой силой подчеркнули необходимость дальнейшего развития критики и самокритики.

В постановлении ЦК КПСС «О состоянии критики и самокритики в Тамбовской областной партийной организации» дано обоснование дальнейшего возрастания роли критики и самокритики в жизни и деятельности партии в условиях развитого социалистического общества. В постановлении указывается: «...в современных условиях, в связи с ростом масштабов и сложностью решаемых задач коммунистического строительства, переходом к интенсивным методам хозяйствования, поворотом к качественным показателям во всех сферах деятельности, критика и самокритика приобретают все большее значение как средство повышения уровня организаторской и идейно-воспитательной работы» [3]. Как указывалось на XXV съезде КПСС, Центральный Комитет в этом постановлении поднял ряд вопросов, имеющих значение для всей партии [4].

Постановление ЦК КПСС «О состоянии критики и самокритики в Тамбовской областной партийной организации» обсуждалось на пленумах партийных комитетов, собраниях партийного актива, собраниях первичных партийных организаций. Партийные организации сделали для себя практические выводы, что способствовало дальнейшему развертыванию критики и самокритики,

---

[1] «Устав Коммунистической партии Советского Союза», с. 9—10.
[2] Там же, с. 51—52.
[3] «Справочник партийного работника», вып. 15, с. 415.
[4] См. «Материалы XXV съезда КПСС», с. 68.

развитию активности и ответственности коммунистов, руководящих кадров, повышению уровня организаторской и идейно-воспитательной работы.

В чем же конкретно проявляется критика и самокритика как закономерность развития Коммунистической партии Советского Союза и по каким направлениям возрастает ее значение?

Критика сыграла важную роль в период борьбы большевиков во главе с В. И. Лениным за создание пролетарской партии нового типа. Чтобы создать такую партию, разработать научные основы ее строительства, необходимо было вскрыть оппортунизм в теории и практике II Интернационала, подвергнуть критике различные псевдореволюционные теории и на основе теоретического обобщения опыта революционной борьбы обогатить марксизм новыми выводами и положениями, развить его дальше и тем самым вооружить рабочий класс и его авангард — партию подлинно научной революционной теорией. Труды Ленина «Что такое «друзья народа» и как они воюют против социал-демократов?», «Что делать?», «Шаг вперед, два шага назад», «Материализм и эмпириокритицизм», «Детская болезнь «левизны» в коммунизме» и другие представляют собой образец критики антинаучных взглядов и течений, отступничества от марксизма, недостатков и ошибок в работе. «Без такой очистительной работы невозможно было обеспечить соединение марксизма с освободительным движением, утвердить самостоятельную классовую линию пролетариата» [1].

В период строительства социализма в нашей стране роль критики и самокритики возрастала в борьбе партии против антимарксистских, антиленинских выводов и действий различных оппозиций, уклонов, фракций и групп правых и «левых», а также националистов и шовинистов. Решения съездов партии, постановления ЦК являются примером того, как партия оберегала чистоту марксизма-ленинизма, идейно и организационно укрепляла свои ряды.

В процессе своего развития КПСС смело вскрывала ошибки, упущения и недостатки. Она сама открыто подвергла критике культ личности и его вредные последствия, устраняла их, показав, что культ личности ничего

---

[1] «К 100-летию со дня рождения Владимира Ильича Ленина». Тезисы ЦК КПСС, с. 9.

общего не имеет с марксизмом-ленинизмом. Партия осудила субъективизм, игнорирующий законы общественного развития и мнения коллективных органов, подменяющий научное руководство волюнтаристскими решениями. Из ошибок прошлого партия извлекала уроки на будущее.

Говоря о допущенных в прошлом ошибках, Л. И. Брежнев отмечал, что это были ошибки поиска, ошибки из-за отсутствия опыта. Партия говорила о них народу и исправляла их. Как подчеркивает Л. И. Брежнев, «критика создает у настоящих большевиков напористость, из недовольства рождается задор, стремление лучше работать» [1].

В идейном противоборстве социализма и капитализма, в обострившейся идеологической борьбе между ними Коммунистическая партия использует критику как сильное и действенное оружие против антикоммунизма, антисоветизма, ревизионизма справа и «слева», разоблачает ложь, клевету, дезинформацию, которые использует буржуазная пропаганда против коммунизма, мировой социалистической системы, советского социалистического государства, народа, его авангарда — Коммунистической партии Советского Союза.

Критика и самокритика являются средством приведения в соответствие форм организации, содержания и методов работы, учитывая, что «всякая организационная форма и соответствующие методы работы могут с изменением объективных условий развития революции превратиться из форм развития партийной организации в оковы этого развития...» [2]. XXV съезд КПСС указал, что новые задачи строительства коммунизма требуют и дальше на научной основе совершенствовать формы и методы работы [3].

Критика и самокритика являются постоянно действующим фактором в регулировании роста, улучшении качественного состава партии, повышении звания и значения члена партии. Путем критики и самокритики партия ограждает свои ряды от проникновения чуждых, случайных людей, держит в чистоте высокое звание коммуниста.

Широкий размах, глубина, конкретность критики и самокритики проявились во время обмена партийных до-

---

[1] *Л. И. Брежнев*. Возрождение, с. 59.
[2] «КПСС в резолюциях и решениях...», т. 2, с. 206.
[3] См. «Материалы XXV съезда КПСС», с. 70.

кументов после XXIV съезда КПСС. Более 5 млн. коммунистов прошли индивидуальные собеседования в партийных органах. Им высказывались предложения, рекомендации, предъявлялись претензии. В постановлении ЦК КПСС «Об обмене партийных документов» указывалось, что предметнее стали критика и самокритика.

XXV съезд партии отмечал, что важным результатом обмена является повышение взаимной требовательности коммунистов, создание обстановки нетерпимости к нарушителям Устава, чтобы в партии не было людей, недостойных носить высокое звание ее члена.

Критика и самокритика являются составной частью демократического централизма, выражают его действие как руководящего принципа организационного строения и деятельности КПСС.

Критика и самокритика развиваются в партии на основе партийной демократии. В то же время они являются условием, методом и показателем развития последней, средством повышения активности и самодеятельности коммунистов, их авангардной роли в строительстве коммунизма, укрепления сознательной партийной дисциплины. Последовательное расширение демократических начал в жизни партии создает условия для повышения боевитости партийных организаций, вовлечения всех коммунистов в партийную работу. Партия создает условия для всемерного развития критики и самокритики.

Программа КПСС указывает на необходимость «поднимать роль партийных собраний, конференций, съездов, пленумов партийных комитетов и других коллективных органов. Обеспечить благоприятные условия для свободного и делового обсуждения в партии вопросов ее политики и практической деятельности, для проведения товарищеских дискуссий по спорным или недостаточно ясным вопросам» [1].

Дальнейшему утверждению роли партийных собраний как высших коллективных органов первичной партийной организации, школы воспитания коммунистов, важнейшей формы развития партийной демократии способствовало постановление ЦК КПСС «О практике проведения партийных собраний в Ярославской городской партийной организации». В нем были вскрыты недостатки в развитии

---

[1] «Программа Коммунистической партии Советского Союза», с. 139.

критики и самокритики на партийных собраниях и указывались пути их устранения [1].

Выполняя постановление ЦК КПСС «О состоянии критики и самокритики в Тамбовской областной партийной организации», ЦК компартий союзных республик, крайкомы, обкомы, горкомы, райкомы партии и первичные партийные организации еще выше поднимают роль партийных конференций, партийных собраний, пленумов партийных комитетов в развитии критики и самокритики. На них острее, принципиальнее стали критиковаться недостатки, более глубоко анализируются их причины, делаются практические выводы.

Партия использует критику и самокритику в подборе, расстановке и воспитании кадров, в повышении их ответственности и политической закалки; способность критически оценивать свою деятельность является показателем качества кадров.

В постановлении ЦК КПСС «О состоянии критики и самокритики в Тамбовской областной партийной организации» предложено полнее использовать метод критики и самокритики в воспитании кадров, органически сочетать доверие и уважение к людям с принципиальной требовательностью к ним за порученное дело, за соблюдение партийной и государственной дисциплины. Нельзя оставлять на руководящей работе людей, которые проявляют безответственность, живут старым багажом. В Отчетном докладе ЦК КПСС XXV съезду подчеркивается, что не может быть партийным руководителем тот, кто теряет способность критически оценивать свою деятельность, оторвался от масс, плодит льстецов и подхалимов, кто утратил доверие коммунистов [2].

Подчеркивая роль критики в кадровой работе, Л. И. Брежнев в книге «Возрождение» отметил: «Оградить руководителя от критики — значит его погубить. Тот, кто перестает воспринимать критику, потерян для дела» [3].

Подбор кадров, их расстановка и воспитание неразрывно связаны с организацией контроля и проверки исполнения, которые в свою очередь находятся в неразрывном

[1] См. «Справочник партийного работника», вып. 10. М., 1970, с. 278.

[2] См. «Материалы XXV съезда КПСС», с. 71.

[3] *Л. И. Брежнев*. Возрождение, с. 54.

единстве с развитием критики и самокритики. Поэтому распространение права контроля деятельности администрации на все первичные парторганизации придало критике более широкий размах.

Последовательность применения и развитие критики и самокритики являются одной из важнейших черт ленинского стиля работы партии, партийных органов, руководящих кадров, всех коммунистов. На современном этапе коммунистического строительства последовательное утверждение подлинно партийного стиля работы во всех звеньях выступает одним из важнейших условий успеха партийного руководства.

Критика и самокритика являются, как говорилось выше, средством повышения уровня идеологической деятельности партии, теоретической, пропагандистской и агитационной работы, воспитания человека коммунистического общества.

На современном этапе возрастает значение формирования марксистско-ленинского мировоззрения коммунистов, марксистско-ленинского образования членов партии. В связи с этим также повышается роль критики и самокритики. В наше время с особой силой звучат слова В. И. Ленина о том, что, «если коммунист вздумал бы хвастаться коммунизмом на основании полученных им готовых выводов, не производя серьезнейшей, труднейшей, большой работы, не разобравшись в фактах, к которым он обязан критически отнестись, такой коммунист был бы очень печален. И такое верхоглядство было бы решительным образом губительно. Если я знаю, что знаю мало, я добьюсь того, чтобы знать больше...»[1].

Всемерно развивая критику и самокритику, партия способствует усилению работы по преодолению пережитков прошлого в сознании и поведении людей.

Большой школой критического, научного подхода, показателем возрастающей роли критики и самокритики в жизни и деятельности партии, всего советского общества является ленинский стиль работы ЦК КПСС. Осуществляя свою роль как высшего руководящего органа партии, ЦК КПСС во всей своей деятельности показывает пример объективной оценки, глубокого анализа положения дел, о чем свидетельствуют, в частности, принятые ЦК КПСС постановления, например «Об организаторской и поли-

---

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 41, с. 305.

тической работе Тбилисского горкома партии по выполнению решений XXIV съезда КПСС» (1972 г.) [1], «О ходе выполнения партийной организацией Грузии постановления ЦК КПСС об организаторской и политической работе Тбилисского горкома партии» (1976 г.) [2] и др.

В названных постановлениях ЦК КПСС поставил перед партийной организацией Грузии задачу: «Всемерно развивать критику и самокритику, добиваться, чтобы самокритичный анализ как достижений, так и имеющихся недостатков был в основе деятельности каждого партийного комитета, каждого руководящего работника, всех коммунистов» [3]. Эта задача успешно решается.

ОСНОВНЫЕ ЧЕРТЫ ПАРТИЙНОЙ КРИТИКИ И САМОКРИТИКИ

Критика и самокритика по своему существу, характеру, содержанию являются классовыми, партийными. Они выражают интересы рабочего класса, трудящихся масс, направлены на достижение ближайших и конечных целей партии.

Каковы же основные черты партийной критики и самокритики? Определяющей чертой является партийность, принципиальность. Партийна, принципиальна та критика, которая исходит из существа марксистско-ленинской теории, программных задач, политики партии, ее Устава и направлена на их последовательное осуществление. «Для определения же грани между партийным и антипартийным,— указывал В. И. Ленин,— служит партийная программа, служат тактические резолюции партии и ее устав, служит, наконец, весь опыт международной социал-демократии...» [4]

Принципиальность проявляется в том, что критика и самокритика утверждают в борьбе принципы марксизма-ленинизма. В критике и самокритике выражены высокая идейность, марксистско-ленинская сознательность, преданность идеалам коммунизма. В ней выражены единая воля, стремление партии, всего советского народа по-

---

[1] «Об идеологической работе КПСС». Сборник документов, с. 365.

[2] Там же, с. 442.

[3] Там же, с. 446.

[4] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 12, с. 103.

строить коммунистическое общество. Принципиальность критики выражает высокие чувства патриотизма, гуманизма, безграничную любовь каждого сознательного человека к советской социалистической Родине, к своему народу, к своей партии. Она утверждает в жизни принципы морального кодекса строителя коммунизма. Для партийной критики и самокритики в нашей партии и социалистическом обществе существуют полная свобода и необходимые условия и гарантии.

Критика, направленная против идеалов коммунизма, против Программы партии, ее Устава, ее политики, которая порочит героическую историю партии, советского народа, величие социалистической действительности, такая критика — антипартийная, антисоветская. Для такой критики никакой свободы нет и не может быть ни в нашей партии, ни в социалистическом обществе. «Свободой критики нас долгое время пугали меньшевики, эсеры и прочие люди,— говорил В. И. Ленин,— но мы этого не испугались. Если свобода критики означает свободу защиты капитализма, то мы ее раздавим» [1].

Раскрывая понятие свободы критики и самокритики в социалистическом обществе, Л. И. Брежнев подчеркивает, что в этом обществе не возбраняется «мыслить иначе», чем большинство, критически оценивать те или иные стороны общественной жизни. К товарищам, которые выступают с критикой обоснованно, стремясь помочь делу, мы относимся как к добросовестным критикам и благодарны им. К тем, кто критикует ошибочно, мы относимся как к заблуждающимся людям.

Другое дело, когда отдельные оторвавшиеся от общества лица активно выступают против социалистического строя, становятся на путь антисоветской деятельности, нарушают законы и, не имея опоры внутри страны, обращаются за поддержкой за границу, в империалистические центры — пропагандистские и разведывательные. Наш народ требует, чтобы с ними обращались как с противниками социализма, людьми, идущими против Родины, пособниками, а то и агентами империализма. Естественно, что мы принимаем и будем принимать в отношении их меры, предусмотренные нашим законом [2].

---

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 42, с. 36.
[2] *Л. И. Брежнев.* Ленинским курсом. Речи и статьи, т. 6, с. 337.

В работе «Свобода критики и единство действий» В. И. Ленин писал, что критика в пределах основ программы должна быть вполне свободна и не только на партийных, но и на широких собраниях. Но политическое действие партии должно быть едино. Поэтому никакие призывы, нарушающие единство действий, недопустимы ни на широких собраниях, ни на партийных собраниях, ни в партийной печати. «Принцип демократического централизма и автономии местных учреждений означает именно *свободу критики*, полную и повсюду, раз не нарушается этим единство *определенного действия*,— и недопустимость *никакой* критики, подрывающей или затрудняющей *единство* решенного партией действия» [1].

КПСС последовательно развивает и поддерживает партийную, принципиальную критику и самокритику. Она всегда рассматривала и рассматривает понятие и применение критики и самокритики в неразрывной связи со строгим соблюдением и творческим осуществлением ленинских норм партийной жизни и принципов партийного руководства. «Отстаивая их, ведя борьбу против их нарушений, партия всегда проявляла высокую принципиальность» [2],— указывалось на XXV съезде КПСС.

Важнейшей чертой партийной критики и самокритики является ее гласность. Открыто говоря о состоянии дел как в самой партии, так и в социалистическом обществе, вскрывая ошибки и недостатки, партия безгранично верит в народ, в то, что он правильно понимает ее политику, ее деятельность. В свою очередь советский народ знает, что партия никогда не скрывала и не скрывает от него правды, допущенных ошибок и недостатков, и проникается еще большим доверием к партии. Открытая критика и самокритика выражают собой полное взаимное доверие партии и народа, одну из форм укрепления связи между ними, их единства.

В гласности, как говорил Л. И. Брежнев на XXV съезде КПСС, заложен глубокий смысл. У партии нет секретов от народа. Она кровно заинтересована в том, чтобы все советские люди знали о ее делах и планах, имели по ним суждения [3]. При этом партия, открыто критикуя ошибки и упущения, не боится врагов. В. И. Ленин учил:

---

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 13, с. 129.
[2] «Материалы XXV съезда КПСС», с. 64.
[3] См. там же, с. 65.

«Мы не должны скрывать наши ошибки перед врагом. Кто этого боится, тот не революционер» [1].

Другая важнейшая черта партийной критики и самокритики — действенность, которая обеспечивается ее систематичностью, позитивностью, конкретностью, деловитостью. Только «обстоятельный и самокритичный анализ как наших достижений, так и имеющихся проблем, недостатков,— указывает Л. И. Брежнев,— необходимая предпосылка дальнейшего продвижения вперед» [2].

Итак, критика должна содержать анализ как достижений, так и недостатков. На нарушение этого требования указало постановление ЦК КПСС «О состоянии критики и самокритики в Тамбовской областной партийной организации», где отмечалось, что «в докладах на пленумах и партийных собраниях внимание акцентируется на положительных сторонах деятельности, критика, как правило, обезличена, сводится к перечислению неудовлетворительных показателей, не раскрывает упущений в методах работы партийных, советских, хозяйственных органов и конкретных лиц. Это сказывается и на характере выступлений, которые в ряде случаев не выходят за рамки самоотчетов и рапортов о достижениях» [3].

Если критика и самокритика отражают только негативное, они перестают быть партийными, принципиальными и превращаются в очернительство. ««Отрицательный» лозунг, не связанный с определенным положительным решением, не «заостривает», а отупляет сознание, ибо такой лозунг есть пустышка, голый выкрик, бессодержательная декламация» [4],— писал В. И. Ленин. Он призывал борьбу с недостатками вести не в плоскости критики ради критики, а в плоскости деловых указаний методов и способов исправления недостатков. Эти советы В. И. Ленина сохраняют свое значение в современных условиях, в свете требований XXV съезда КПСС.

Действенность критики и самокритики зависит от отношения руководящих кадров, партийных органов, от активности коммунистов и оперативности в реализации критических замечаний и предложений. Сила примера — большая сила. «Важно, чтобы пример правильного отно-

---

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 44, с. 33.

[2] Цит. по: «Справочник партийного работника», вып. 15, с. 415—416.

[3] Там же, с. 414—415.

[4] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 30, с. 125.

шения к критике исходил от руководителей. Именно от них прежде всего зависит принципиальность в постановке вопросов, создание условий для откровенной критики снизу, эффективность мер, принимаемых по выступлениям»[1].

ЦК КПСС требует установить строгий контроль «за своевременным устранением вскрытых недостатков и причин, порождающих отрицательные явления. Решительно пресекать случаи зажима критики, поправлять, а если требуется, наказывать вплоть до снятия с постов тех работников, которые неправильно реагируют на критику, воспринимают справедливые замечания в свой адрес, как подрыв их авторитета, ставят личное самолюбие выше общественных интересов, мстят критиковавшим их товарищам»[2].

ЦК КПСС нацеливает обкомы, горкомы, райкомы КПСС, первичные партийные организации на обеспечение активного участия всех коммунистов в обсуждении, выработке и осуществлении партийных решений, на улучшение информирования членов партии о деятельности партийных комитетов, на постоянную заботу о том, чтобы пленумы, партийные собрания проходили по-деловому, в обстановке высокой требовательности коммунистов друг к другу и к выборным партийным органам, чтобы на обсуждение выносились наиболее актуальные вопросы. Доклады на пленумах партийных комитетов должны быть более принципиальными и самокритичными.

На XXV съезде партии Л. И. Брежнев говорил: «...ценность самокритики определяется ее искренностью, готовностью немедленно браться за исправление ошибок и недостатков»[3].

Действенность критики и самокритики проявляется и в том, что она направляется и в адрес отстающих, и в адрес идущих впереди. Безусловно, отстающие коллективы, организации, их руководители должны быть под огнем объективной критики. Но критика и самокритика приобретают бо́льшую силу, когда они применяются всюду, в том числе и в передовых организациях. Подтверждением этого может служить постановление ЦК КПСС «Об организаторской и политической работе Краснодар-

---

[1] «Справочник партийного работника», вып. 15, с. 416.
[2] Там же, с. 417.
[3] См. «Материалы XXV съезда КПСС», с. 69.

ского крайкома партии по выполнению решений XXV съезда КПСС» (1977 г.).

Краснодарская краевая партийная организация является инициатором Всесоюзного социалистического соревнования за увеличение производства и продажи зерна государству в первом году десятой пятилетки. Почин кубанцев нашел горячую поддержку и сыграл важную роль в успешном проведении уборки урожая и выполнении плана закупок зерна в стране. Отмечая усилия крайкома партии как органа коллективного руководства и успехи в решении ключевых проблем развития Кубани как крупной житницы страны, ЦК КПСС вскрыл и подверг критике существенные недостатки в деятельности крайкома партии.

ЦК КПСС указал, что крайком КПСС еще не добился того, чтобы выдвинутые XXV съездом сложные и многоплановые задачи краевая партийная организация решала комплексно, обеспечивая динамичное развитие всех отраслей экономики края. В результате богатые природные ресурсы Кубани, ее благоприятные почвенно-климатические условия используются недостаточно. Партийные, советские и хозяйственные органы не проявляют должной настойчивости в том, чтобы общее требование — повышать эффективность и качество — воплощалось в конкретные меры и практические дела на всех участках работы, в каждом трудовом коллективе.

Такая критика партийной организации, занимающей передовые позиции по ряду показателей, дает другим партийным организациям пример более критической оценки своей деятельности, учит комплексному подходу в выполнении решений XXV съезда КПСС.

Партийная критика и самокритика являются правдивыми. В них должна быть правда, и только правда партийной, социалистической жизни. В них не должно быть преувеличения или преуменьшения достижений и недостатков, а тем более искажения действительности.

Партийная критика как по содержанию, так и по форме — товарищеская, доброжелательная. Эти качества обусловлены сущностью, характером, природой Коммунистической партии. Партийное товарищество, заложенное в пролетарской организации, пронизывает всю жизнь партии и является революционной традицией.

Но партийной критике чужды панибратство, всепрощенчество, чужды дипломатия, мелкие расчеты. «Мы,—

писал В. И. Ленин,— признаем долг товарищества, долг поддержки всех товарищей, долг терпимости к мнениям товарищей, *но для нас долг товарищества вытекает из долга перед русской и перед международной социал-демократией...»* [1]

Итак, существо метода критики и самокритики состоит, во-первых, в том, чтобы все стороны деятельности той или иной организации, того или иного работника получали объективную оценку; во-вторых, чтобы имеющиеся недостатки подвергались всестороннему анализу с целью их устранения; в-третьих, чтобы не допускалось либеральное отношение к недостаткам и к их виновникам; в-четвертых, чтобы законом всей работы было сочетание доверия и уважения к людям с высокой требовательностью за порученное дело; в-пятых, в том, что любой факт неправильного реагирования на критику должен вызывать острую и оперативную реакцию со стороны партийных комитетов [2]. В этих требованиях XXV съезда КПСС получил дальнейшее развитие ленинский метод критики и самокритики.

РОЛЬ КРИТИКИ И САМОКРИТИКИ В ПАРТИЙНОМ РУКОВОДСТВЕ КОММУНИСТИЧЕСКИМ СТРОИТЕЛЬСТВОМ

Критика и самокритика являются ленинским принципом партийного руководства развитием социалистического общества, коммунистическим строительством. Эту огромную созидательную роль критики и самокритики выразил В. И. Ленин. Он говорил: «Работа настоящего строительства — это есть применение критики и ее содержание» [3].

Как же проявляются критика и самокритика в партийном руководстве строительством коммунизма?

Критика и самокритика являются средством укрепления связи партии с массами, методом развития созидательной деятельности трудящихся масс в коммунистическом строительстве.

На каждом историческом этапе борьбы за победу социализма, когда вставали новые задачи, партия обраща-

---

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 4, с. 254.
[2] См. «Материалы XXV съезда КПСС», с. 68.
[3] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 42, с. 37.

лась к трудящимся, развивала, поднимала их революционную творческую активность.

2 июня 1928 г. ЦК ВКП(б) принял обращение «Ко всем членам партии, ко всем рабочим о развертывании самокритики», где говорилось, что, для того чтобы решить задачи реконструктивного периода, необходимо развернуть беспощадную критику сверху донизу и снизу доверху, не взирая на лица [1].

В условиях развитого социалистического общества, когда встали еще более сложные и масштабные задачи коммунистического строительства, партия постоянно обращается к народу, призывая его всемерно развивать критику и самокритику. В постановлении ЦК КПСС «О 60-й годовщине Великой Октябрьской социалистической революции» наряду с другими задачами ставится такая: «Подвергать принципиальной, деловой критике имеющиеся недостатки, энергично вскрывать и использовать резервы, шире распространять передовой опыт» [2].

В новой Конституции СССР развитие критики и самокритики провозглашается правом, выражением свободы и обязанностью гражданина СССР. В статье 49 указывается: «Каждый гражданин СССР имеет право вносить в государственные органы и общественные организации предложения об улучшении их деятельности, критиковать недостатки в работе.

Должностные лица обязаны в установленные сроки рассматривать предложения и заявления граждан, давать на них ответы и принимать необходимые меры.

Преследование за критику запрещается. Лица, преследующие за критику, привлекаются к ответственности».

Критика и самокритика являются методом разработки политики партии, средством повышения уровня организаторской и воспитательной работы по проведению ее в жизнь.

Ярким примером глубокого критического анализа, критического подхода в обобщении опыта коммунистического строительства и на этой основе разработки научной политики партии служат материалы XXIII, XXIV, XXV съездов КПСС, мартовского, сентябрьского (1965 г.) и последующих пленумов и постановлений ЦК КПСС.

---

[1] См. «КПСС в резолюциях и решениях...», т. 4. М., 1970, с. 95.

[2] «О 60-й годовщине Великой Октябрьской социалистической революции». Постановление ЦК КПСС от 31 января 1977 года, с. 29.

Они являются образцом научного подхода к оценке положения дел в промышленности, сельском хозяйстве, в общественной жизни.

Роль критики и самокритики в партийном руководстве социалистическим обществом возрастает в связи с задачей повышения эффективности производства и качества работы, с необходимостью использования больших резервов и возможностей на каждом рабочем месте, в каждом трудовом коллективе. «Мы критикуем руководителей, когда они совершили ошибку, тот или иной проступок. И это верно — требовательность надо повышать,— говорил Л. И. Брежнев.— Но, думается, критиковать надо не только тех, кто делает ошибки, но и тех, кто не использует всех возможностей для развития производства, не проявляет инициативы, живет пассивно» [1].

Роль критики и самокритики в партийном руководстве коммунистическим строительством еще больше возрастает в связи с задачей соединения научно-технической революции с преимуществами социализма.

Практика показывает, что в тех трудовых коллективах, где партийные организации всемерно развивают критику и самокритику, более успешно осуществляется научно-технический прогресс. Критический подход в деятельности партийных организаций является как бы противоядием против консерватизма, медлительности. С помощью критики и самокритики коммунисты побуждают пытливую мысль в трудовых коллективах к непрерывному поиску новых путей в совершенствовании производства, в повышении производительности труда, в повышении эффективности производства и качества работы.

Поучительным примером этого может служить работа партийной организации Магнитогорского металлургического комбината им. В. И. Ленина. Еще в начале девятой пятилетки коммунисты на своей научно-практической конференции на тему «Коммунист и пятилетка» критически проанализировали положение дел на своем предприятии. Было решено переоборудовать мартеновские печи в двухванный сталеплавильный агрегат. Такой эксперимент был проведен на комбинате, он дал определенный опыт эксплуатации агрегата. Экономический выигрыш от переоборудования был колоссальный. Если на обычной мартеновской печи производилось в год в среднем 500 тыс.

---

[1] «Материалы XXIV съезда КПСС», с. 65.

т стали, то на сталеплавильном агрегате 1 млн., вдвое больше. Если строительство новой мартеновской печи обходится примерно 10—12 млн. руб., то перевод мартена на двухванный сталеплавильный агрегат — всего 1 млн. [1]

Роль критики и самокритики в партийном руководстве коммунистическим строительством еще больше возрастает в связи с дальнейшим развитием социалистического соревнования за повышение эффективности производства и качества работы, с задачей изучения и распространения передового опыта.

Развитое социалистическое общество характеризуется ростом сознательности и активности советских людей в строительстве коммунизма, что находит выражение в починах, передовом опыте в массовом масштабе. Передовой опыт является самой сильной, самой действенной и убедительной критикой и самокритикой отстающего в социалистическом обществе. Поэтому изучение и распространение передового опыта являются непременным требованием партийного стиля работы.

Л. И. Брежнев говорил: «Сейчас особенно важно учиться передовым методам труда, хозяйствования, управления. Это должно стать одной из основ всего стиля нашей работы, всего подхода к практическим делам, которые решает наша партия, весь советский народ» [2].

Примером того, как изучение и распространение передового опыта утверждается в стиле работы, может служить Московская городская партийная организация. Почин передовиков завода «Динамо», выражающийся в повышении производительности труда на основе личных творческих планов каждого работника, в результате организаторской и идейно-воспитательной работы стал делом каждого москвича. Почины передовиков завода имени Владимира Ильича «Пятилетке качества — рабочую гарантию!», завода имени Лихачева «Рабочей инициативе — инженерную поддержку!» и другие стали в десятой пятилетке достоянием не только москвичей, но и всей страны.

Задача превратить столицу нашей Родины Москву в образцовый коммунистический город решается всеми партийными организациями столицы. Она рассматривается в неразрывном единстве с проблемами повышения

---

[1] См. «Партийная жизнь», 1976, № 3, с. 33.

[2] *Л. И. Брежнев.* Об актуальных проблемах партийного строительства, с. 442.

эффективности и качества работы. По инициативе ряда трудовых коллективов началось движение под девизом «От образцового рабочего места к образцовому участку, цеху, заводу», которое все больше распространяется. Оно направлено к тому, чтобы работать без отстающих производственных участков, подразделений, предприятий, учреждений. А это неразрывно связано с дальнейшим развитием критики и самокритики.

Поучительным примером благотворного влияния роли критики и самокритики в борьбе за ликвидацию отстающих предприятий, учреждений служит работа Ростовской областной партийной организации. Последовательно осуществляя критический подход, глубоко анализируя деятельность отстающих предприятий, горкомы, райкомы партии стали выявлять характер причин отставания, нацеливать коммунистов и всех трудящихся на вскрытие недостатков, на развитие прямой, принципиальной критики и самокритики. В результате возросла трудовая и общественная активность всех тружеников. В итоге в области не стало отстающих предприятий.

Значение критики и самокритики в совершенствовании управления производственными процессами показывает опыт работы Ипатовской районной партийной организации Ставропольского края на уборке урожая 1977 г., одобренный ЦК КПСС и предложенный всем партийным, советским, хозяйственным и общественным организациям страны для использования на уборке и заготовке зерна и других сельскохозяйственных культур.

Критически оценив организацию уборки урожая, в Ипатовском районе при широком участии специалистов, колхозного и совхозного актива, на основе изучения передового опыта и анализа недостатков, имевших место в прошлые годы, разработали комплексный план уборки урожая. Новым в ее организации явилось широкое применение на полях всех хозяйств прогрессивной технологии, разработанной Зерноградским научно-исследовательским институтом механизации и электрификации сельского хозяйства (Ростовская область). В районе были созданы 54 уборочно-транспортных отряда, в каждом по 16—20 комбайнов, по 20—25 автомобилей и необходимое количество тракторов и сельскохозяйственных машин. Такая концентрация техники, осуществление комплексного подхода в уборке урожая дали возможность повысить производительность уборочной техники в 2—3 раза. Су-

точная выработка на «Кировец» при вспашке полупара достигла 60 га, а раньше не превышала 26 [1].

В развитом социалистическом обществе в связи с ростом сознательности, культуры и образованности советских людей возрастают их требования к качеству работы, к качеству товаров народного потребления. Они хотят иметь более добротную, более красивую и удобную одежду, обувь, мебель и другие предметы потребления и домашнего обихода, хотят покупать то, что соответствует их возросшим вкусам и запросам. Однако многие товары, выпускаемые промышленностью, еще не соответствуют этим запросам.

На XXIV, XXV съездах, в последующих постановлениях ЦК КПСС вопрос об увеличении производства и улучшении качества товаров народного потребления, улучшении торговли и бытового обслуживания населения поставлен в критическом плане, с еще большей остротой.

Роль критики и самокритики возрастает в связи с дальнейшим повышением уровня партийного руководства развитием политической системы развитого социалистического общества, государственными и общественными организациями, в связи с дальнейшим развитием социалистической демократии и укреплением социалистической дисциплины, повышением ответственности советских людей перед обществом, воспитанием человека коммунистического будущего.

В условиях развитого социализма еще значительнее роль науки, которая стала непосредственной производительной силой. Соответственно с этим возрастает роль критики и самокритики в партийном руководстве наукой, научными учреждениями. Партия рассматривает развитие науки в неразрывной связи с практикой, выступает против схоластического теоретизирования, способствует росту эффективности науки, созданию творческой обстановки в научной работе, направляет острие критики и самокритики против застоя в науке, добивается ее глубокой партийности. Наука может успешно развиваться лишь при условии творческого сопоставления взглядов, самого широкого и свободного развития научной критики и самокритики, решительной борьбы с правооппортунистическими и левацкими взглядами зарубежных идейных противников.

---

[1] См. «Правда», 16 июля 1977 г.

Усиливается роль критики и самокритики в развитии литературы, искусства, печати, кино, радио, телевидения — этих ударных сил идеологического фронта в строительстве коммунизма. В свою очередь средства информации в свете решений XXV съезда партии становятся мощным массовым средством развития критики и самокритики. В связи с этим приобретает особое значение действенность выступлений печати.

Роль критики в успешном выполнении планов десятой пятилетки, в развитии социалистического соревнования снова находит выражение в Письме ЦК КПСС, Совета Министров СССР, ВЦСПС и ЦК ВЛКСМ к партийным, советским, хозяйственным, профсоюзным и комсомольским организациям, ко всем трудящимся о развертывании социалистического соревнования за выполнение и перевыполнение плана 1978 г., в котором вскрыты и подвергнуты критике имеющиеся недостатки и упущения.

На всех этапах своего развития Коммунистическая партия активно использовала критику и самокритику в своей жизни и деятельности. «Сознание исторической ответственности и долга перед народом оберегает партию от самоуспокоенности» [1].

XXV съезд КПСС, определив перспективы дальнейшего развития социалистического общества в десятой пятилетке, придал большое значение дальнейшему развитию критики и самокритики как важнейшему средству повышения уровня организаторской и идейно-воспитательной работы.

Критика и самокритика, как незыблемый принцип, как норма партийной жизни, превратились в моральную норму трудящихся развитого социалистического общества, это — право и обязанность каждого гражданина СССР, закрепленные в новой Советской Конституции. В дальнейших успехах строительства коммунизма, в выполнении планов десятой пятилетки значительная роль принадлежит глубоко партийной, принципиальной критике и самокритике.

---

[1] «К 100-летию со дня рождения Владимира Ильича Ленина». Тезисы ЦК КПСС, с. 25.

Тема XV

ЛЕНИНСКИЕ ПРИНЦИПЫ ПОДБОРА, РАССТАНОВКИ И ВОСПИТАНИЯ КАДРОВ

В осуществлении политики партии большая роль принадлежит руководящим кадрам. От их идейной убежденности, инициативы, деловитости, умения руководить массами в конечном счете зависит успех дела.

В. И. Ленин указывал, что партия не может осуществлять свою политику без систематической работы по подбору и выдвижению кадров. После того как выработана правильная политическая линия, определены материальные возможности решения назревших задач, работа с кадрами становится главным в партийном и государственном руководстве. «...Гвоздь для всей работы,— писал Ленин,— это в подборе людей и в проверке исполнения» [1].

Вся история нашей партии, опыт братских коммунистических и рабочих партий социалистических стран убедительно подтверждают, что правильный подбор кадров, умелая расстановка их и воспитание являются непременным условием успешной деятельности партии. Кадровая политика, подчеркивал Л. И. Брежнев на XXV съезде партии, является «могучим рычагом, посредством которого партия воздействует на ход общественного развития» [2].

КАДРЫ — РЕШАЮЩАЯ СИЛА ПАРТИЙНОГО И ГОСУДАРСТВЕННОГО РУКОВОДСТВА

Коммунистическая партия всегда придавала и придает огромное значение проблеме кадров, их подготовке, использованию и воспитанию. На всех этапах социалистического строительства в зависимости от конкретных задач, стоящих перед страной, партия так подбирала и расставляла работников, чтобы можно было лучше направлять их

---

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 45, с. 113.
[2] «Материалы XXV съезда КПСС», с. 70.

творческую энергию, способности и таланты на достижение великой цели построения нового общества.

Еще на заре создания партии В. И. Ленин писал, что ни один класс в истории не достигал господства, если он не выдвигал своих политических вождей, своих передовых представителей, способных организовать движение и руководить им.

В дореволюционные годы партия провела большую работу по подготовке кадров. В суровой обстановке подполья, в борьбе с многочисленными трудностями под руководством В. И. Ленина проходили школу революционной борьбы мужественные и стойкие борцы, беззаветно преданные делу партии, делу рабочего класса. Важную роль в подготовке кадров сыграла созданная В. И. Лениным в 1911 г. партийная школа в Лонжюмо, вблизи Парижа. Она воспитала большой отряд революционеров-ленинцев, игравших видную роль в создании большевистских организаций.

После победы Великой Октябрьской социалистической революции перед партией встала задача — подобрать и выдвинуть на ответственную работу десятки тысяч руководителей, глубоко преданных революции, способных по-новому организовать управление страной. Вопрос о кадрах превратился в важнейшую проблему не только партийного, но и государственного руководства.

«Теперь «хозяином» является рабоче-крестьянское государство,— писал В. И. Ленин,— и оно должно поставить широко, планомерно, систематично *и открыто* дело подбора наилучших работников по хозяйственному строительству, администраторов и организаторов специального и общего, местного и общегосударственного масштаба» [1].

Коммунистическая партия явилась важнейшим источником выдвижения кадров для всех звеньев Советского государства. VIII съезд РКП(б) отметил, что правильное распределение партийных сил является главным залогом успеха и одной из самых важных задач социалистического строительства. Съезд поставил задачу — включить новые тысячи лучших работников партии в сеть государственного управления.

Наряду с этим В. И. Ленин призывал партийные и советские организации настойчиво искать умелых работников из среды беспартийных рабочих и крестьян. Он

---

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 43, с. 280.

глубоко верил в творческие силы народных масс. «Организаторских талантов в «народе», т. е. среди рабочих и не эксплуатирующих чужого труда крестьян,— писал В. И. Ленин,— масса; их тысячами давил, губил, выбрасывал вон капитал, их не умеем еще найти, ободрить, поставить на ноги, выдвинуть — мы. Но мы этому научимся, если примемся — со всем революционным энтузиазмом, без которого не бывает победоносных революций,— учиться этому» [1].

Следуя ленинским указаниям, партия уже в первые годы Советской власти выдвинула на государственную работу десятки тысяч рабочих и крестьян, из среды которых, как и предвидел В. И. Ленин, вышло немало умелых, талантливых организаторов.

Советское государство широко привлекало к работе также старых специалистов. Знания и опыт лучшей части дореволюционной интеллигенции оказали немалую помощь Советской власти в организации управления государством, восстановлении народного хозяйства, строительстве нового общества.

Особую заботу проявляла партия о подготовке руководящих партийных и советских кадров. В июне 1918 г. по инициативе В. И. Ленина в Москве при Всероссийском Центральном Исполнительном Комитете (ВЦИК) были созданы курсы агитаторов и инструкторов для местных Советов. Позднее эти курсы были преобразованы в Центральную школу советской работы.

В июле 1919 г. на базе Центральной школы советской работы был создан Коммунистический университет им. Я. М. Свердлова. Это было первое высшее партийное учебное заведение в нашей стране. В последующие годы были созданы комвузы в ряде других городов. Для подготовки национальных кадров был создан Коммунистический университет трудящихся Востока (КУТВ). Подготовка преподавателей для высших школ, а также теоретических работников в области общественных наук возлагалась на Институт красной профессуры, созданный в 1921 г.

Наряду с этим развивалась сеть и других партийных учебных заведений. X съезд партии принял решение — в каждом губернском городе иметь хорошо поставленную совпартшколу с двумя-тремя выпусками в год и не менее

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 36, с. 193.

чем в половине уездов республики организовать уездные совпартшколы по сокращенной программе. В соответствии с этими указаниями съезда было создано более 200 совпартшкол I и II ступени.

Огромный размах социалистического строительства в годы первых пятилеток потребовал подготовки и выдвижения сотен тысяч хозяйственных руководителей и специалистов высшей и средней квалификации.

XV съезд партии указал на необходимость приложить все усилия к улучшению технического и агрономического образования кадров. Вопрос о подготовке специалистов обсуждался в 1928 и 1929 гг. на пленумах Центрального Комитета партии. В соответствии с их решениями были разработаны и осуществлены крупные меры, которые позволили подготовить квалифицированные кадры для всех отраслей народного хозяйства и культуры.

В стране была коренным образом перестроена высшая школа, созданы сотни новых высших и средних специальных учебных заведений. В целях подготовки к поступлению в вузы рабочей и крестьянской молодежи была организована широкая сеть рабочих факультетов (рабфаков). По призыву партии тысячи коммунистов, комсомольцев, беспартийных рабочих и крестьян пришли на рабфаки, в техникумы и вузы, чтобы овладеть знаниями, получить образование. В течение первой и второй пятилеток было подготовлено около 1,5 млн. специалистов высшей и средней квалификации.

Кадры формировались также путем выдвижения на руководящие должности лучших передовиков производства. На это партия обращала особое внимание. В резолюции ноябрьского (1929 г.) Пленума ЦК было указано на необходимость подготовки кадров практических руководителей производства из числа наиболее выдвигающихся рабочих при предоставлении им самых широких возможностей в деле систематического пополнения своих практических знаний и приобретении необходимого теоретического образования [1]. Для теоретической и технической подготовки руководителей была создана широкая сеть курсов и хозяйственных академий.

Развернувшаяся в стране массовая коллективизация сельского хозяйства потребовала подготовки и выдвижения сотен тысяч организаторов колхозного строительства.

[1] См. «КПСС в резолюциях и решениях...», т. 4, с. 337.

Селу нужна была помощь города. Партия направила в деревню 25 тыс. лучших рабочих крупных промышленных предприятий. Среди двадцатипятитысячников большинство составляли коммунисты. В политотделы МТС и совхозов по решению Центрального Комитета партии было направлено 23 тыс. партийных работников. Эти кадры внесли в колхозное движение пролетарскую организованность, помогли партии воспитать многочисленных руководителей социалистического сельского хозяйства из среды колхозного крестьянства, еще более укрепить союз рабочих и крестьян.

В эти годы совершенствовалась подготовка кадров и в партийных учебных заведениях. В 1932 г. на базе комвузов были созданы Высшие коммунистические сельскохозяйственные школы (ВКСХШ), которые готовили руководящих работников МТС, совхозов и колхозов, а также партийные и советские кадры для сельских районов. В 1939 г. эти учебные заведения были реорганизованы в сельскохозяйственные техникумы.

Подготовку партийных работников для промышленности осуществляли годичные курсы марксизма-ленинизма, созданные в ряде крупных центров страны.

В 1936 г. на базе Коммунистического университета им. Я. М. Свердлова была создана Высшая школа пропагандистов, в задачу которой входила подготовка идеологических работников партии. В этом же году начала функционировать Высшая школа партийных организаторов при ЦК ВКП(б) с двухгодичным сроком обучения. Она готовила партийные кадры республиканского, краевого и областного звена.

В 1939 г. была создана Высшая партийная школа при ЦК ВКП(б), в связи с чем школа пропагандистов свою работу прекратила. Одновременно во многих крупных городах были созданы годичные курсы переподготовки пропагандистских работников.

Кадры, выращенные и воспитанные партией в годы первых пятилеток, сыграли огромную роль в успешном строительстве социализма в нашей стране. Наличие многочисленных кадров для различных отраслей экономики явилось одной из важнейших предпосылок победы советского народа в Великой Отечественной войне. Опытные, закаленные кадры самоотверженно трудились и в послевоенные годы, отдавая все силы и знания развитию экономики и культуры страны.

В современных условиях еще выше поднялась роль кадров. XXV съезд партии отметил, что повышение уровня партийного руководства развитием экономики и культуры, воспитанием людей, усиление организаторской и политической работы в массах неразрывно связаны с улучшением подбора, расстановки и воспитания кадров, и поставил задачу дальнейшего совершенствования всей работы с ними, повышения их ответственности за порученное дело.

Коммунистическая партия и Советское государство проводят огромную работу по подготовке кадров. За послевоенные годы вузы и техникумы окончило более 27 млн. человек. Только в девятой пятилетке подготовлено 9 млн. специалистов с высшим и средним образованием. К концу 1976 г. в различных отраслях народного хозяйства было занято 24 млн. специалистов, в том числе 10 млн. с высшим образованием, что почти в 10 раз больше, чем в 1940 г.

До революции в высших и средних специальных учебных заведениях обучалось немногим более 180 тыс. человек; ежегодный выпуск специалистов не превышал 19 тыс. человек. В настоящее время в СССР имеется 859 высших учебных заведений, в которых обучается 4 950,2 тыс. студентов, и 4303 техникума, где занимается 4 622,8 тыс. учащихся. А всего в вузах и техникумах страны обучается почти 9,6 млн. человек.

В десятой пятилетке намечено подготовить 9,6 млн. специалистов с высшим и средним образованием. При этом особое внимание уделяется обеспечению кадрами районов интенсивного развития производительных сил.

Огромное внимание уделяет наша партия подготовке местных национальных кадров. За годы Советской власти воспитана большая армия специалистов из представителей многочисленных национальностей.

Взять, к примеру, Казахскую ССР. До революции на территории нынешней республики не было ни одного высшего учебного заведения; на 5 млн. человек населения приходилось всего 98 врачей и около 600 других специалистов, имевших высшее и среднее образование. Сейчас в Казахстане работает 50 вузов, в которых обучается 225 тыс. студентов.

В различных отраслях народного хозяйства и культуры республики трудится более 800 тыс. специалистов с высшим и средним образованием.

В Белоруссии, Азербайджане, Армении, Средней Азии до революции вузов также не было. Сейчас в 31 вузе Белорусской ССР обучается 164,6 тыс. студентов, в 17 вузах Азербайджанской ССР — 100,2 тыс., в 13 вузах Армянской ССР — 55,5 тыс., в 66 вузах республик Средней Азии — 390 тыс. студентов.

Ныне все союзные и автономные республики, автономные области и национальные округа имеют своих инженеров, агрономов, врачей, педагогов, своих ученых, государственных и общественных деятелей.

В стране идет постоянный межнациональный обмен квалифицированными кадрами.

Коммунистическая партия вырастила и выдвинула к руководству различными участками партийной, государственной и хозяйственной работы высококвалифицированных, энергичных организаторов, преданных делу коммунизма и пользующихся заслуженным авторитетом и уважением трудящихся.

Естественно, задачу укрепления кадрами всех участков коммунистического строительства нельзя считать окончательно решенной. В ряде отраслей народного хозяйства, особенно в легкой, пищевой и местной промышленности, некоторые руководящие должности занимают практики, не имеющие нужной технической или экономической подготовки. Еще не хватает квалифицированных инженеров и других специалистов в некоторых колхозах и совхозах. Встречаются факты неправильного использования специалистов.

В современных условиях, когда неизмеримо выросли масштабы и усложнились задачи хозяйственного и культурного строительства, правильное выдвижение и воспитание кадров приобретают исключительно важное значение. Поэтому партия обращает особое внимание на всемерное улучшение работы с кадрами, требует поднять ее на общепартийный, общегосударственный уровень, поставить это дело на научную основу.

Кадры — решающая сила партийного и государственного руководства. Их подбор, расстановка, воспитание составляют одну из важнейших сторон всей организационно-партийной деятельности, краеугольный камень партийной работы.

ЛЕНИНСКИЕ ПРИНЦИПЫ ПОДБОРА И РАССТАНОВКИ КАДРОВ

Научные основы работы с кадрами разработаны В. И. Лениным. В соответствии с накопленным опытом и новыми задачами коммунистического строительства они непрерывно развиваются и обогащаются. Это находит отражение в решениях партийных съездов, конференций, пленумов Центрального Комитета и других документах партии. Большой вклад в творческое развитие ленинских принципов подбора кадров вносят также братские коммунистические и рабочие партии социалистических стран.

В. И. Ленин учил при решении вопросов об использовании работников учитывать прежде всего их политические и деловые качества. Он считал необходимым при выдвижении кадров на ответственные посты обстоятельно выяснять, что они представляют собой с точки зрения добросовестности, с политической позиции, знания дела, администраторских способностей [1].

В. И. Ленин призывал как можно осторожнее и терпеливее испытывать и распознавать настоящих организаторов, людей с трезвым умом и с практической сметкой, соединяющих преданность социализму с умением налаживать крепкую и дружную совместную работу большого количества людей в рамках советской организации. «*Только* таких людей, после десятикратного испытания,— подчеркивал он,— надо, двигая их от простейших задач к труднейшим, выдвигать на ответственные посты руководителей народного труда, руководителей управления» [2].

Зрелость руководителя, его политическая стойкость определяются прежде всего тем, как он на практике осуществляет политику партии, проводит в жизнь ее решения, показывает пример в выполнении общественного долга, соблюдает принципы коммунистической морали. Чем активнее трудится человек во имя великой цели, чем самокритичнее оценивает он результаты своей работы, тем больше соответствует он роли руководителя, тем лучше результаты его деятельности.

Но для руководителей одной только преданности социализму, веры в коммунистические идеалы еще недоста-

---

[1] См. *В. И. Ленин*. Полн. собр. соч., т. 53, с. 97.
[2] *В. И. Ленин*. Полн. собр. соч., т. 36, с. 193—194.

точно. Чтобы управлять, учил В. И. Ленин, «нужно быть компетентным, нужно полностью и до точности знать все условия производства, нужно знать технику этого производства на ее современной высоте, нужно иметь известное научное образование» [1]. Никакая добросовестность, никакая партийная авторитетность, подчеркивал он, не заменит того, что является в данном случае основным,— знания дела.

Оценивая деловые качества руководителей, В. И. Ленин обращал особое внимание на их организаторские и административные способности. Он высоко ценил компетентных и целеустремленных руководителей, умеющих глубоко вникать в существо фактов и явлений, вскрывать недостатки и анализировать их причины, изыскивать пути преодоления трудностей, добиваться реальных успехов в работе. Не менее важными качествами В. И. Ленин считал также требовательность работника к себе и к подчиненным, его точность и аккуратность, выдержку и тактичность.

Большое значение придавал В. И. Ленин оценке сугубо личных качеств руководителей. Он считал совершенно недопустимыми грубость, невнимание к товарищам, проявление к ним личной неприязни, капризность и другие отрицательные черты. «...Интересы дела,— писал он,— должны стоять выше каких бы то ни было личных... отношений...» [2]

На современном этапе все эти качества приобретают особо важное значение. Чтобы стоять во главе промышленного предприятия, стройки, колхоза, совхоза, научного учреждения, руководить партийной организацией, коллективом, надо иметь высокую теоретическую подготовку, хорошо знать дело, выступать активным борцом за технический прогресс, за высокую эффективность и качество работы, быть боевым пропагандистом, умелым организатором и воспитателем.

Л. И. Брежнев подчеркивал в Отчетном докладе ЦК XXV съезду КПСС: «Современный руководитель должен органически соединять в себе партийность с глубокой компетентностью, дисциплинированность с инициативой и творческим подходом к делу. Вместе с тем на любом участке руководитель обязан учитывать и социально-по-

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 40, с. 215.
[2] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 20, с. 396.

литические, воспитательные аспекты, быть чутким к людям, к их нуждам и запросам, служить примером в работе и в быту»[1].

Требование партии о подборе кадров закреплено в Уставе КПСС, где говорится об обязанности коммуниста «неуклонно проводить линию в подборе кадров по их политическим и деловым качествам. Быть непримиримым во всех случаях, когда нарушаются ленинские принципы подбора и воспитания кадров».

КПСС строго руководствуется ленинскими принципами подбора и расстановки кадров. На руководящие посты выдвигаются, как правило, политически зрелые, энергичные организаторы, имеющие хорошую подготовку и практический опыт.

За последние годы вместе с ростом культуры и образования всего советского народа значительно повысился уровень подготовки руководящих кадров.

Взять, к примеру, партийные кадры.

В настоящее время все секретари ЦК компартий союзных республик, крайкомов, обкомов КПСС имеют высшее образование, среди них более 70% — инженерно-техническое и сельскохозяйственное; почти каждый второй окончил Высшую партийную школу. Среди секретарей горкомов и райкомов партии работников с высшим образованием 99,3%, две трети из них — специалисты промышленности и сельского хозяйства, около половины окончили партийные учебные заведения. Большинство секретарей прошли практическую школу руководства на предприятиях, в колхозах и совхозах. Сейчас почти в каждом горкоме партии среди секретарей есть инженер или экономист, а в сельском райкоме — специалист сельского хозяйства. Улучшился также состав заведующих отделами и инструкторов партийных комитетов, секретарей первичных партийных организаций.

В решении больших и сложных задач коммунистического строительства повышается роль Советов народных депутатов, профсоюзов, комсомола. В связи с этим партия постоянно уделяет внимание укреплению кадров советских, профсоюзных и комсомольских органов. Ныне 99% председателей исполкомов областных, краевых Советов народных депутатов и 97% председателей исполкомов городских и районных Советов имеют высшее образование,

[1] «Материалы XXV съезда КПСС», с. 70.

в их числе две трети — специалисты народного хозяйства, более половины окончили высшие партийные школы.

Повысился также уровень подготовки профсоюзных и комсомольских работников. Большинство председателей республиканских, краевых и областных Советов профсоюзов, все секретари ЦК ЛКСМ союзных республик, крайкомов, обкомов комсомола имеют высшее образование, инженерно-техническую или другую специальную подготовку, немалый практический опыт.

Коммунистическая партия проявляет постоянную заботу о хозяйственных кадрах. Она добивается, чтобы на всех участках производства и управления были высокообразованные, компетентные руководители, способные творчески решать стоящие задачи.

За последние годы тысячи квалифицированных специалистов выдвинуты на должности руководителей производственных объединений, промышленных предприятий и строек. В настоящее время 96% директоров промышленных предприятий ведущих отраслей народного хозяйства имеют инженерно-техническую или экономическую подготовку и большой практический опыт.

Особое внимание партии обращено на укрепление кадрами сельского хозяйства.

В настоящее время в сельском хозяйстве страны работает более 1,5 млн. специалистов с высшим и средним образованием. Ныне 93,5% председателей колхозов и 98,3% директоров совхозов имеют высшее и среднее специальное образование.

Такого квалифицированного состава работников наша страна раньше никогда не имела.

В работе с кадрами важное значение имеет указание В. И. Ленина о преемственности в руководстве, правильном использовании старых, опытных работников и молодых, энергичных организаторов. В. И. Ленин критиковал тех, кто жаловался на нехватку кадров, но не выдвигал молодежь. Он рекомендовал «такому организатору *лучше уйти на покой*, очистить место молодым силам, у которых энергия возместит с лихвой обычную и заученную рутину» [1].

Известно, что старые кадры обладают большим опытом, имеют хорошую закалку, навыки ориентировки. В этом их преимущество. Однако этих работников стано-

---

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 9, с. 306.

вится все меньше, они постепенно выходят из строя. Молодые кадры, не обладая в такой степени качествами, присущими старым кадрам, имеют свои достоинства. Они составляют громадное большинство, за ними будущее. У молодых работников хорошо развито чувство нового, они быстро растут и просвещаются. Поэтому наряду с правильным использованием старых кадров партия требует смелее выдвигать на руководящие посты проверенных на деле молодых, способных работников, умело сочетая их энергию с опытом старых кадров.

«Кадровая политика партии должна быть и впредь направлена на то,— подчеркивается в Резолюции XXIV съезда КПСС,— чтобы наряду с бережным отношением к старым кадрам, максимальным использованием их опыта и знаний выдвигать молодых, перспективных работников»[1]. Это — обязательное условие преемственности политического курса Коммунистической партии, ее революционных традиций.

За последние годы на руководящие должности выдвинуто немало молодых по возрасту работников, положительно проявивших себя на практическом деле. В 1977 г., например, средний возраст секретарей обкомов, крайкомов партии составлял 47 лет, секретарей горкомов и райкомов партии — 42 года. А если взять секретарей обкомов, избранных в 1975—1977 гг., то почти четверть из них моложе 40 лет. Более половины вновь избранных секретарей горкомов и райкомов Коммунистической партии имеют возраст 35—40 лет. Немало молодых по возрасту работников выдвинуто на должности директоров предприятий, председателей колхозов, руководителей научных учреждений.

Выдвигая к руководству молодые, свежие силы, партийные организации вместе с тем внимательно относятся к тем кадрам, которые многие годы активно и плодотворно работали на благо общего дела, но теперь по возрасту уже не могут с необходимой энергией и активностью выполнять порученное. Эти замечательные люди вполне заслужили глубокое уважение и признательность партии и народа. Партийные организации стремятся использовать их большой опыт и знания, предоставляя им работу, соответствующую физическим возможностям и способностям.

---

[1] «Материалы XXIV съезда КПСС», с. 210.

В своей практической деятельности КПСС руководствуется также ленинскими указаниями о необходимости систематического обновления кадров, выдвижения к руководству новых способных организаторов. «Искусство опытных партийных работников в центре и на местах должно проявиться в том,— писал В. И. Ленин,— чтобы усиленно использовать новые свежие партийные силы...»[1]

Это положение закреплено в Уставе КПСС, где говорится, что «при выборах всех партийных органов — от первичных организаций до Центрального Комитета КПСС — соблюдается принцип систематического обновления их состава и преемственности руководства»[2]. Этот принцип одинаково обязателен как для партийных, так и для государственных и общественных организаций. Он необходим, говорится в Программе КПСС, для «привлечения в руководящие органы более широкого круга способных людей, а также для того, чтобы исключить возможность злоупотребления властью со стороны отдельных работников...»[3].

Постоянное обновление состава руководящих работников позволяет непрерывно повышать уровень партийного и государственного руководства, привлекать к управлению более квалифицированные силы, способные наилучшим образом решать сложные задачи коммунистического строительства.

За последние годы на партийную, советскую и хозяйственную работу в центре и на местах выдвинуто много новых работников. Некоторые секретари ЦК КП союзных республик, крайкомов, обкомов партии, советские работники республиканского и областного звена выдвинуты в центральные органы — министрами, председателями государственных комитетов и на другие руководящие посты. К руководству партийными и советскими органами на местах, в том числе на посты первых секретарей обкомов, крайкомов, ЦК компартий союзных республик, также пришло немало товарищей, имеющих высокую теоретическую подготовку и большой практический опыт. При этом последовательно проводится линия на выдвижение местных работников; посылка людей на руководящие должности из центра осуществляется лишь в порядке исклю-

---

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 39, с. 236.

[2] «Устав Коммунистической партии Советского Союза», с. 24.

[3] «Программа Коммунистической партии Советского Союза», с. 102.

чения. Такая практика подбора и расстановки кадров встречает поддержку и одобрение со стороны партийных организаций, всех коммунистов.

Осуществляя систематическое обновление кадров, партия вместе с тем выступает против частой и неоправданной их замены, держит курс на закрепление кадров, обеспечение стабильности руководства.

Частая и необоснованная замена работников создает неуверенность у людей, мешает им в полной мере развернуть свои способности. Она дезорганизует работу, подрывает доверие к руководителям. Недаром В. И. Ленин предупреждал: нельзя «швыряться» людьми, надо бережно к ним относиться [1].

В партии прочно утвердилось бережное, заботливое отношение к кадрам. Перемещение кадров производится лишь тогда, когда это вызывается интересами дела, необходимостью укрепления тех или иных участков работы.

Конечно, это вовсе не означает, что под предлогом закрепления кадров можно оставлять на руководящих постах тех, кто не справляется со своими обязанностями, кто проявляет безответственность, живет старым багажом, полагая, что должность сама по себе обеспечивает им авторитет и уважение.

Постоянное обновление кадров, выдвижение к руководству новых, выросших на работе людей, правильное сочетание в партийном и государственном аппарате молодых и умудренных опытом работников, бережное и чуткое отношение к кадрам — закон развития марксистско-ленинской партии.

В подборе и расстановке кадров недопустимы проявления ведомственных или местнических тенденций. Партия стремится, чтобы общее направление в работе с кадрами соответствовало основным решаемым политическим и хозяйственным задачам. Каждый руководящий орган, исходя из конкретной обстановки, сосредоточивает усилия на тех участках, которые в данный момент представляют собой важность для всей страны, и соответственно укрепляет их квалифицированными кадрами. При этом учитываются способности и наклонности работников, кадры используются так, чтобы они могли принести максимум пользы. Следует также иметь в виду, что на практическом деле руководители растут, закаляются, приобретают опыт,

---

[1] См. *В. И. Ленин*. Полн. собр. соч., т. 54, с. 247.

становятся более квалифицированными и способными решать более сложные задачи.

При выдвижении работника нельзя не принимать во внимание, обладает ли он опытом практической работы, прошел ли достаточную партийную школу, имеет ли политическую закалку и техническую подготовку. Ф. Энгельс писал, что в партии каждый должен начинать службу с низшей должности, что для занятия ответственных постов недостаточно только литературного таланта и теоретических знаний, для этого требуется также основательное знание условий партийной борьбы и усвоение ее форм, испытанная личная честность и твердость характера и, наконец, добровольное включение себя в ряды борцов [1].

Кадры формируются, как известно, не только в школе, за книжкой. Образование — это лишь одно из непременных условий для того, чтобы работник мог стать полноценным. В. И. Ленин подчеркивал, что зрелость свидетельствуется не прописью или удостоверением, она удостоверяется опытом, практикой. Школа жизни, повседневная борьба за дело партии, смелое преодоление трудностей — вот что закаляет работника, вырабатывает у него необходимые качества. Это подтверждают многочисленные факты, подтверждает сама жизнь.

Принципиальное значение придает наша партия привлечению к активной государственной и общественной работе женщин. «Нет сомнения,— писал В. И. Ленин,— что среди работниц и крестьянок имеется во много раз больше, чем нам известно, *организаторских талантов*, людей, обладающих уменьем наладить практическое дело, с участием большого числа работников...» [2]

За годы Советской власти неизмеримо возросло участие женщин в общественном производстве. В 1977 г. женщины составляли 59% среди всех специалистов с высшим и средним образованием, занятых в народном хозяйстве страны. Свыше 100 тыс. женщин имели ученые звания и степени. Тысячи женщин находятся на руководящей партийной, советской, профсоюзной, комсомольской и хозяйственной работе. Более 2,5 тыс. женщин избраны секретарями горкомов и райкомов партии. Многие женщины возглавляют промышленные предприятия, научные учреждения, колхозы и совхозы.

---

[1] См. *К. Маркс* и *Ф. Энгельс*. Соч., т. 22, с. 75.
[2] *В. И. Ленин*. Полн. собр. соч., т. 39, с. 24—25.

Партийные организации проявляют постоянную заботу о росте руководящих кадров из числа женщин, о выдвижении их на ответственные посты, о создании необходимых условий для их работы.

Особого внимания заслуживает вопрос о выдвижении на руководящие посты наиболее активных и подготовленных представителей рабочего класса.

Наша партия всегда рассматривала подготовку и выдвижение руководящих кадров из рабочих как дело огромной политической важности. Она воспитала из числа рабочих целую когорту выдающихся командиров индустрии, партийных и советских руководителей.

Выходцами из рабочих и крестьян являются 80% работающих ныне секретарей ЦК компартий союзных республик, крайкомов, обкомов партии, столько же председателей советов министров республик, исполкомов краевых и областных Советов народных депутатов. Рабочими и крестьянами начинали свою трудовую деятельность 70% министров и председателей государственных комитетов Союза ССР. А среди директоров крупнейших промышленных предприятий страны почти каждый второй — в прошлом рабочий.

Современный советский рабочий по своему культурному уровню приближается к работникам инженерно-технического труда. Это образованный и всесторонне развитой человек. Он получил хорошую закалку в рабочем коллективе, освоил производство, научился управлять сложной техникой. Росту и выдвижению рабочих способствует широкая сеть вечерних и заочных отделений вузов и техникумов, общеобразовательных школ, университетов культуры, различных курсов и школ передового опыта.

Выдвижению рабочих на руководящие должности способствует практика направления их на учебу в партийные школы и другие учебные заведения. В 1971—1976 гг. в высшие партийные школы было зачислено около 2 тыс. коммунистов из числа рабочих и колхозников.

Наша страна располагает сейчас достаточным количеством опытных, подготовленных работников, способных творчески решать стоящие задачи. Это позволяет осуществлять правильную расстановку и выдвижение кадров в строгом соответствии с ленинскими принципами.

И все же в подборе и выдвижении кадров допускаются ошибки и недостатки. К чему они главным образом сводятся?

Прежде всего не всегда предъявляется должная требовательность при подборе кадров, в результате чего на ответственные посты порой выдвигаются слабые, недостаточно подготовленные работники, неспособные справиться с возложенными на них обязанностями. В ряде случаев допускается односторонний подход при выдвижении кадров, когда во внимание берется лишь наличие диплома об образовании без учета того, насколько человек обладает качествами политического руководителя, умеет ли он работать с людьми. Встречаются еще факты беспринципности в оценке неправильного поведения отдельных работников, терпимое отношение к недостаткам, а также перестановки провалившихся руководителей на другую ответственную работу.

Партия отвергает всякий субъективизм при подборе кадров как явление, глубоко чуждое природе нашего социалистического государства, ленинским принципам партийного руководства.

Партия требует, чтобы повсеместно, в каждой партийной организации строго и неукоснительно соблюдались ленинские принципы подбора и расстановки кадров, было покончено с фактами бесконтрольности и безответственности в этом важном деле. Каждый случай отступления от этих требований должен рассматриваться как нарушение ленинских норм партийной жизни и принципов партийного руководства, требований Устава КПСС.

Непременным условием правильного подбора, расстановки и выдвижения кадров является хорошее знание людей, повседневное изучение их в процессе работы. В. И. Ленин придавал этому вопросу исключительно важное значение.

В практике партийных и государственных органов сложились определенные формы и методы изучения кадров: внимательное ознакомление с документами, характеризующими работника; личная беседа, выяснение мнений людей, знающих человека по совместной работе; проверка на конкретных поручениях. Хорошим и надежным средством проверки кадров являются собрания партийных, профсоюзных и комсомольских организаций, на которых коммунисты, трудящиеся дают принципиальные оценки труду и поведению отдельных работников, вскрывают недостатки в их деятельности.

Важными документами, которые помогают узнать лицо работника, его достоинства и недостатки, являются пись-

менные характеристики, составление которых вошло в практику всех организаций. Характеристика — это официальный документ, утвержденный коллегиальным органом и выражающий его мнение.

Правильная оценка политических и деловых качеств работника может быть дана только на основе всесторонней проверки его на практическом деле. При этом проверка сверху обязательно должна дополняться проверкой снизу. Оценка работников без учета мнения массы часто бывает односторонней, не совсем правильной.

Практика показывает, что хорошим средством изучения кадров, их оценки является предварительное обсуждение кандидатур, выдвигаемых на руководящие должности, в первичных партийных организациях, на собраниях коллективов трудящихся. Этот порядок во многих парторганизациях становится теперь почти правилом: назначение на новую должность проводится только с учетом мнений, высказанных на собраниях в коллективах. Это позволяет развивать демократические начала в осуществлении подбора и расстановки кадров, обеспечивать гласность, которой В. И. Ленин придавал большое значение.

Эффективной формой оценки кадров является их аттестация. Совет Министров СССР принял в 1973 г. специальное постановление «О введении аттестации руководящих, инженерно-технических работников и других специалистов предприятий и организаций промышленности, строительства, сельского хозяйства, транспорта и связи». Разработано и утверждено типовое положение о проведении аттестации кадров во всех министерствах и ведомствах страны. Установлено, что аттестация должна проводиться через каждые 3—4 года. Ценность периодической переаттестации кадров состоит в том, что она позволяет всесторонне и объективно оценить каждого работника и сделать правильные выводы о его дальнейшем использовании, выявить «узкие места», определить конкретные меры по дальнейшему улучшению всей работы с кадрами.

Систематическое изучение работников имеет важное значение для создания резерва кадров. Наличие резерва, постоянная работа с ним позволяют более продуманно и планомерно решать кадровые вопросы.

Резерв кадров — это хорошо подготовленные, проявившие организаторские способности работники, которые по своим деловым и политическим качествам могут быть выдвинуты на руководящие посты. Например, ближайшим

резервом на должности руководителей являются их заместители. Важно поэтому при подборе заместителей учитывать весь комплекс необходимых руководителю качеств и показателей.

Но создание резерва кадров было бы намного сужено, если бы вся работа сводилась к изучению и учету только заместителей. Важными источниками пополнения резерва кадров являются члены выборных партийных комитетов, депутаты Верховных и местных Советов народных депутатов, комсомол.

Значительным резервом для выдвижения на руководящие посты являются инженеры, техники, агрономы и другие специалисты народного хозяйства, прошедшие школу практической работы на предприятиях, стройках, в колхозах и совхозах. XXV съезд партии особо подчеркнул большое значение выдвижения их на руководящие должности, в том числе и на партийную работу.

Однако к созданию резерва кадров кое-где все еще подходят формально. Иногда дело сводят к составлению списков, куда порой зачисляются работники, которые по своим качествам не могут быть выдвинуты на ответственные должности.

Отсутствие подготовленного резерва кадров нередко является причиной частой сменяемости работников, наличия вакантных должностей.

Коммунистическая партия всегда рассматривала и рассматривает кадры как ценнейшее достояние страны, как золотой фонд партии и Советского государства. Партия осуществляет направляющее воздействие на подбор и расстановку кадров не только партийных, но и государственных, хозяйственных и общественных организаций. Исходя из потребностей общественного развития, партия определяет кадровую политику, меры по подготовке руководящих кадров и специалистов для всех отраслей народного хозяйства и культуры и осуществляет руководство всей этой работой.

Партийные организации, их руководящие органы сами непосредственно решают вопросы об избрании, назначении и освобождении только партийных работников. Что касается государственных, хозяйственных и общественных организаций, то свое влияние на подбор руководящих кадров в них партия оказывает, используя свой политический и моральный авторитет, средства убеждения.

На основе разработанных партией критериев и принципов партийные органы всесторонне изучают руководящие кадры, их достоинства и недостатки, высказывают свое мнение о том, как лучше использовать того или иного работника. К мнению и рекомендации партийных органов прислушиваются, с ними считаются все учреждения и организации. Это налагает на партийные органы высокую ответственность, требует от них вдумчивого, внимательного и объективного подхода к оценке политических и деловых качеств руководителей.

Разумеется, партия не подменяет и не заменяет государственные и хозяйственные органы; наоборот, она повышает их роль и ответственность за правильный подбор и расстановку кадров.

Партийные органы определяют номенклатуру должностей, замещение и освобождение которых рассматривается и утверждается партийным комитетом. Ни один работник, должность которого входит в номенклатуру партийного комитета (райкома, горкома, обкома партии и т. д.), не может быть назначен или освобожден без предварительного согласования или решения данного партийного комитета. Такой порядок дает возможность избежать субъективизма в отношении кадров, обеспечивает наилучшее использование их.

Номенклатура кадров не является постоянной. Каждый партийный комитет, исходя из конкретной обстановки и особенностей работы, может изменять ее по своему усмотрению. Однако не следует чрезмерно перегружать свою номенклатуру, так как это, с одной стороны, осложняет труд партийного комитета по изучению кадров, загружает аппарат оформлением документов и, с другой стороны, снижает ответственность первичных партийных организаций, хозяйственных руководителей за подбор и расстановку кадров.

Утверждение работников в партийном комитете важно проводить не формально, не для счета, а использовать его как средство воспитания кадров, повышения их личной ответственности перед партией, государством за порученное дело. Утверждая в должности того или иного сотрудника, партийный комитет тем самым подчеркивает свое доверие к нему и вместе с тем напоминает, что его деятельность находится под постоянным партийным контролем и что партийный орган несет ответственность за его выдвижение.

Номенклатуру кадров имеют также советские, профсоюзные, административные и хозяйственные органы. Они устанавливают перечень должностей руководящих работников, назначение и освобождение которых проводится только с их ведома. Это повышает их ответственность за подбор и расстановку кадров, позволяет лучше знать сотрудников.

Важная роль в подборе и расстановке кадров принадлежит первичным партийным организациям. Они призваны проявлять инициативу в выдвижении кадров, помогать руководителям наиболее целесообразно расставлять и использовать людей. Эти вопросы обсуждаются на партийных собраниях, заседаниях партийных бюро и комитетов.

Работа с кадрами — это узловой вопрос деятельности партии. В книге Л. И. Брежнева «Возрождение» показано значение бережного отношения к кадрам, партийной заботы о выдвижении на руководящие посты энергичных, способных, компетентных людей, умеющих самостоятельно мыслить, обладающих чувством нового, смелостью в решении вопросов, упорством. Долг партийных организаций — добиваться, чтобы всюду неукоснительно соблюдались ленинские принципы кадровой политики.

ИДЕЙНО-ТЕОРЕТИЧЕСКАЯ ПОДГОТОВКА И ВОСПИТАНИЕ КАДРОВ

В работе с кадрами важнейшее значение имеют их идейно-теоретическая подготовка и воспитание.

Чтобы успешно осуществлять роль руководителей, правильно решать насущные вопросы, наши кадры должны неустанно повышать свой идейно-теоретический уровень, овладевать ленинским искусством руководства массами, систематически и настойчиво изучать технику и экономику производства, быть в курсе всего нового, передового.

Особое значение для деятельности кадров имеет их идейная закалка. Чем выше идейный уровень, теоретическая подготовка партийных, советских и хозяйственных работников, тем свободнее они ориентируются в сложных вопросах жизни, яснее видят перспективы развития общества, квалифицированнее руководят, тем плодотворнее их практическая деятельность. Именно в идейной закалке — источник силы наших кадров, их стойкости в проведении политики партии, защите ее интересов.

В. И. Ленин призывал руководителей, коммунистов настойчиво изучать революционную теорию, овладевать прочными, глубокими знаниями. «В наше время,— писал он,— нельзя быть образованным человеком, если не иметь общего знакомства с марксизмом...» [1], что «коммунистом стать можно лишь тогда, когда обогатишь свою память знанием всех тех богатств, которые выработало человечество» [2].

Наша партия проявляет постоянную заботу о марксистско-ленинском образовании руководящих кадров. В стране огромными тиражами издаются произведения классиков марксизма-ленинизма, учебные пособия по актуальным вопросам истории и политики КПСС, марксистско-ленинской философии, научного коммунизма, политической экономии, партийного и советского строительства.

Важная роль в идейно-теоретической подготовке руководящих кадров принадлежит партийным учебным заведениям. Сеть их постоянно развивается и совершенствуется, приводится в соответствие с теми задачами, которые решает партия.

Большую работу по подготовке кадров провели Высшая партийная школа, Академия общественных наук и Заочная высшая партийная школа при ЦК КПСС, а также республиканские и межобластные высшие партийные школы. Только за 1971—1976 гг. их окончили около 35 тыс. человек.

В свете новых задач, выдвинутых XXV съездом КПСС, и в целях обеспечения систематической подготовки руководящих кадров высокой квалификации для центральных, республиканских, краевых и областных партийных и государственных органов, идеологических учреждений и организаций Центральный Комитет КПСС в 1978 г. принял постановление «О мерах по совершенствованию подготовки кадров в высших партийных учебных заведениях в свете указаний тов. Брежнева Л. И., изложенных в Отчётном докладе Центрального Комитета КПСС XXV съезду партии».

На базе ВПШ, АОН и ЗВПШ при ЦК КПСС создано единое, качественно новое учебное заведение — Академия общественных наук при ЦК КПСС. Академия призвана стать ведущим учебным, научным и научно-мето-

---

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 24, с. 86.
[2] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 41, с. 305.

дическим центром всей системы подготовки партийных, советских и идеологических кадров.

Наличие в стране широкой сети партийных учебных заведений и других вузов позволяет вести планомерную подготовку руководящих кадров для всех участков партийной, государственной и общественной работы, укреплять эти участки хорошо подготовленными, способными людьми.

Но идейно-теоретическая подготовка кадров не ограничивается партийными учебными заведениями. Знания, полученные в партийной школе или в другом вузе, необходимо пополнять и обновлять. «Чтобы не отстать от жизни,— подчеркивал Л. И. Брежнев,— все наши кадры должны постоянно учиться, повышать свой идейно-теоретический уровень, овладевать достижениями науки и передовой практики» [1].

КПСС придает огромное значение организации систематической учебы кадров. В соответствии с указаниями XXIII съезда партии в Высшей партийной школе при ЦК КПСС, в республиканских и межобластных высших партийных школах, а также непосредственно при обкомах, крайкомах, ЦК компартий союзных республик были созданы постоянно действующие курсы, которые сыграли важную роль в идейно-теоретической подготовке партийных и советских работников. За период между XXIII и XXV съездами КПСС на этих курсах занималось свыше 430 тыс. человек.

Выдвинутые XXV съездом КПСС новые задачи коммунистического строительства потребовали дальнейшего улучшения этой работы. Центральный Комитет КПСС принял в августе 1976 г. постановление «О дальнейшем совершенствовании системы повышения идейно-теоретического уровня и деловой квалификации руководящих партийных и советских кадров», в котором определены конкретные меры по организации учебы всех категорий партийных и советских работников.

Постоянно действующие курсы в Высшей партийной школе при ЦК КПСС преобразованы в Институт повышения квалификации руководящих партийных и советских кадров, а курсы в местных высших партийных школах — в межобластные, республиканские и межреспубликанские курсы повышения квалификации партийных и со-

---

[1] «Материалы XXIV съезда КПСС», с. 101.

ветских работников. В институте организована учеба руководящих кадров партийных и советских органов республиканского, краевого и областного звена; на межобластных, республиканских и межреспубликанских курсах проводятся занятия руководящих работников городского и районного звена, ответственных работников партийных и советских органов республик, краев и областей. При обкомах, крайкомах партии повышают свои знания секретари первичных партийных организаций, председатели сельских и поселковых Советов, ответственные работники горкомов, райкомов партии и гор(рай)исполкомов. Ежегодно в институте и на курсах занимается около 60 тыс. человек.

Опыт работы института и курсов показывает, что это хорошая форма учебы кадров. Занятия позволяют партийным и советским работникам, освободившись от повседневных дел, основательно пополнить свои знания, обменяться опытом, получить значительную идейно-теоретическую зарядку для дальнейшей практической работы.

В соответствии с новыми требованиями в стране совершенствуется система подготовки и повышения квалификации хозяйственных руководителей и специалистов. С этой целью создан Институт управления народным хозяйством, где повышают свои знания руководящие кадры промышленности, включая министров, их заместителей, начальников главных управлений министерств и ведомств, руководителей производственных объединений. При Министерстве сельского хозяйства СССР создана Высшая школа управления сельским хозяйством. В центре и на местах действуют 53 института повышения квалификации при министерствах и ведомствах, 80 филиалов этих институтов при крупных предприятиях, организациях и учреждениях, более 100 факультетов повышения квалификации при высших учебных заведениях, свыше 800 курсов хозяйственных работников и специалистов. Ежегодно в этой системе повышают свои знания более 1 млн. человек.

В целях дальнейшего совершенствования подготовки руководящих кадров для работы в министерствах, ведомствах и других органах управления народным хозяйством ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняли постановление об организации Академии народного хозяйства СССР.

Важная роль в повышении идейно-теоретического уровня руководящих кадров принадлежит системе партийного образования. Конкретными формами партийной учебы

являются вечерние университеты марксизма-ленинизма, городские и районные школы партийного актива, теоретические семинары. Они дают возможность каждому работнику изучать не отдельные вопросы теории, а в зависимости от знаний и уровня подготовки последовательно и углубленно овладевать марксистско-ленинской наукой.

Во всех республиках, краях и областях созданы постоянно действующие семинары руководящих работников. Партийные комитеты проводят эти семинары дифференцированно, с учетом специфики работы слушателей. Многие семинары проводятся непосредственно на предприятиях, стройках, в колхозах, совхозах, научных учреждениях.

Широкое распространение находят и такие формы учебы, как теоретические и научно-практические конференции по актуальным проблемам партийного строительства, организаторской и идеологической работы. На этих конференциях изучаются ленинские нормы партийной жизни, принципы и методы партийного руководства, научные основы партийной пропаганды, вопросы коммунистического воспитания трудящихся и др.

В современных условиях возрастает роль экономической подготовки кадров, которая рассматривается как обязательная, важная сторона квалификации каждого работника. В соответствии с постановлением ЦК КПСС «Об улучшении экономического образования трудящихся» партийные организации развернули широкую экономическую подготовку кадров. Созданы экономические факультеты и отделения вечерних университетов марксизма-ленинизма, экономические школы и семинары, где партийные, советские, хозяйственные работники и специалисты изучают ленинские принципы и методы социалистического хозяйствования, вопросы планирования, научной организации труда и управления. Это помогает им глубже вникать в деятельность предприятий, колхозов и совхозов, правильно вести дело, добиваться лучших результатов в работе.

Формирование марксистско-ленинского мировоззрения, коммунистической убежденности требует от каждого руководителя систематического изучения произведений К. Маркса, Ф. Энгельса, В. И. Ленина, документов партии, глубокого осмысливания проблем теории и практики. В. И. Ленин подчеркивал, что, только научившись самостоятельно разбираться в вопросах, можно достаточно успешно отстаивать их перед кем угодно и когда угодно.

Об идейности человека нельзя, конечно, судить только по его знаниям. Настоящая идейная убежденность всегда означает неразрывное единство мыслей и поступков, слова и дела. Если у человека слово расходится с делом, это значит, что его убеждения, как метко подмечал В. И. Ленин, находятся не глубже, чем на кончике языка. Ведь коммунистическая убежденность — это прежде всего активные, сознательные действия по строительству коммунизма. Важнейшая черта коммунистической идейности — высокая партийная принципиальность, непримиримость к недостаткам, к любым нарушениям общественных интересов.

В. И. Ленин высоко ценил работников, которые имели твердое убеждение, принципиальное мнение. С такими, говорил он, интересно спорить, беседовать и творчески работать. Вместе с тем В. И. Ленин всегда осуждал людей нерешительных, колеблющихся, беспринципных, выступающих в роли примирителей, людей с ««неуловимыми взглядами» и мямлей!!» [1].

Воспитывать кадры в духе принципиальности — это значит добиваться, чтобы при решении любого вопроса они исходили не из частных или местных интересов, а из интересов социалистического государства, твердо отстаивали их, боролись с антигосударственными тенденциями.

Коммунистическая партия воспитывает руководящие кадры в духе высокой ответственности за порученное дело, строжайшего соблюдения партийной и государственной дисциплины. Понимание кадрами своей высокой ответственности проявляется прежде всего в проведении политики партии, ее решений, в обеспечении выполнения государственных планов, всемерном повышении эффективности общественного производства и качества работы.

Непременными качествами руководителя должны быть конкретность, целеустремленность и деловитость, умение постоянно чувствовать новое, прогрессивное и внедрять его в жизнь. В. И. Ленин призывал не разбрасываться в работе, лучше взять немного, но довести до конца. Целеустремленное и деловое руководство предполагает умение решать вопросы правильно, оперативно, четко.

Важное значение придает наша партия воспитанию кадров в духе творческой инициативы. Вносить в труд

---

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 46, с. 256.

дух творчества, показывать личный пример — долг каждого руководителя.

Партия требует, чтобы руководящие работники были активными воспитателями людей, чтобы каждый руководитель сознавал свою ответственность за морально-политическое состояние коллектива, знал нужды и запросы трудящихся, прислушивался к мнению рядовых работников. Руководители должны постоянно думать о воспитательных последствиях тех экономических и административных решений, которые они принимают.

КПСС воспитывает руководящие кадры в духе высоких нравственных принципов, в духе коммунистической морали. Руководителям должны быть свойственны такие черты, как скромность, простота, общительность. И совершенно нетерпимы факты, когда отдельные работники, заняв высокий пост, начинают зазнаваться, ведут себя с подчиненными грубо, не считаются с мнениями людей.

Кадры воспитываются, идейно закаляются в условиях неукоснительного соблюдения ленинских норм партийной жизни и принципов партийного руководства, в обстановке широко развернутой партийной демократии, критики и самокритики. Партийная демократия создает возможность учиться друг у друга, вовремя обнаруживать ошибки, своевременно принимать меры к их исправлению. И очень важно, чтобы на партийных собраниях, заседаниях партийных бюро, пленумах партийных комитетов, партийных конференциях была обстановка деловитости, требовательности друг к другу, по-ленински принципиальной творческой критики, направленной на совершенствование работы, устранение просчетов.

Наша партия неизменно следует ленинским советам и указаниям. Она постоянно анализирует свою деятельность, смело и решительно вскрывает и исправляет ошибки и недостатки. В партийных организациях сложилась практика, когда критические замечания и предложения коммунистов обсуждаются на заседаниях партийных комитетов и по ним принимаются конкретные меры, коммунистов информируют об их выполнении.

Вместе с тем есть еще немало фактов, когда некоторые руководители несвоевременно реагируют на критические замечания и предложения коммунистов, проявляют формальное, бюрократическое отношение к сигналам печати и письмам трудящихся, не принимают мер для устранения имеющихся недостатков.

По-партийному относиться к критике и самокритике — это не только иметь мужество открыто признать свою ошибку, но и предпринять все необходимое, чтобы быстрее ликвидировать допущенную оплошность. За признанием ошибки должно следовать ее исправление. В этом главная цель критики и самокритики.

Особое значение в воспитании кадров имеет коллективность руководства. Многолетний опыт показывает, что только на основе коллективного руководства, опираясь на него, можно направлять и развивать творческую инициативу руководителей, коммунистов, всех трудящихся, правильно анализировать обстановку, объективно оценивать результаты работы. Коллективность решений и действий дает партийному руководству великую силу, позволяет соединить таланты и опыт многих людей, гарантирует партийные органы и их руководителей от случайностей и односторонностей. Именно в партийном коллективе, в совместном обсуждении и решении вопросов, в обстановке товарищеской критики, требовательности друг к другу формируются качества руководителей.

Коллективность в руководстве не исключает, а, наоборот, предполагает персональную ответственность работников за порученное дело. В. И. Ленин указывал, что наряду с коллективностью необходимы единоличная ответственность и единоличное распорядительство, чтобы не было волокиты и чтобы нельзя было уклониться от ответственности. «Во всяком случае и при всех без исключения обстоятельствах,— писал он,— коллегиальность должна сопровождаться самым точным установлением личной ответственности *каждого* лица за *точно* определенное дело»[1].

Подбор и изучение кадров неразрывно связаны с проверкой исполнения. Проверка исполнения, в особенности если она проводится и сверху и снизу, является важным средством воспитания кадров. Она помогает выявлять отстающие участки и принимать своевременные меры по укреплению их зрелыми работниками, содействует выдвижению людей новых, способных правильно решать современные задачи.

В партии и стране прочно утвердилась обстановка глубокого уважения и доверия к кадрам. Доверие и уважительное отношение к людям позволяют работникам

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 39, с. 46.

обрести необходимое чувство уверенности, открывают простор для инициативы, смелого творческого подхода к вопросам.

Вместе с тем ленинский стиль работы неотделим от высокой требовательности, от делового контроля и критики недостатков. Каждый должен отвечать полной мерой за то, что он обязан делать на порученном посту. Поэтому партия ставит задачу неуклонного повышения ответственности кадров за порученное дело, требует принимать решительные меры в отношении тех, кто нарушает дисциплину, не делает выводов из критики.

Работа с кадрами, их подбор, расстановка и воспитание постоянно находятся в центре внимания нашей партии. За последние годы Центральный Комитет КПСС всесторонне изучил и рассмотрел состояние работы с кадрами в ряде республиканских, краевых и областных партийных организаций, министерств и ведомств, обобщил положительный опыт и вскрыл недостатки в этом важном деле, выработал конкретные указания и рекомендации.

Вопросы работы с руководящими кадрами систематически рассматриваются на пленумах и бюро ЦК компартий союзных республик, крайкомов, обкомов, горкомов и райкомов партии, собраниях в первичных парторганизациях. В работе с кадрами все более утверждаются планомерность, научный подход, целеустремленность. Все это положительно влияет на деятельность партийных организаций.

В дальнейшем улучшении работы с кадрами — залог успешного решения выдвинутых партией задач.

Тема XVI

КОНТРОЛЬ И ПРОВЕРКА ИСПОЛНЕНИЯ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАРТИЙНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

В руководящей деятельности Коммунистической партии контроль за исполнением занимает важное место. Он является одной из основных составных частей организаторской работы по выполнению политических задач. Хорошо организованный контроль, систематическая проверка исполнения решений партии и правительства являются испытанным средством выявления и устранения недостатков в работе. На протяжении всей своей истории КПСС уделяла большое внимание проблемам партийного контроля. В современных условиях динамичного развития советского общества, растущих масштабов коммунистического строительства значение контроля возрастает.

Вопросы теории и практики контроля находят отражение в документах партии. Свое дальнейшее развитие они получили в решениях XXV съезда КПСС, определившего основные направления, пути и формы повышения эффективности контроля и проверки исполнения.

В. И. ЛЕНИН О ЗНАЧЕНИИ КОНТРОЛЯ И ОБ ОСНОВНЫХ ТРЕБОВАНИЯХ К ЕГО ОРГАНИЗАЦИИ

В основе организации контроля в деятельности КПСС лежат идеи классиков марксизма-ленинизма. Научно обосновав необходимость создания пролетарской партии и ее руководящую роль в революционной борьбе, К. Маркс и Ф. Энгельс высказали свои взгляды и по вопросам ее построения и деятельности. В новых исторических условиях В. И. Ленин развил дальше их идеи об организационных принципах партии, включая проблему осуществления партийного контроля.

В работах «Очередные задачи Советской власти», «Как организовать соревнование?», «Набросок правил об управлении советскими учреждениями», «К вопросу о задачах

Рабкрина, их понимании и их исполнении», «О перестройке работы СНК, СТО и Малого СНК», «Как нам реорганизовать Рабкрин» и других, в выступлениях на XI съезде партии, различных конференциях и совещаниях, а также во многих письмах и записках В. И. Ленин раскрыл сущность, задачи и значение контроля за исполнением в деятельности партии, указал на направления, конкретные формы и методы проверки.

Особенно остро он ставил вопрос о необходимости действенного контроля за исполнением партийных директив и решений, когда КПСС стала правящей. «Нам нужны не новые декреты, не новые учреждения, не новые способы борьбы. *Нам нужна проверка пригодности людей, проверка фактического исполнения*» [1],— отмечал В. И. Ленин в 1922 г. в речи «О международном и внутреннем положении Советской Республики». Чем это объясняется?

Для того чтобы успешно осуществлять свою руководящую роль в социалистическом обществе, Коммунистическая партия должна обеспечить реализацию ряда требований, учитывая происходящие в обществе объективные и субъективные процессы.

Во-первых, чтобы генеральный курс партии, ее политическая линия были правильны. Это — важнейшее условие построения социализма и коммунизма. Политика партии опирается на положения и выводы марксистско-ленинской теории и вырабатывается с учетом конкретных исторических условий деятельности и главных задач партии. КПСС всегда придавала первостепенное значение определению своей политики. В минувшем пятилетии, отмечал Л. И. Брежнев на XXV съезде КПСС, вновь проявились сила научного предвидения и реализм в политике партии. Сегодня, зная, как решались задачи, выдвинутые XXIV съездом, и какие результаты были достигнуты, подчеркнул он далее, «мы можем с уверенностью сказать: курс был выработан правильный» [2].

Во-вторых, чтобы массы понимали правильность политики партии и активно ее поддерживали. Партия, говорил В. И. Ленин, не в состоянии осуществлять социалистическое и коммунистическое строительство только своими силами, без привлечения к этому трудящихся [3]. А чтобы

---

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 45, с. 16.
[2] «Материалы XXV съезда КПСС», с. 3.
[3] См. *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 42, с. 140; т. 45, с. 98.

массы сознательно участвовали в решении задач, партия должна объяснять им существо и цели своего политического курса и убеждать в необходимости его проведения.

В-третьих, чтобы Коммунистическая партия постоянно добивалась претворения в жизнь выработанной политической линии, руководила проведением своей политики. И здесь на первый план выступает организаторская работа, от размаха и уровня которой зависит успех дела. Не случайно XXV съезд КПСС вновь обратил внимание на эту сторону вопроса, подчеркнув, что партия имеет верную политическую линию и теперь решающим звеном в цепи задач становится организация претворения ее в жизнь.

Следовательно, в своей руководящей деятельности КПСС должна неразрывно сочетать выработку политической линии с организаторской работой по ее осуществлению.

Необходимо заметить, что значение контроля следует понимать не только в смысле обеспечения реализации политики партии, но и в смысле влияния на правильность ее разработки. Только хорошо поставленный контроль за исполнением дает возможность узнать, как выполняются партийные директивы и решения. А это в свою очередь позволяет партийному комитету принять в случае необходимости дополнительные меры, с тем чтобы достичь выдвинутой политической цели.

Таково значение контроля за исполнением в осуществлении политической линии партии. В какой степени и как контроль организационно и практически воздействует на реализацию политики?

Руководящие партийные органы и парторганизации стремятся к тому, чтобы партийные директивы и решения выполнялись в установленные сроки. Контроль дает возможность знать, насколько своевременно они реализуются. Претворяя в жизнь политическую линию XXIII, XXIV и XXV съездов КПСС, партийные органы и парторганизации постоянно анализировали итоги проделанной работы, ход выполнения решений. В системе организационных мер, направленных на успешное выполнение съездовских директив, важное место всегда отводилось контролю. Да и сам анализ состояния дел строился и строится на основе проведенной проверки. Вот почему можно утверждать, что контроль активно влияет на своевременность решения политических задач.

Однако для партии важна не только своевременность

реализации партийных решений, но и точность, правильность их выполнения. Подчеркивая эту мысль, В. И. Ленин писал в записке А. Д. Цюрупе по делу Гидроторфа: «Прошу Вас поручить секретариату особо строго и лично проверить быстроту и правильность исполнения этого предписания» [1].

На всех этапах деятельности партия уделяла первостепенное внимание вопросу обеспечения правильного проведения своей политики, отводя контролю значительное место в достижении этой цели. Так, еще XII съезд РКП(б) в резолюции «О задачах РКИ и ЦКК» отметил, что одной из ближайших задач является контроль за правильным проведением в жизнь постановлений и решений партийных и советских органов [2].

XXIII, XXIV и XXV съезды КПСС, декабрьские (1972, 1973, 1974, 1975 гг.), октябрьский (1976 г.), декабрьский (1977 г.) пленумы ЦК КПСС, уделив большое внимание вопросам партийного контроля, сделали акцент на том, что слабая постановка контроля приводит к неточному исполнению решений.

Генеральный секретарь ЦК КПСС, Председатель Президиума Верховного Совета СССР Л. И. Брежнев пишет: «Если уж поставлена задача, то надо доводить ее решение до конца! С годами укрепился в этой позиции: повышение организованности, дисциплины и ответственности неотделимо от проверки исполнения решений» [3].

Контроль за исполнением — действенное средство сосредоточения усилий партийных организаций на решении ключевых задач в области хозяйственного и социально-культурного строительства.

Известно, что успешное осуществление политики во многом зависит от кадров. Контроль содействует их правильному подбору и расстановке в соответствии с политическими и деловыми качествами. Нельзя правильно подбирать и расставлять работников, не проверив их на практической работе, в ходе борьбы за претворение в жизнь предначертаний партии.

Вот почему В. И. Ленин неоднократно призывал сосредоточить главное внимание на проверке людей, фактического исполнения ими порученного дела. Ленинские

---

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 54, с. 187.
[2] См. «КПСС в резолюциях и решениях...», т. 2, с. 448.
[3] *Л. И. Брежнев.* Возрождение, с. 21.

указания продолжают оставаться актуальными и в наше время. XXIII съезд КПСС отметил: «Подбор и выдвижение кадров неотделимы от повседневного контроля за тем, как работники выполняют директивы партии и правительства, как они обеспечивают руководство порученным им участком» [1]. Эта мысль нашла свое отражение и в решениях XXIV и XXV съездов [2]. Установившийся ныне в нашей партии и стране дух доверия и уважения к кадрам должен сочетаться с контролем за их деятельностью.

Контроль способствует воспитанию у работников дисциплинированности, высокой ответственности, требовательности, инициативы, творческого подхода, т. е. таких качеств, которые обеспечивают успешные результаты работы. Это положение нашло свое закрепление и развитие в документах партийных съездов.

Контроль за исполнением является одним из средств, позволяющих партии, ее местным организациям осуществлять функции органов политического руководства. При этом особое место занимают проверка фактических результатов работы, постоянный контроль за деятельностью государственных, хозяйственных органов, общественных организаций, через которые партия проводит свою политическую линию. Контроль за исполнением — это не только форма работы, не только право партийного органа, это его обязанность.

Контроль и проверка исполнения базируются на принципе демократического централизма. Они являются составной частью и одновременно средством утверждения ленинского стиля в работе партийных органов и руководящих кадров. XXV съезд подчеркнул, что неуклонное следование ленинскому стилю — важная предпосылка успешной деятельности всех партийных организаций.

Успех в осуществлении политики партии во многом зависит от сплоченности, боеспособности и других факторов, характеризующих внутреннее состояние партии, деятельность местных парторганизаций. Каково значение контроля в этом отношении?

Партия проявляет постоянную заботу об идейном и организационном укреплении своих рядов. Контроль за исполнением является одним из важных инструментов

---

[1] «Материалы XXIII съезда КПСС», с. 76.

[2] См. «Материалы XXIV съезда КПСС», с. 190; «Материалы XXV съезда КПСС», с. 69—70.

для достижения этой цели. Как известно, по предложению В. И. Ленина в партии были созданы контрольные органы. Они сыграли и играют значительную роль в укреплении дисциплины в партии, в общей системе партийного контроля. КПК при ЦК КПСС, партийные комиссии местных партийных комитетов, говорится в Отчетном докладе ЦК КПСС XXV съезду, ведут большую работу по строгому соблюдению партийной и государственной дисциплины [1].

Контроль и проверка исполнения являются важнейшим средством развертывания внутрипартийной демократии, укрепления единства и дисциплины в партии. На это особое внимание обращал В. И. Ленин. XXIII, XXIV и XXV съезды КПСС со всей решимостью подтвердили курс на дальнейшее развитие внутрипартийной демократии, укрепление единства, повышение активности коммунистов.

В. И. Ленин неоднократно подчеркивал мысль, что источником жизненных сил, непобедимости партии является ее связь с массами [2]. Многолетняя практика КПСС подтверждает, что контроль является одним из средств решения этой задачи, поскольку в нем заложены в конечном счете организующее, мобилизующее и воспитывающее начала, позволяющие партии учитывать опыт масс и опираться на него, привлекать массы на свою сторону и влиять на них.

Успех борьбы за выполнение политических задач зависит от уровня организаторской работы. Поэтому КПСС неуклонно стремится к тому, чтобы организаторская деятельность была конкретной, оперативной, целеустремленной. Контроль за исполнением играет немаловажную роль в достижении и этой цели. Его осуществление помогает избегать бумаготворчества, декларативности, расплывчатости в руководстве, препятствует проявлению бюрократизма и волокиты и тем самым обеспечивает единство слова и дела, решения и исполнения, т. е. то, что составляет саму суть ленинского стиля работы.

Таким образом, контроль за исполнением директив и решений партии является одним из основных принципов, важнейшей составной частью организаторской работы партии, ее руководящей деятельности. Вот почему

---

[1] См. «Материалы XXV съезда КПСС», с. 69.
[2] См. *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 45, с. 23.

КПСС на протяжении всей своей истории уделяла проблеме контроля постоянное внимание. Новизна проблем, которые КПСС приходится решать в условиях развитого социализма, требует дальнейшего усиления политической и организаторской работы, включая сферу партийного контроля. Положение о том, чтобы организация контроля соответствовала уровню политических задач, закреплено в документах XXIII, XXIV, XXV съездов партии, в решениях пленумов и постановлениях ЦК КПСС.

Каковы же основные требования, которые В. И. Ленин предъявлял к партийному контролю?

Важнейшим из них является научный подход к делу его постановки. В ленинском понимании контроль за реализацией партийных директив и решений есть не только организационная форма руководства, но и выражение научно обоснованного характера деятельности партийных органов и парторганизаций [1]. Это означает, что контроль базируется на принципе единства теории и практики, марксистском анализе общественных процессов и явлений. Он должен рассматриваться как действенное средство борьбы за единство провозглашенных революционных лозунгов и практических мер по их претворению в жизнь.

Контроль призван способствовать осуществлению политики партии, повышению уровня партийного руководства. А для этого он должен выступать в единстве с организацией исполнения принятых решений. В. И. Ленин призывал к достижению этого партийных и государственных работников [2]. Как норма партийной жизни, это требование закреплено в Уставе КПСС [3]. В нем говорится, что партийные комитеты должны проводить в пределах республики, края, области, округа, города и района всю работу по осуществлению политики партии, организовывать исполнение директив ЦК КПСС.

Примером может служить деятельность Московской городской, Московской, Ленинградской, Тульской областных парторганизаций. Их практика показывает, что организация контроля в широком смысле слова включает в себя следующие элементы: разработка мероприятий по выполнению принятого решения, выбор основных путей его реализации; четкий порядок постановки решения на

---

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 35, с. 130; т. 45, с. 308.

[2] См. *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 35, с. 202.

[3] См. «Устав Коммунистической партии Советского Союза», с. 35, 41.

контроль; определение характера и сроков периодической проверки; привлечение к выполнению нижестоящих парткомов, парторганизаций, других исполнителей; подведение итогов реализации постановления и информирование об этом руководства и коммунистов; снятие решения с контроля; анализ итогов всего процесса контроля и выводы по ним. Вместе с тем вопрос о единстве контроля и организации исполнения остается одним из актуальных в практической деятельности партийных организаций.

Следует подчеркнуть, что организация исполнения решений в свою очередь требует создания необходимых предпосылок: принимаемое решение должно быть конкретным; его следует своевременно доводить до исполнителей и разъяснять им; партийный комитет обязан оказывать практическую помощь исполнителям в реализации решений; партийный орган должен систематически анализировать состояние выполнения принятых решений.

Одно из существенных требований к контролю — проведение его непосредственно на месте выполнения решений. В. И. Ленин призывал не ограничиваться только анализом получаемой информации, а систематически знакомиться с делами на месте. В письме А. Д. Цюрупе от 20 февраля 1922 г. он советует взять часть аппарата под личное наблюдение «для *проверки фактического исполнения* (Вы поручаете такому-то: съезди, посмотри, прочти, проверь, ты ответишь за ротозейство)» [1].

Контроль на месте — важнейшее средство борьбы против формального отношения к решениям, оценки работников и исполнительского аппарата, изучения и распространения передового опыта, получения наиболее объективных данных, оказания своевременной помощи.

В последние годы многие партийные комитеты стали больше уделять внимания проведению контроля на месте, непосредственно в парторганизациях. Для этого активно используются работники партийного аппарата, направляются специальные бригады, комиссии и т. п. Разумеется, результаты контроля на месте необходимо анализировать, делать соответствующие выводы, вносить на этой основе предложения, принимать необходимые дополнительные меры.

Чтобы контроль за исполнением достигал цели, необ-

---

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 44, с. 367.

ходимо проводить его не эпизодически, не как случайное или чрезвычайное мероприятие, а систематически, повседневно. Он должен начинаться сразу же после принятия решения и заканчиваться только после его реализации. Это полностью согласуется с указаниями и советами В. И. Ленина, со стилем его работы. Подтверждением может служить письмо Н. П. Горбунову от 3 сентября 1921 г., в котором В. И. Ленин указывает: «Тов. Горбунов! Я подписал сейчас мандаты председателю и членам Чрезвычайной комиссии по экспорту при СТО... Поручаю Вам ознакомиться с составом этой Комиссии и с положением о ней, затем систематически знакомиться с ходом ее работ, с *отчетами* ее и сообщать мне...

По каждому «делу» надо от времени до времени (1 раз в неделю, 1 раз в месяц... а затем *внезапно*) производить *проверку реального* выполнения. Это самое важное и самое необходимое. Результаты каждой проверки отмечать» [1].

Систематическое осуществление контроля исполнения, во-первых, есть важнейшее условие его эффективности, поскольку обеспечивается своевременное устранение выявленных недостатков; во-вторых, благодаря систематическому контролю намного быстрее удается выявить главное, на чем необходимо сконцентрировать усилия в данный момент, при этом сам контроль становится все более конкретным и целеустремленным; в-третьих, это — один из путей постоянного изучения происходящих в жизни процессов и, как следствие этого, создания благоприятных условий для выработки правильной линии.

Опыт свидетельствует, что во многих партийных организациях систематичности контроля придается большое значение. Можно сослаться на деятельность Новгородской областной партийной организации по выполнению постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по дальнейшему развитию сельского хозяйства Нечерноземной зоны РСФСР» (1974 г.). Через год после принятия постановления на пленуме обкома был обсужден вопрос о ходе его выполнения. Обком КПСС установил строгий, систематический контроль реализации разработанных пленумом мероприятий. В 1976 г. обком КПСС возвращался к обсуждению данного вопроса, имея в виду повысить уровень руководства, ответственность

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 53, с. 162.

исполнителей, усовершенствовать стиль работы, максимально использовать имеющиеся резервы и возможности для достижения выдвинутых целей.

Конечно, в практике работы партийных организаций еще немало случаев, когда систематический контроль отсутствует. В результате — запоздалая констатация упущений, поиски виновников, появление «в порядке проверки исполнения» и «исправления дела» повторных постановлений. Касаясь вторичного обсуждения вопросов, следует заметить, что, если партийный комитет возвращается к ранее принятым решениям, вновь ставя их на обсуждение, это зачастую означает, что их исполнение было организовано неправильно. Уделив большое внимание этому вопросу, XXV съезд КПСС призвал покончить с такой практикой, когда после невыполнения какого-то решения принимается второе, а иногда даже третье решение по этому же вопросу. Съезд расценил подобные факты как проявление либерализма, снижение требовательности.

Отрицательно сказывается на проведении систематического контроля стремление некоторых партийных комитетов рассмотреть как можно больше вопросов и принять по каждому из них постановление. В этом случае просто нет возможности проводить надлежащую проверку.

Следует отметить, что на систематичности контроля положительно сказывается перспективное планирование. Оно позволяет сократить число обсуждаемых вопросов, увеличивает возможность партийного аппарата в организации контроля, содействует концентрации усилий на главных направлениях. В итоге улучшается качественная сторона всей работы по контролю за исполнением.

Для того чтобы контроль был более эффективным, возглавлять его целесообразнее всего руководителям партийных и государственных органов. В. И. Ленин считал, что это должно составлять важнейшую часть их работы [1]. Он личным примером показывал, какое место должен занимать контроль в практической деятельности руководящих кадров.

Личное участие руководителей в контроле способствует ускорению реализации партийных решений, большей точности и правильности их осуществления. Руководители могут полнее оценить достоинства и недостатки принятого решения, глубже осмыслить факты, выявленные в процессе

[1] См. *В. И. Ленин*. Полн. собр. соч., т. 45, с. 152.

проверки. Все это в итоге повышает уровень руководства.

Как правило, руководящие работники партийных комитетов активно участвуют в контроле, возглавляют проверку исполнения. Примеров можно привести немало. В частности, на XIV съезде Компартии Молдавии (1976 г.) отмечалось, что члены и кандидаты в члены бюро, ответственные работники аппарата ЦК Компартии Молдавии систематически ведут эту работу, показывают пример личного участия в контроле за исполнением партийных директив и решений.

Однако этот вопрос остается одним из актуальных в общей системе контроля. Партия и ранее неоднократно обращала внимание на это обстоятельство. XXV съезд вновь подчеркнул, что контроль за исполнением принятых решений является долгом каждого партийного, советского и хозяйственного руководителя. Съезд потребовал поднять роль в этом деле секретариатов ЦК компартий союзных республик, обкомов и крайкомов партии [1].

Разумеется, контроль сверху не исчерпывает всего дела организации исполнения решений. Он должен дополняться контролем снизу, когда партийные массы проверяют свои выборные органы и их руководителей. Контроль снизу играет важную роль в решении задач, стоящих перед парторганизациями. Без контроля со стороны коммунистов невозможно подлинное партийное руководство. Чтобы найти правильное решение, нельзя не учитывать опыт масс. В свою очередь выполнение решений требует активного участия в этом коммунистов. Поэтому В. И. Ленин призывал как можно шире и активнее использовать и коммунистов, и беспартийных в контроле, с тем чтобы добиться претворения в жизнь директив партии [2]. Благодаря контролю развиваются критика и самокритика, создается возможность лучше использовать и учитывать опыт низовых работников.

Одним из ленинских требований к контролю исполнения является его объективность, чтобы при проверке не допускалось односторонних оценок достижений или исполнителей.

Большое значение В. И. Ленин придавал гласности контроля. Широкая огласка является полезным и необ-

---

[1] См. «Материалы XXV съезда КПСС», с. 69.

[2] См. *В. И. Ленин*. Полн. собр. соч., т. 39, с. 307.

ходимым материалом партийного самовоспитания [1], отмечал он еще в 1903 г. Это положение сохраняет свою актуальность и на современном этапе. В партийных организациях используются различные формы доведения до актива, коммунистов результатов выполнения решений: устные информации о ходе реализации того или иного постановления на пленумах, партийных собраниях, сообщения в печати и т. д. Гласность контроля дает возможность не только проверяющим, но и всем коммунистам извлечь необходимый урок, сделать правильные выводы.

Таковы основные ленинские требования к партийному контролю, подтвержденные опытом КПСС.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ФОРМ КОНТРОЛЯ. ОСОБЕННОСТИ ЕГО ОРГАНИЗАЦИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Партийный контроль требует внимательного и творческого подхода к его проведению. При этом особенно важно постоянное совершенствование его форм и методов, дифференцированное их применение в зависимости от условий обстановки и тех задач, которые решают партийные организации. В. И. Ленин указывал, что всякий раз, когда перед партией встают новые задачи, она должна вырабатывать такие организационные формы и методы партийной работы, которые отвечали бы историческим условиям и обеспечивали выполнение поставленных задач. Коммунистическая партия на всех этапах своей деятельности руководствовалась этим важнейшим положением.

В настоящее время необходимость дальнейшего совершенствования форм партийного контроля вызывается прежде всего масштабами и сложностью задач коммунистического строительства. На эту сторону вопроса указывают решения XXIII, XXIV и XXV съездов партии. «На каждом этапе работа партии наполняется новым содержанием,— говорится в Отчетном докладе ЦК КПСС XXV съезду.— Естественно поэтому, что новые задачи, которые выдвинет XXV съезд, потребуют и дальше на научной основе совершенствовать формы и методы партийной работы» [2]. Это целиком и полностью относится и к области организации контроля за исполнением.

---

[1] См. *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 8, с. 96.
[2] «Материалы XXV съезда КПСС», с. 70.

Образцы подлинно ленинского подхода к постановке контроля показывает Центральный Комитет партии. За период между XXIV и XXV съездами партии Секретариат ЦК КПСС в порядке контроля за исполнением принятых решений рассмотрел более 80 вопросов [1]. Широкий резонанс получили в партии, например, постановления ЦК КПСС «О ходе выполнения партийной организацией Грузии постановления ЦК КПСС об организаторской и политической работе Тбилисского горкома партии», «Об организаторской и политической работе Краснодарского крайкома партии по выполнению решений XXV съезда КПСС» и др.

Период претворения в жизнь решений XXIII, XXIV и XXV съездов КПСС характеризуется активной деятельностью партийных организаций по дальнейшему повышению роли контроля в осуществлении политики партии и совершенствованию его форм. В работе по контролю партийные комитеты и парторганизации приобрели значительный опыт. Это подтверждают и прошедшая накануне XXV съезда КПСС отчетно-выборная кампания, и выводы и оценки партийных конференций и съездов компартий союзных республик.

Последовательное проведение курса на повышение роли контроля и совершенствование его форм выразилось прежде всего в том, что эти вопросы стали чаще рассматриваться на пленумах, заседаниях бюро партийных комитетов, на научно-практических конференциях, семинарах, совещаниях партийного актива и т. д. В последние годы проблемы контроля исполнения обсуждались на пленумах ЦК Компартии Грузии (1974 г.), Архангельского и Магаданского обкомов партии (1976 г.), Калининградского обкома КПСС (1977 г.) и в ряде других партийных комитетов.

Опыт показывает, что в постановке и рассмотрении в парторганизациях вопросов контроля за исполнением сложились некоторые особенности и характерные черты. Во-первых, наблюдается определенная стабилизация регулярности анализа состояния проверки в целом или применительно к отдельному парткому, парторганизации. Это помогает полнее обобщать опыт, быстрее устранять недостатки, точнее намечать перспективу в этом деле, а значит,

---

1 См. «Вопросы истории КПСС», 1976, № 12, с. 33.

и повышать эффективность контроля. Во-вторых, как правило, вопрос о контроле рассматривается в тесной связи с содержанием текущих экономических и социально-политических задач, что, несомненно, свидетельствует о четкой его направленности. В-третьих, повысилась компетентность работников партийных комитетов в подготовке данных вопросов для обсуждения, в их анализе и обобщении; это означает дальнейший рост их квалификации. В-четвертых, нередки случаи, когда состояние партийного контроля анализируется в плане его взаимодействия с народным контролем и другими контрольными органами. В результате создается возможность добиваться бóльших успехов в решении политических задач. В-пятых, обсуждение вопросов, как правило, заканчивается определением путей улучшения постановки контроля, утверждения наиболее приемлемых форм и методов его осуществления.

Как и ранее, в настоящее время одной из действенных форм контроля являются хорошо поставленная информация и отчетность сверху вниз и снизу вверх. В. И. Ленин в статье «К вопросу о задачах Рабкрина, их понимании и исполнении» отмечал, что «постановка отчетности... есть вещь основная во всех ведомствах и учреждениях самых разнородных»[1]. Своевременная, объективная и деловая по содержанию информация и отчетность позволяют партийному органу быть в курсе выполнения решений, дает возможность вовремя принять меры к устранению выявленных упущений в их реализации. При слабо поставленной информации и отчетности недостатки в осуществлении решений накапливаются, допущенные ошибки своевременно не исправляются. Более того, вышестоящий партийный орган находится в неведении о действительном положении дел, что отрицательно сказывается на уровне его руководства.

Партийные организации Москвы, Ленинградской области, Украины, Азербайджана, Литвы и многие другие проявляют постоянную заботу об оперативности, полноте, разносторонности, объективности информации и отчетности. Возьмем, к примеру, партийную организацию Азербайджана. Здесь во всех обкомах, горкомах и райкомах партии созданы и работают внештатные секторы информации. ЦК Компартии Азербайджана выпускает инфор-

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 44, с. 127.

мационный бюллетень о важнейших решениях, информирует исполнителей через печать.

Руководствуясь решениями XXIII, XXIV и XXV съездов КПСС, партийные комитеты по-прежнему продолжают широко использовать и такую форму контроля, как заслушивание отчетов. Во многих местах это стало хорошо продуманной системой. Примером могут служить Ленинградская партийная организация, Компартия Эстонии. Ленинградский обком и ЦК Компартии Эстонии из года в год ставят на обсуждение отчеты райкомов и горкомов партии, первичных парторганизаций, советских, профсоюзных, хозяйственных органов.

Опыт показывает, что в использовании партийными комитетами этой формы контроля наблюдается уже сложившийся подход. Планируя заслушать отчет, партийный орган исходит прежде всего из положения дел на месте, учитывает важность и перспективность выносимого для отчета вопроса. Большое внимание уделяется качеству подготовки отчета, ему предшествуют обстоятельное изучение положения дел, обобщение положительного опыта, выявление недостатков. К подготовке отчетов привлекаются опытные, квалифицированные работники.

Многие партийные комитеты стали чаще выносить на обсуждение комплексные отчеты. Это характерно, в частности, для Днепропетровской партийной организации. Представляет интерес практика ЦК Компартии Грузии, где введен порядок, согласно которому через 2—3 года комплексной проверке подвергается каждый райком и горком.

Небезынтересен и такой опыт. Партийные комитеты Москвы, Ленинграда, Латвии, Новосибирска, Карагандинской, Оренбургской, Тюменской и других областей выносят на обсуждение отчеты специально по вопросу об организации контроля в том или ином парторгане или парторганизации. Так, пленум ЦК Компартии Латвии в 1974 г. обсудил отчет Даугавпилсского горкома партии о работе по организации контроля за исполнением. Это способствует повышению уровня организации контроля, совершенствованию его системы.

Есть свои особенности и в организации контроля за выполнением принятого по отчету постановления. На основании принятого решения разрабатывается конкретный план мероприятий по его осуществлению. Во многих партийных комитетах контроль поручается лицам, которые

принимали участие в подготовке отчета к обсуждению. Постановление снимается с контроля лишь тогда, когда в его выполнении достигнут ожидаемый результат.

Заслуживают внимания информационные доклады райкомов, горкомов, обкомов партии в первичных парторганизациях в период между партийными конференциями. Они получили повсеместное распространение и вполне оправдывают себя как форма контроля снизу. Информационные доклады дают возможность повышать ответственность выборного партийного органа перед коммунистами, своевременно вскрывать недостатки в выполнении решений партийной конференции и принимать меры к их устранению, способствуют усилению боеспособности первичных парторганизаций, повышению активности коммунистов.

Во многих партийных комитетах стало правилом заслушивать на пленумах доклады о работе бюро, информации о выполнении ранее принятых решений, информации о реализации критических замечаний и предложений. Так обстоит дело в Московском горкоме, Ленинградском и Московском обкомах партии, ЦК компартий Киргизии, Латвии и др. Значение этих форм контроля состоит в том, что они позволяют выборному активу постоянно быть в курсе того, как реализуются решения, следить за организаторской работой бюро, принимать в случае необходимости дополнительные меры для достижения поставленных целей. Наряду с этим названные формы контроля активизируют самих членов партийных комитетов.

В последние годы во многих партийных комитетах стали создаваться постоянные комиссии по организации и контролю исполнения принятых решений по направлениям партийной работы. Как это отмечалось на XXI съезде Компартии Туркмении (1976 г.), создание таких постоянных комиссий в составе ЦК значительно повысило творческую, деловую активность его членов.

В практике работы партийных комитетов существуют и многие другие формы контроля: отчеты непосредственных исполнителей о выполнении ими решений партийного комитета; отчеты на пленумах членов партийных комитетов об их деятельности; создание штабов партийных органов на ударных стройках; образование оперативных штабов по организации и контролю за выполнением социалистических обязательств, принятых работниками промышленности и сельского хозяйства, и т. д.

В осуществлении контроля и проверки исполнения большая роль принадлежит первичным парторганизациям. Контроль со стороны райкомов, горкомов, обкомов, ЦК компартий союзных республик должен сочетаться с проверкой фактического исполнения в первичных парторганизациях.

Положение первичной парторганизации, как основы партии, является определяющим фактором при выборе форм контроля и методов его организации и проведения. По формам, методам и направлениям воздействия контроль в первичных парторганизациях отличен от контроля руководящих партийных органов. Специфичность контроля здесь заключается в следующем: сочетание проверки выполнения собственных решений с проверкой выполнения решений вышестоящих партийных органов; единство проверки деятельности коммунистов по выполнению ими Программы и Устава КПСС с осуществлением права контроля деятельности администрации; особо выразительная гласность контроля; массовый характер участия коммунистов в контроле.

Как уже отмечалось ранее, XXIV съезд КПСС распространил право контроля деятельности администрации на первичные партийные организации научно-исследовательских институтов, учебных заведений, культурно-просветительных и лечебных учреждений. Решения съезда, а также принятие ЦК КПСС ряда постановлений по работе первичных парторганизаций способствовали улучшению организации контроля и проверки исполнения в них.

Во многих первичных парторганизациях стали более регулярными информации на партийных собраниях о ходе выполнения решений, принятых на предыдущих собраниях, а также о реализации постановлений партийных органов. Это дисциплинирует коммунистов, повышает их ответственность за судьбу партийных решений, способствует единству действий, развитию внутрипартийной демократии.

Практика все настойчивее выдвигает вопрос о создании четкой системы контроля в каждой первичной парторганизации. В значительной части организаций он успешно решается, о чем свидетельствуют прошедшие накануне и после XXV съезда КПСС отчетно-выборные кампании.

Совершенствование контроля за исполнением — закономерный процесс, объективная необходимость повышения

уровня партийного руководства в соответствии с требованиями XXV съезда КПСС.

Возрастание руководящей роли КПСС все острее ставит вопрос о повышении эффективности партийного контроля. В свою очередь действенность контроля зависит от соблюдения партийными организациями и комитетами ряда условий.

Многолетняя практика партийного контроля свидетельствует, что он воздействует на решение стоящих задач тем успешнее, чем последовательнее и тверже соблюдаются основополагающие ленинские требования к его организации.

С другой стороны, важнейшее значение имеет деятельность парткомов и парторганизаций по дальнейшему совершенствованию форм и методов контроля, забота о лучшем их использовании.

Важным условием действенности контроля является наличие в этом деле определенной системы. Существует точка зрения, согласно которой под системой контроля подразумевается лишь порядок постановки решения на контроль и снятия с контроля. Такое понимание системы контроля не затрагивает его существа и практически отражает только техническую сторону организации.

В широком смысле слова система контроля включает в себя: объект контроля, которым являются партийные директивы, решения, а также исполнители; субъект контроля, в качестве которого выступают партийные комитеты, парторганизации, коммунисты; конкретные формы и методы контроля, его организация. В узком смысле слова система контроля представляет собой совокупность взаимосвязанных форм, методов, приемов его осуществления.

Система контроля учитывает преемственность, последовательность, творческий подход в применении тех или иных форм, методов, приемов в зависимости от конкретной обстановки и задач. В конечном счете она подчинена наиболее полному достижению партийно-политических целей. Опыт парторганизаций Ленинграда, Эстонии и других говорит о том, что хорошо отработанная система обеспечивает осуществление действенного контроля.

Важным условием оптимального воздействия контроля исполнения является квалифицированность, конкретность принимаемого постановления. Последнее должно отвечать ряду требований: оно должно быть научно обоснован-

ным, цельным и реальным по замыслу; в нем необходимо выделить ведущее звено, наиболее существенные вопросы, решение которых предопределяет успех всего дела; в постановлении важно четко обозначить цели и задачи, пути их достижения, реальные сроки и лиц, ответственных за исполнение. В настоящее время во многих партийных организациях усилилось внимание к качественной стороне принимаемых постановлений, их научной обоснованности, аргументированности, конкретности.

Известно, что в контроле за исполнением директив и решений партии огромная роль принадлежит аппарату партийных комитетов, работникам отделов, секторов. Опираясь на аппарат, партийные комитеты осуществляют постоянный контроль за деятельностью нижестоящих партийных органов и первичных парторганизаций, а также за работой государственных, хозяйственных и других органов. Основными задачами партийного аппарата в этом отношении являются следующие: своевременное доведение принятых партийным органом постановлений до исполнителей, организация выполнения решений, проведение систематического контроля за исполнением постановлений, анализ состояния принятых решений за определенный календарный период времени, информирование руководства о выполнении решений и внесение своих предложений. Велика роль работников партийных органов в изучении и распространении положительного опыта постановки контроля в парторганизациях.

Учитывая значение аппарата в деятельности руководящих партийных органов, последние стали уделять больше внимания улучшению его качественного состава. Задача правильной организации контроля не может быть решена, если не налажена учеба партийных работников, направленная на овладение ими искусством организационно-партийной работы, включая организацию и проведение контроля за исполнением; важна правильная организация труда работников.

В Харьковской, Минской, Свердловской, Московской областных парторганизациях многое делается по теоретической подготовке работников аппарата. Вопросы контроля регулярно рассматриваются на постоянно действующих семинарах, совещаниях. Партийные работники участвуют в научно-практических конференциях по проблемам контроля и т. д.

Таковы некоторые из условий повышения эффективно-

сти контроля за исполнением партийных директив и решений.

В основе правильной организации партийного контроля лежат ленинские требования, истинность которых подтверждена историческим опытом КПСС, практикой партийных организаций.

В настоящее время в центре внимания КПСС, всех местных партийных организаций находится борьба за претворение в жизнь решений XXV съезда КПСС. Дальнейшее повышение уровня и эффективности партийного контроля — важное условие успеха в этой работе.

Тема XVII

ВНУТРИПАРТИЙНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Информация занимает большое место в жизни партии, пронизывает всю ее повседневную работу по руководству борьбой трудящихся за построение коммунизма. Развернутая, систематическая информация снизу вверх и сверху вниз является необходимой предпосылкой успешной деятельности партии по осуществлению задач коммунистического строительства, развития творческой энергии коммунистов, всех трудящихся.

ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ ВНУТРИПАРТИЙНОЙ ИНФОРМАЦИИ

Внутрипартийная информация — это информация о жизни и деятельности партии, всех ее органов и организаций, об их работе в массах, о взаимоотношениях с государственными и общественными организациями.

Чтобы в полной мере уяснить роль внутрипартийной информации, правильно строить работу по ее организации и совершенствованию, необходимо четко представлять, какие основные функции она выполняет. Кратко, в самом сжатом виде их можно было бы охарактеризовать следующим образом.

Во-первых, внутрипартийная информация способствует совершенствованию всех внутрипартийных отношений на основе неуклонного проведения принципа демократического централизма, соблюдения ленинских норм партийной жизни. Она помогает обеспечить бесперебойное функционирование сложного партийного механизма, четкое, скоординированное взаимодействие всех его звеньев, повышение общественно-политической активности и ответственности коммунистов.

В. И. Ленин неоднократно указывал, что последовательное осуществление принципа демократического централизма немыслимо без разносторонней, широко постав-

ленной информации внутри партии. Он подчеркивал, что руководящие органы партии должны иметь перед собой полную картину деятельности местных организаций, ибо без осведомленности невозможна централизация. Сила центра, подчеркивал Ленин, «в осведомленности его о всех колесах и колесиках партийной машины» [1].

В то же время В. И. Ленин придавал исключительно большое значение тому, чтобы коммунисты были хорошо осведомлены обо всем, что происходит в партии, постоянно находились в курсе всех ее дел, глубоко понимали ее политику. В систематическом, широком информировании партийных масс о деятельности руководящих органов он видел важное условие развития внутрипартийной демократии, активизации коммунистов, повышения их роли в проведении в жизнь политики партии, обеспечения единства взглядов и действий.

Неизменно следуя ленинским заветам, КПСС неустанно заботится о совершенствовании информации сверху вниз, придерживается на практике принципа широкой гласности во всей своей работе. Это дает возможность осуществлять централизованное руководство на подлинно демократической основе, способствует повышению политической сознательности коммунистов, привлечению их к активному участию в делах партии.

Во-вторых, внутрипартийная информация служит надежным инструментом руководства и контроля, важным средством обобщения и распространения передового опыта партийной работы, помогает своевременно выявлять и предупреждать возникающие трудности и недостатки.

Будучи партией научного коммунизма, КПСС всю свою деятельность строит в соответствии с объективными закономерностями общественного развития. Широкая информация о том, что происходит в жизни, как развертываются события на различных участках коммунистического строительства, служит первоосновой для анализа реальной действительности, дает партии, всем ее органам богатейший конкретный материал для познания и осмысления общественной практики. Это позволяет ей предвидеть ход развития общественных процессов, избегать ошибок и субъективистских решений.

Поскольку руководство партии охватывает все сферы общественной жизни, получаемая ею информация носит

---

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 7, с. 22.

поистине всеобъемлющий характер, содержит в себе сведения по политическим, социально-экономическим, культурно-бытовым вопросам, государственным и внешнеполитическим делам. Это позволяет партии видеть во всем многообразии и взаимосвязи конкретные проявления различных тенденций и объективных закономерностей общественного развития, исходя из них, в соответствии с назревшими потребностями вырабатывать свою стратегию и тактику, определять конкретные пути и средства выполнения встающих задач, осуществлять необходимые меры по реализации намеченных планов и принятых решений.

В связи с этим внутрипартийная информация весьма разнообразна по своему содержанию. Фактически в ней так или иначе получают отражение все события, явления и процессы общественной жизни. Но в отличие от других видов социальной информации, которыми партия также широко пользуется в своей практической деятельности, внутрипартийная информация отражает все явления современной действительности под углом зрения деятельности партийных органов и организаций, проводимой ими работы по осуществлению партийной политики, партийных директив и решений.

В-третьих, внутрипартийная информация является одним из важных средств обеспечения прочных связей с массами трудящихся, способствует широкому осуществлению принципа гласности в работе партии.

С одной стороны, она постоянно питает партию, ее руководящие органы сведениями о том, чем живут трудящиеся, что волнует различные слои населения, помогает своевременно выявлять их нужды, запросы, интересы. С другой стороны, партия широко пользуется информацией как одним из способов организующего и воспитательного воздействия на массы, повышения их политической сознательности, развития их творческой энергии. Тем самым значение внутрипартийной информации далеко выходит за рамки самой партии.

В-четвертых, внутрипартийная информация активно способствует развитию и упрочению связей КПСС с братскими коммунистическими и рабочими партиями, обмену опытом между ними в области партийного строительства, идеологической работы и других областях. Такая взаимная информация постоянно и широко осуществляется прежде всего в ходе систематических контактов и встреч на разных уровнях — от руководителей партий до работни-

ков местных партийных органов, до первичных парторганизаций. Таким образом, внутрипартийная информация выполняет важную интернациональную функцию.

По мере того как развивается партия, повышается ее руководящая и направляющая роль в обществе, усиливается ее теоретическая, политическая и организаторская деятельность, возрастает и значение внутрипартийной информации. Учитывая это, партия, Центральный Комитет уделяют неослабное внимание внутрипартийной информации, постоянно ориентируют местные партийные органы на всемерное совершенствование ее в духе ленинских требований, сложившихся в партии традиций. Это получило свое выражение в ряде общепартийных документов. В частности, конкретные установки принципиального характера на этот счет даны в постановлениях ЦК КПСС «О работе Омского обкома КПСС» (1967 г.), «О работе ЦК Компартии Таджикистана по выполнению решений XXIII съезда КПСС» (1968 г.), «О практике проведения партийных собраний в Ярославской городской партийной организации», «О работе парткома Министерства мясной и молочной промышленности СССР», «О состоянии критики и самокритики в Тамбовской областной партийной организации».

В этих и других документах внутрипартийная информация рассматривается как действенное средство партийного руководства хозяйственным и культурным строительством, улучшения коммунистического воспитания и повышения политической сознательности советских людей, укрепления связей партии с массами, последовательного развития внутрипартийной демократии и социалистического демократизма в целом.

В наиболее концентрированном виде задачи, стоящие в области партийной информации, были сформулированы на XXIV съезде КПСС. «Нам следует,— говорил в своем докладе на съезде Л. И. Брежнев,— и дальше улучшать внутрипартийную информацию, повышать ее действенность, шире использовать ее как инструмент руководства, средство воспитания и контроля» [1].

В соответствии с этими установками в партии в последние годы многое сделано по совершенствованию всей системы партийной информации. В результате в этой отрасли работы произошли заметные качественные изменения, повысился коэффициент ее полезного действия.

[1] «Материалы XXIV съезда КПСС», с. 94.

Партийная информация становится все более разнообразной и насыщенной по своему содержанию, дальнейшее развитие получили выполняемые ею функции. Постоянно расширяется и совершенствуется практика информирования коммунистов о партийных делах, повышается воспитательное значение такого рода информации.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНФОРМАЦИИ В ЦЕЛЯХ ПОВЫШЕНИЯ УРОВНЯ ПАРТИЙНОГО РУКОВОДСТВА И КОНТРОЛЯ

Партийные органы, совершенствуя информацию, повышая ее действенность, стремятся прежде всего к тому, чтобы она как можно полнее и лучше способствовала повышению уровня партийного руководства, усилению партийного контроля во всех сферах. Партийные комитеты добиваются, чтобы нижестоящие партийные организации в соответствии с Уставом КПСС постоянно информировали их о своей деятельности, о настроениях трудящихся, о том, как решаются насущные хозяйственно-политические задачи, выполняются партийные решения и директивы.

Каков характер этой информации? По каким основным направлениям она представляется?

Во-первых, это информация общеполитического характера. Она включает в себя отклики трудящихся на важнейшие решения партии и правительства, сведения о настроениях масс, о реагировании их на те или иные события, происходящие в жизни страны и за рубежом.

Во-вторых, это информация по вопросам партийного руководства хозяйственным и культурным строительством. Она содержит данные о том, как практически претворяются в жизнь ленинские принципы партийного руководства хозяйственным и культурным строительством, как решаются конкретные задачи, обеспечивается широкое вовлечение трудящихся в управление производством, государственными и общественными делами.

В-третьих, это информация о внутрипартийных делах. Она включает в себя сведения, касающиеся партийно-организационной и политической работы, показывает, как в повседневной деятельности парторганизаций соблюдаются ленинские нормы партийной жизни, требования Программы и Устава КПСС, выполняются решения и директивы партийных органов.

Регулярная информация по этим вопросам с мест позволяет руководящим партийным органам постоянно быть в курсе работы всех низовых партийных звеньев, иметь представление о положении дел на различных участках хозяйственного и культурного строительства, знать настроения и запросы трудящихся. Основываясь на такой разносторонней информации, анализируя содержащиеся в ней данные, руководящие органы могут более отчетливо видеть, насколько формы и методы организаторской и политической работы партийных организаций отвечают требованиям времени, стоящим задачам.

Партийные комитеты широко пользуются информацией при изучении различных вопросов партийной работы, подготовке их к рассмотрению на пленумах, бюро, собраниях актива, деловых совещаниях, при разработке планов и разного рода мероприятий.

В. И. Ленин учил, что «искусство управления и политики состоит в том, чтобы своевременно учесть и знать, где сосредоточить свои главные силы и внимание» [1]. Чем лучше осведомлен руководящий партийный орган об обстановке, тем активнее он способен влиять на разные стороны производственной и общественной деятельности, на происходящие процессы, концентрировать внимание и усилия парторганизаций на решении ключевых проблем, принимать глубоко обоснованные решения.

Уровень партийного руководства, его действенность находятся в прямой зависимости от того, как поставлены контроль и проверка исполнения. В целях усиления контроля партийные органы широко применяют самые разнообразные средства. Большую роль в этом играет и партийная информация.

Партийные комитеты прежде всего широко используют систему партийной информации, различные ее каналы, для того чтобы своевременно доводить содержание принятых постановлений не только до непосредственных исполнителей, заинтересованных лиц и органов, но и до широкого актива, а зачастую и до всех коммунистов. Практика показывает, что это имеет серьезное организующее и мобилизующее значение, в особенности если подобного рода информирование носит не чисто осведомительный, а активный характер, органически сочетается с разъяснением

---

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 40, с. 85.

смысла принятого решения, тех мер, которые необходимо осуществить по его реализации.

Чтобы взять под повседневный контроль проводимую работу по претворению в жизнь принятых решений, намеченных планов и мероприятий, партийные комитеты стремятся обеспечить регулярное поступление в определенные сроки соответствующей информации о ходе их выполнения. В этих целях заслушиваются сообщения непосредственных исполнителей, устанавливается периодическая отчетность по определенным вопросам и т. п.

Некоторые партийные комитеты ради усиления контроля порой чрезмерно увлекаются запросом из нижестоящих парторганизаций письменных информаций, разного рода отчетов, сведений, забывая о том, что их подготовка сопряжена с большой затратой сил, отнимает значительное время у работников аппарата и актива.

Совершенно очевидно, что подобное положение несовместимо с ленинским стилем работы, которому глубоко чужды любые проявления бюрократизма, формализма, канцелярщины. Если партийный комитет злоупотребляет запросом письменной информации, это верный показатель того, что в стиле его работы довлеют канцелярские методы. Когда партийный комитет, его аппарат тесно связаны с парторганизациями, когда секретари комитета и другие работники часто бывают на местах, хорошо знают положение дел, естественным образом отпадает необходимость по всякому поводу требовать письменные сообщения.

Умело организованная информация дает возможность поставить выполнение принятых решений под контроль коммунистов, всех трудящихся и тем самым значительно усилить его эффективность, обеспечить последовательное осуществление намеченных мер. Неплохой опыт в этом отношении в последние годы накоплен, в частности, в Грузинской республиканской парторганизации. Партийные комитеты республики, совершенствуя организацию и проверку исполнения директив партии и собственных решений, повышают информированность коммунистов и беспартийных по хозяйственным и политическим вопросам, чем способствуют дальнейшему развитию контроля за деятельностью руководящих органов и кадров со стороны широких масс. Партийные комитеты регулярно информируют партийные организации, всех коммунистов о своей работе.

О ходе выполнения постановления ЦК КПСС «Об орга-

низаторской и политической работе Тбилисского горкома Компартии Грузии по выполнению решений XXIV съезда КПСС» ЦК Компартии Грузии отчитался на всех областных, городских и районных партийных конференциях, Тбилисский горком — на собраниях первичных парторганизаций. Это в значительной мере способствовало активизации коммунистов, партийных организаций в борьбе за преодоление имевшихся недостатков и негативных явлений, достижение хороших результатов в области экономики, ускорение темпов развития промышленного и сельскохозяйственного производства.

Действенной формой информирования актива в целях усиления контроля и проверки исполнения являются информации на пленумах партийных комитетов: о ходе выполнения решений, принятых данным партийным органом; о реализации критических замечаний, высказанных на предшествующих пленумах; о деятельности бюро партийных комитетов. Во многих случаях членов партийных комитетов одновременно информируют о том, как проходят важнейшие политические кампании, скажем отчеты и выборы в партийных организациях, подготовка к выборам в местные Советы народных депутатов, обсуждение итогов работы пленумов Центрального Комитета КПСС и т. п.

Информации на пленумах партийных комитетов имеют большую значимость потому, что они не только способствуют ориентации выборного актива, а через него и всех коммунистов, но и повышают роль самих пленумов как органов коллективного руководства. И вполне закономерно, что эта форма внутрипартийной информации все более прочно утверждается в практике партийной работы.

Примерно в таком же порядке осуществляется информирование коммунистов о выполнении принимаемых решений, критических замечаний и в первичных партийных организациях, с той лишь разницей, что здесь оно проводится на партийных собраниях. Систематически осуществлять его в каждой партийной организации прямо обязывает постановление ЦК КПСС «О практике проведения партийных собраний в Ярославской городской партийной организации», в котором записано: «Партийным комитетам и бюро следует регулярно докладывать на партийных собраниях о ходе выполнения ранее принятых постановлений и предложений коммунистов» [1].

[1] «Справочник партийного работника», вып. 10, с. 282.

Во многих первичных парторганизациях делать это стало непреложным правилом. В Целиноградской области, например, в 1975 г. на партийных собраниях в первичных организациях было заслушано почти 6 тыс. сообщений о выполнении принятых решений, реализации критических замечаний и предложений коммунистов. Иначе говоря, подобные информации делались на каждом втором собрании.

Опыт, накопленный во многих партийных комитетах, убедительно свидетельствует, что можно значительно усилить контроль за исполнением принимаемых решений, намеченных планов и мероприятий, за всей деятельностью нижестоящих партийных организаций, не прибегая лишний раз к специальным проверкам, если систематически изучать всю массу информации, которая обычно поступает в партийный орган по различным каналам. Тщательно анализируя ее, партийный орган будет постоянно знать, как идут дела на том или ином участке, своевременно обнаруживать возможные срывы и недоработки, оперативно устранять их.

Для того чтобы внутрипартийная информация наиболее полно соответствовала своему назначению как инструмент руководства и средство контроля, она должна удовлетворять следующим требованиям.

Самым главным критерием ценности информации является достоверность и полнота содержащихся в ней сведений. Проще говоря, она должна отражать истинное положение дел, быть глубоко правдивой по самой своей сути. «Нам нужна *полная* и *правдивая* информация» [1],— учил В. И. Ленин. И это является непреложным принципом партийной информации.

Тем не менее еще нередко можно столкнуться с фактами, когда в вышестоящие партийные органы снизу поступает недостаточно объективная, несколько однобокая информация. Основной упор в ней делается на раскрытии положительных сторон деятельности парторганизаций, достигнутых результатов и успехов.

Центральный Комитет КПСС решительно осуждает практику, когда при информировании вышестоящих партийных органов обходятся, замалчиваются имеющиеся недостатки и негативные моменты в работе. В частности, прямое указание на этот счет содержится в постановле-

---

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 54, с. 446.

нии ЦК КПСС «О работе парткома Министерства мясной и молочной промышленности СССР». В нем говорится: «ЦК КПСС считает недопустимым, что партком своевременно, как того требует Устав КПСС, не сообщает в Центральный Комитет о недостатках в работе министерства, а также отдельных работников, независимо от занимаемых ими постов» [1].

Информация только тогда может дать достаточное представление о состоянии дел на местах, добротный материал для их всестороннего анализа, когда она носит систематический характер. Само собой понятно, что делать какие-либо серьезные выводы на основе обрывочных, разрозненных, поступающих бессистемно, от случая к случаю сведений и данных весьма трудно, а порой и вообще невозможно. Учитывая это, партийные комитеты добиваются, чтобы нижестоящие партийные организации регулярно информировали их о важнейших событиях в жизни трудовых коллективов, о своих делах и планах, о ходе выполнения партийных решений. Вопрос о том, какую информацию и в какие сроки они должны представлять, решает каждый партийный комитет в зависимости от конкретных условий деятельности и складывающейся обстановки.

Важнейшим требованием, предъявляемым к информации, является высокая оперативность. Только при этом условии партийный орган будет в состоянии постоянно видеть, как складывается и изменяется обстановка на местах.

От того, насколько оперативно осуществляется партийная информация, особенно по текущим делам, во многом зависит ее полезность и действенность, возможность ее применения в практике партийного руководства. Следует иметь в виду, что зачастую даже очень важная и нужная информация утрачивает свой смысл и никак не может быть использована только из-за того, что она поступает в руководящие органы с опозданием. И наоборот, ценность информации многократно возрастает, если она дается, как говорится, по горячим следам.

Всякая информация по-настоящему ценна, когда она содержит новые, самые свежие данные и сведения. Только в этом случае она привлечет к себе внимание, будет использована в практической работе.

---

[1] «Справочник партийного работника», вып. 10, с. 286.

Основу информации всегда должны составлять точные, проверенные факты. «Марксизм стоит на почве фактов, а не возможностей, — писал В. И. Ленин. — Марксист должен в посылки своей политики ставить *только* точно и бесспорно доказанные *факты*» [1]. Эти ленинские требования, направленные на то, чтобы обеспечить подлинно научный подход в политике и в руководстве, в полной мере относятся и к партийной информации. Насыщенность конкретными фактами придает ей необходимую весомость, значимость, убедительность и достоверность.

Это необходимо подчеркнуть, поскольку поступающая с мест информация носит порой недостаточно конкретный характер, изобилует общими положениями, которые слабо подкрепляются соответствующей фактурой. В силу этого содержание ее сильно обедняется, а возможности практического использования резко сужаются. В таком случае трудно бывает убедиться в правильности содержащихся в информации утверждений, заключений и выводов, их приходится принимать на веру.

Сказанное вовсе не означает, что информация представляет собой нагромождение разного рода фактов, примеров, цифр, данных, которые надлежащим образом не систематизированы и почти никак не обобщены. Для того чтобы емко и в то же время достаточно полно раскрыть истинное состояние дел, в информации неизбежно приходится широко прибегать к обобщениям, подкреплять их наиболее характерными, типичными фактами, давать им соответствующую оценку. Важно также, чтобы информация не просто фиксировала, что есть, а носила аналитический, проблемный характер, помогала вскрывать корни, уяснять причины тех или иных явлений.

ГЛАСНОСТЬ В РАБОТЕ ПАРТИИ И ВНУТРИПАРТИЙНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

В. И. Ленин придавал исключительно важное, принципиальное значение широкой гласности в работе партии. Он учил, что «без гласности смешно было бы говорить о демократизме, и притом такой гласности, которая не ограничивалась бы членами организации» [2]. Наша партия, ее Центральный Комитет, верные этому ленинскому ука-

---

[1] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 49, с. 319.
[2] *В. И. Ленин.* Полн. собр. соч., т. 6, с. 138.

занию, активно используют в целях обеспечения гласности партийную информацию.

«Гласность, информирование партийных масс и всех трудящихся о деятельности партии является принципом нашей партийной жизни, и мы твердо следуем этому принципу» [1],—говорил Л. И. Брежнев. И пожалуй, никогда этот ленинский принцип не проводился в жизнь с такой полнотой и последовательностью, как в наше время.

Широко и своевременно информируются все советские люди о съездах партии, пленумах Центрального Комитета, важнейших заседаниях Политбюро ЦК КПСС, наиболее значительных событиях в международном коммунистическом движении.

Центральный Комитет регулярно информирует местные партийные органы, актив, всех коммунистов по коренным вопросам деятельности партии, внутреннего и международного положения страны. В этих целях постоянно усиливается и расширяется информация о работе Центрального Комитета через печать, радио и телевидение.

Активно используются средства массовой информации для информирования коммунистов, всех трудящихся о деятельности местных партийных органов, жизни партийных организаций. В местной печати регулярно даются развернутые отчеты о пленумах партийных комитетов, излагается содержание принимаемых решений по важнейшим вопросам.

Широко освещается в печати, по радио, телевидению ход отчетов и выборов в партийных организациях. Тем самым, как указывалось на XXV съезде КПСС, они выливаются в отчеты перед трудящимися.

Для информирования трудящихся о проблемах политики партии, о том, как работают и какие вопросы решают партийные организации, их руководящие органы, используются не только средства массовой информации, но и самые разнообразные другие каналы. В широких масштабах оно осуществляется путем выступлений партийных работников перед трудящимися, через выборный партийный актив, многомиллионную армию пропагандистов, лекторов, политинформаторов и агитаторов.

---

[1] *Л. И. Брежнев.* Ленинским курсом. Речи и статьи, т. 2, с. 200—201.

Постоянно, открыто осуществляемое партией развернутое и полное информирование коммунистов, всех трудящихся по коренным проблемам своей политики и повседневной практической деятельности имеет глубокий политический смысл. В этом проявляется подлинно демократическая сущность методов руководства партии борьбой масс за построение коммунизма. Это помогает лучше вооружать коммунистов и беспартийных марксистско-ленинским пониманием современной действительности, политики партии, учит их с классовых, партийных позиций оценивать общественные явления, на конкретном жизненном материале показывает, как надо подходить к решению различных экономических и социальных проблем.

Всесторонняя глубокая информированность масс о политике партии способствует росту их политической сознательности, глубокой заинтересованности в общественных делах, укрепляет в них чувство подлинных хозяев страны, мобилизует на решение насущных задач коммунистического строительства.

Важную роль в информировании коммунистов играют информационные доклады партийных комитетов, которые проводятся на собраниях в партийных организациях. Они зарекомендовали себя с положительной стороны и получили широкое распространение в партии.

В информационных докладах обычно дается обстоятельный анализ того, как в данной организации выполняются решения съезда, пленумов ЦК КПСС, постановления прошлой отчетно-выборной конференции и высказанные на ней критические замечания, обобщается положительный опыт организационно-партийной и партийно-политической работы, руководства хозяйственным и культурным строительством. Одновременно вскрываются наиболее характерные недостатки в деятельности партийных организаций и комитетов. В докладах подробно освещается деятельность бюро, отделов, раскрываются формы и методы решения хозяйственно-политических задач.

Информационные доклады полезны тем, что в ходе их коммунисты имеют возможность непосредственно высказать свои мнения и предложения относительно деятельности руководящих партийных органов, обратить внимание на имеющиеся недочеты на отдельных участках народного хозяйства, во внутрипартийной жизни и коммунистическом воспитании трудящихся.

Накопленный опыт убедительно доказывает, что ши-

рокая постановка информационных докладов партийных комитетов оправдала себя, она полностью соответствует ленинским нормам партийной жизни. Такая практика во многом способствует дальнейшему развитию внутрипартийной демократии, укреплению связей выборных руководящих органов с парторганизациями, повышению их ответственности за свою деятельность перед партийными массами. Она содействует установлению более тесных связей выборных партийных органов с первичными партийными организациями, способствует дальнейшему совершенствованию партийной работы, усилению партийного влияния в трудовых коллективах.

Информирование актива осуществляется на разного рода совещаниях и семинарах. Наряду с устными формами информации актива широко используются и письменные.

Одним из наиболее распространенных видов такой информации являются записки по отдельным вопросам, в которых обобщается положительный опыт или анализируются недостатки в работе. В зависимости от характера содержания они по решению бюро партийного комитета рассылаются во все парторганизации либо только тем из них, для которых представляют практическую ценность.

ИСТОЧНИКИ И ОБРАБОТКА ИНФОРМАЦИИ. ОРГАНИЗАЦИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ СЛУЖБЫ

Для того чтобы умело пользоваться внутрипартийной информацией, извлекать из нее необходимый материал, важно отчетливо представлять, из каких основных источников ее можно почерпнуть.

Главным из них являются личные впечатления партийных работников и активистов. Работники и члены партийных комитетов непосредственно на местах знакомятся с состоянием дел, часто встречаются с активом и коммунистами, с рабочими, колхозниками, представителями интеллигенции. В процессе постоянного общения с людьми они узнают много нового, о чем стоит проинформировать партийный комитет.

Ценные мысли, соображения, сведения самого разнообразного характера содержат письма в партийные комитеты. В них, как указывалось в Отчете ЦК XXV съезду КПСС, выражается поддержка политики партии, выска-

зываются мнения по многим коренным вопросам жизни партии и государства. Центральный Комитет систематически информируется обо всем заслуживающем внимания в письмах трудящихся. Наиболее важные предложения и мнения рассматриваются Политбюро и Секретариатом ЦК, учитываются при разработке постановлений и законов [1].

Таким образом, письма являются неиссякаемым источником информации, из которого партийные органы постоянно черпают сведения, необходимые им в повседневной работе. И партийные комитеты широко используют этот источник. Принципиально важное указание на этот счет дано в постановлении ЦК КПСС «О дальнейшем совершенствовании работы с письмами трудящихся в свете решений XXV съезда КПСС». В нем рекомендуется «ввести в практику работы систематическое комплексное изучение поступающих писем, делать на основе их анализа необходимые выводы, связанные с решением текущих и перспективных задач» [2]. Письма, если их надлежащим образом систематизировать и анализировать, могут раскрыть многое из того, что остается иногда незамеченным, ускользает из поля зрения партийного органа.

Немало полезного может почерпнуть каждый партийный орган, каждый работник из вопросов, которые задают лекторам, докладчикам, политинформаторам, агитаторам. Эти вопросы касаются самых различных сфер жизни общества — политики, экономики, производства, быта и т. д. В них находят отражение проблемы, которые волнуют советских людей.

Известно, как относился В. И. Ленин к запискам, поступавшим к нему на собраниях, митингах, конференциях и съездах, сколь скрупулезно изучал их содержание. В одной из записок своему секретарю он предлагал собрать все, разделить по темам, составить опись. Это ленинское указание дает ключ к тому, каким образом следует подходить к использованию задаваемых трудящимися вопросов, чтобы видеть за ними типичные явления, определять степень распространенности отдельных недостатков, прослеживать изменение характера вопросов в зависимости от складывающейся обстановки.

---

[1] См. «Материалы XXV съезда КПСС», с.67.

[2] «Об идеологической работе КПСС». Сборник документов, с. 436.

Коренные проблемы жизни партийных организаций, главные направления их деятельности, трудности и задачи, которые встают перед ними, как в зеркале отражаются в стенограммах пленумов, собраний актива, партийных конференций, протоколах партийных собраний, статистических отчетах о составе и росте рядов парторганизаций, о составе кадров и в других документах. Это важнейшие источники партийной информации, значение которых трудно переоценить.

В практике партийной работы все более широкое применение в последнее время получают конкретные социологические исследования, результаты которых используются в информационной работе.

Имеется немало и других каналов, по которым в партийные органы регулярно идут различные сведения и данные, представляющие большой практический интерес. Здесь и выступления печати, и информационные материалы, которыми располагают советские органы и различные ведомства. Важные выводы, скажем, могут быть сделаны партийными органами из сопоставления данных о состоянии торговли товарами первой необходимости и культурного обихода, покупательском спросе на них, приливе и отливе вкладов в сберегательные кассы, посещаемости кино, театров, библиотек, распространении периодической печати, о количестве совершаемых религиозных обрядов и т. п.

Для того чтобы обеспечить оперативное получение необходимой информации, поступающей из различных источников, правильное ее хранение, систематизацию и максимальное практическое использование, в партийных комитетах все более широко применяются звукозаписывающие аппараты, множительно-копировальные устройства, счетные машины и другая современная оргтехника. Это дает возможность четко наладить информационно-справочную службу, способствует внедрению научных методов обработки и анализа информации.

Образцово, например, поставлена такая служба в Татарском обкоме КПСС. Широкое применение различных средств оргтехники, информационно-поисковых систем позволяет с минимальными затратами времени обрабатывать и систематизировать поступающую информацию, основываясь на имеющихся в информационном массиве материалах, систематически осуществлять анализ по ряду важнейших вопросов партийной работы, оперативно снаб-

жать руководство обкома, работников аппарата требуемыми сведениями информационного характера.

Опыт ряда горкомов и райкомов партии, в частности, таких, как Ленинский г. Челябинска, Фроловский Волгоградской области, Кутаисский горком Компартии Грузии, показывает, что при соответствующей организации дела и здесь можно хорошо наладить справочно-информационную службу.

В некоторых горкомах и райкомах партии, в парторганизациях крупнейших предприятий в целях обработки партийной информации все шире начинает использоваться электронно-вычислительная техника. Первые шаги в этом отношении делаются в Удмуртской АССР, Московской, Львовской областях, Минске и ряде других мест.

Говоря о применении современной оргтехники для сбора и обработки информации, необходимо, однако, подчеркнуть, что это нужно делать лишь в том случае, когда она действительно дает эффект, помогает высвободить время партийных работников, облегчить им работу с документами и материалами, внедрить в партийном аппарате элементы научной организации труда. Применение оргтехники — не самоцель, а средство к улучшению дела. И из этого следует неизменно исходить, решая, какую оргтехнику и в каких масштабах целесообразно использовать в горкоме, райкоме или парткоме.

Ответственность за состояние партийной информации, за ее содержание несут руководящие партийные органы. В партии установился твердый порядок, вытекающий из принципа коллективности руководства, что любая информация, предназначенная вышестоящему органу или низовым организациям, коммунистам, всегда дается от имени партийного комитета в целом, только по его поручению, с его ведома и согласия. Партийный комитет непосредственно определяет, кому, о чем и какую информацию давать, и полностью отвечает за нее.

Всю работу, связанную с информацией, выборные партийные органы ведут с помощью партийного аппарата, во многом через него. Сбор и анализ информации, подготовка на этой основе соответствующих предложений по различным вопросам, организация информирования низового актива являются одной из основных функций партийного аппарата, каждого из его работников. В постановлении ЦК КПСС «О работе Омского обкома КПСС» было указано на необходимость «поднять значение аппа-

рата обкома, горкома и райкомов партии в изучении и обобщении практики партийной работы, инструктировании партийных работников, улучшении внутрипартийной информации» [1].

Хотя информацией занимается весь аппарат, жизнь показала целесообразность иметь в составе отделов организационно-партийной работы партийных комитетов специальные подразделения, ведающие этим участком.

Сейчас в большей части ЦК компартий союзных республик, крайкомов, обкомов партии в этих целях образованы штатные секторы партийной информации. В тех партийных комитетах, где таких секторов нет, для ведения информационной работы выделяется один из инструкторов. В горкомах и райкомах партии, как правило, создаются внештатные секторы или группы партинформации.

На эти подразделения обычно возлагаются следующие функции.

Во-первых, они занимаются подготовкой информации для вышестоящих партийных органов. Обычно это делается ими с помощью и при активном участии других работников аппарата.

Во-вторых, секторы партинформации на основе анализа поступающей информации готовят разного рода материалы как справочно-информационного, так и постановочного характера по вопросам внутрипартийной работы для руководства партийного комитета — его бюро, секретарей.

В-третьих, в обязанность секторов партинформации входит разработка вопросов организации и методики информации, инструктирование низового актива. Систематически, продуманно этим делом занимаются в Московском, Николаевском обкомах партии, в ЦК компартий Украины, Белоруссии и ряде других партийных комитетов, что положительно сказывается на уровне всей информационной работы.

Информирование вышестоящих партийных органов о своей деятельности — это важная уставная обязанность первичной парторганизации, и за то, как она выполняется, отвечает непосредственно партком, бюро, секретарь.

В целях усиления информационной работы, привлечения к участию в ней все более широкого актива во многих крупных первичных парторганизациях (согласно сложив-

---

[1] «Справочник партийного работника», вып. 8. М., 1968, с. 295.

шейся практике, насчитывающих не менее 50—100 коммунистов) по рекомендации райкомов и горкомов утверждаются партинформаторы из числа наиболее опытных, подготовленных членов партии. На них возлагается обязанность помогать секретарям парторганизаций в осуществлении информирования вышестоящих партийных органов по различным вопросам. Опыт показывает, что в тех организациях, где умело направляют деятельность партинформаторов, постоянно помогают им приобретать необходимые навыки работы, собирать и квалифицированно готовить разного рода информацию, они действуют достаточно эффективно.

Сложившаяся система организации информационной работы в партии постоянно развивается и совершенствуется в соответствии с потребностями практики.

Тема XVIII

ПАРТИЙНОЕ ХОЗЯЙСТВО В ПАРТИЙНЫХ ОРГАНАХ И ПЕРВИЧНЫХ ПАРТИЙНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

Партийное хозяйство является важнейшей составной частью организационной работы партийных комитетов и первичных организаций. Оно включает документы по приему в партию и выдаче партийных билетов и кандидатских карточек принятым в КПСС, ведению учета личного состава партии и движения коммунистов, взиманию членских взносов и отчетности по ним, материалы по персональным делам коммунистов, письма и заявления трудящихся. В партийное хозяйство также входят протоколы и стенограммы заседаний партийных комитетов и собраний парторганизаций, документы, поступающие из вышестоящих партийных органов, и другое партийное делопроизводство.

Партия никогда не рассматривала работу по ведению партийного хозяйства как дело только техническое. Она исходит из того, что хорошо поставленный учет коммунистов, правильное и аккуратное ведение всей партийной документации способствуют повышению уровня партийной работы. Вот почему партия неустанно заботится о должной постановке партийного хозяйства. Эти вопросы неоднократно рассматривались на партийных съездах и конференциях, пленумах ЦК КПСС.

В последние годы Центральный Комитет КПСС, как известно, расширил полномочия партийных органов в решении вопросов внутрипартийной жизни, в том числе и в области партийного хозяйства. Это обязывает партийных работников еще лучше знать технику партийного хозяйства, строго соблюдать уставные положения и требования соответствующих инструкций ЦК КПСС, квалифицированно, со знанием дела решать вопросы партийного хозяйства.

СИСТЕМА ЕДИНОГО ПАРТИЙНОГО БИЛЕТА

Для успешной практической деятельности партии нужен хорошо налаженный учет личного состава. Без этого невозможно правильно расставлять силы коммунистов, целесообразно их использовать, регулировать рост рядов партии, следить за их чистотой.

Основой учета личного состава КПСС является система единого партийного билета. Это означает, что документами, определяющими партийную принадлежность, являются партийный билет (кандидатская карточка), учетная и отчетная карточки, которые имеют одинаковый номер с партбилетом (кандидатской карточкой).

Партийный билет (кандидатская карточка) выдается на руки принятому в ряды партии, он (она) является документом, удостоверяющим принадлежность человека к партии. Партийный билет постоянно напоминает коммунисту о его обязанностях, которые он добровольно принял на себя при вступлении в ряды партии, об ответственности за претворение в жизнь политики и решений партии.

Учетная карточка является основным учетным документом, содержащим необходимые данные о коммунисте. Она хранится в райкоме (горкоме, парткоме, имеющем права райкома, политотделе), где коммунист состоит на партийном учете.

Отчетная карточка представляет собой копию лицевой стороны партбилета (кандидатской карточки) и является документом, подтверждающим выдачу коммунисту партийного билета (кандидатской карточки). После вручения партдокумента отчетная карточка отсылается в ЦК КПСС.

При исключении или выбытии коммуниста из рядов партии партбилет (кандидатская карточка) и учетная карточка в установленный срок погашаются. Погашенные партбилеты, кандидатские карточки, учетные карточки кандидатов в члены партии уничтожаются, а учетные карточки членов партии сдаются на хранение в Центральный партийный архив. Отчетные карточки членов КПСС остаются на хранении в ЦК КПСС.

Бланки членских и кандидатских партийных документов изготовляются по решению ЦК КПСС в централизованном порядке и имеют единый для всей партии порядковый номер.

Документы, удостоверяющие принадлежность к партии (партбилет, кандидатская карточка, учетная и отчетная карточки), и единый для всех парторганизаций порядок их учета, оформления, выдачи, погашения, а также представления отчетности за них в ЦК КПСС составляют систему единого партийного билета. Она дает возможность каждому коммунисту иметь на руках документ, свидетельствующий о его партийности, а местным партийным органам и ЦК КПСС точно знать, какова численность и состав партии и отдельных ее организаций.

Установленный же порядок отчетности за каждый выданный партдокумент позволяет Центральному Комитету КПСС следить за своевременной выдачей партдокументов и правильным их оформлением, знать, кому, когда и кем выдан тот или иной партийный билет (кандидатская карточка), иметь основные сведения о каждом члене и кандидате в члены партии независимо от того, где и когда он вступил в КПСС, а также о причине погашения каждого партбилета (кандидатской карточки). Кроме того, установленный порядок учета и хранения партийных документов позволяет партийным организациям и ЦК КПСС в случае необходимости подтвердить пребывание в партии того или иного человека.

Ныне действующая система документов, удостоверяющих партийную принадлежность, и порядок учета личного состава КПСС, естественно, сложились не сразу. Они вырабатывались на протяжении всей более чем 60-летней истории партии со времени выхода ее из подполья и до наших дней.

В дореволюционные годы документов, свидетельствующих о принадлежности человека к партии, как правило, не выдавалось. Эта принадлежность удостоверялась личным знанием члена партии товарищами по совместной работе в организации.

С выходом партии из подполья после Февральской революции 1917 г. быстро возрастают авторитет партии и ее влияние в массах, усиливается приток в ее ряды новых членов. В этих условиях требовался принципиально новый подход к вопросам членства в партии, встала необходимость и появилась возможность оформления принадлежности человека к партии.

Обсуждая вопрос о приеме новых членов, Бюро ЦК РСДРП(б) 18 марта 1917 г. указало на необходимость введения членских карточек (билетов). В решении гово-

рилось: «Образец членской карточки вырабатывается Бюро ЦК и рассылается по местным организациям, которые выдают их членам за своей печатью. При карточке должен быть Устав партии и Программа». Вскоре в некоторых партийных организациях уже был введен такой образец членской карточки. 3 апреля 1917 г. при встрече на Финляндском вокзале возвратившегося из эмиграции В. И. Ленина ему был вручен партийный билет № 600 Выборгской районной организации большевиков.

После победы Великой Октябрьской социалистической революции начался процесс оформления многих партийных организаций. Складывались не только губернские, но и уездные, волостные партийные органы. Руководящими центрами партийной жизни на местах становятся губернские партийные комитеты. Центральный Комитет считал, что одна из первых задач губкомов партии — «учет всех имеющихся в губернии организаций, их ревизия (принимая во внимание их прежнюю оторванность),— если нужно раскассирование,— оформление их и затем уже утверждение, как полноправных партийных организаций» [1]. Наряду с учетом организаций губкомы вводят персональный учет членов партии и выдают им документы, удостоверяющие принадлежность к партии.

Партийные билеты (членские карточки) 1917—1919 гг. не являлись документами единого образца. В каждой городской, губернской организации они имели свою нумерацию, цвет, размер, содержали разное количество сведений, неодинаковое их расположение. Это лишало ЦК РКП(б) возможности наладить точный учет коммунистов, правильно распределять партийные силы, создавало условия для нарушения партийной дисциплины. Все более ощущалась необходимость централизации партийного учета. Большую роль в этом сыграли решения VIII и IX съездов партии.

VIII съезд партии принял решение о проведении перерегистрации всех членов и обмене старых членских билетов на новые. В. И. Ленин считал эту перерегистрацию фактически первой чисткой партии. Перерегистрация также имела большое значение как организационная мера по созданию сети и учету партийных организаций. Центральный Комитет, реализуя решения съезда, поручил Оргинструкторскому отделу ЦК разработать образец

---

[1] «Правда», 27 августа 1918 г.

единого партийного билета члена РКП(б). Январский (1920 г.) Пленум ЦК РКП(б) утвердил форму единого партийного билета.

IX съезд РКП(б) (март — апрель 1920 г.) уделил большое внимание вопросам учета и распределения партийных сил. В резолюции по организационному вопросу указывалось: «Главная организационная задача партии в целом заключается в том, чтобы правильно распределить и поставить на партийную работу все шестьсот тысяч членов партии, входящих в ее ряды... Чтобы с успехом исполнить задачу... дело учета членов партии должно быть поднято во всех организациях на должную высоту. В основу учета должна быть положена система единого партийного билета» [1].

Таким образом, введение единого партийного билета ставилось в прямую связь с учетом и расстановкой членов партии в общегосударственном масштабе.

В июле 1920 г. ЦК РКП(б) принял решение «О Всероссийской перерегистрации членов РКП и введении единого партийного билета». В решении отмечалось, что перерегистрация должна заключаться в основательной проверке всего личного состава партии и иметь целью очищение ее от некоммунистических элементов, главным образом от лиц, примазавшихся к партии и использующих звание члена партии в своих личных интересах. На период перерегистрации прекращался прием в партию. К концу 1920 г. старые партийные документы членов РКП(б) были заменены на единый партийный билет образца 1920 г. Эти партийные билеты были одного формата, содержали одинаковые сведения о коммунистах; действовали они около двух лет.

В 1921 г. по решению X съезда РКП(б) проводилась чистка рядов партии. После ее окончания в целях всестороннего и точного учета членов партии ЦК РКП(б) решил провести Всероссийскую партийную перепись, а затем обмен партийных билетов. Тогда же Центральный Комитет партии обратился ко всем парторганизациям и членам партии с просьбой вносить свои предложения об улучшении партийного учета. Имелось в виду обобщить накопленный за два года опыт введения единого партийного билета и принять меры к дальнейшему совершенст-

---

[1] «КПСС в резолюциях и решениях...», т. 2, с. 172.

ванию системы единого партийного билета и учета членов партии.

Партбилеты образца 1922 г. изготовлялись централизованно, получали единую общепартийную нумерацию при печатании, бланки билетов для национальных компартий печатались на русском и родном языках. Партийный билет от прежнего отличался также и тем, что он был меньше по формату и содержал только основные сведения о коммунисте: фамилию, имя, отчество, год рождения, время вступления в партию, название организации, выдавшей билет, подписи коммуниста и секретаря укома (райкома), печать и дату выдачи, а также данные об уплате членских взносов. Все остальные сведения о члене партии, имевшиеся в партбилетах образца 1920 г. (его работе, выполнении партийных обязанностей и др.), были перенесены в личное дело коммуниста, которое имело одинаковый номер с партбилетом и хранилось в той организации, где он состоял на учете.

В ЦК РКП(б) учет выданных партбилетов велся по именным спискам, поступавшим из обкомов, губкомов. В списках указывались фамилия, имя, отчество коммуниста, номер билета и наименование организации, выдавшей билет. Выданные на три года, партбилеты образца 1922 г. фактически действовали до марта 1927 г.

В связи с образованием в декабре 1922 г. Союза Советских Социалистических Республик XIV съезд партии принял решение о переименовании РКП(б) во Всесоюзную Коммунистическую партию (большевиков). Это необходимо было отразить в едином партбилете. В мае 1926 г. ЦК ВКП(б) принял решение о проведении обмена партийных билетов, приурочив его к Всесоюзной партийной переписи, назначенной на декабрь 1926 г. и перенесенной позднее на январь 1927 г. Проводя перепись, партия преследовала цель дальнейшего упрочения единства своих рядов, повышения ответственности каждого члена за решение стоящих перед партией задач. Вместе с тем перепись была призвана учесть изменения, которые произошли в партии за пять лет с момента переписи 1922 г., особенно в ее социальном составе, в связи с ленинским призывом.

Обмен партбилетов образца 1922 г. на новые образца 1926 г. был проведен в марте — мае 1927 г. В новых партбилетах сохранен текст билетов предыдущего образца. Они изготавливались ЦК ВКП(б) на русском языке и на языках союзных, автономных республик и автоном-

ных областей. К партийным билетам впервые были введены отчетные карточки. Они представляли собой копию лицевой стороны партбилета, имели одинаковый номер с ним и после вручения билета коммунисту высылались в ЦК ВКП(б). Наличие отчетных карточек позволяет и теперь установить — кому выдавался тот или иной номер партбилета образца 1926 г. Вместо личного дела коммуниста введены единые по форме и содержанию учетные карточки: они хранились в райкомах, горкомах и при переезде коммунистов в другую парторганизацию выдавались им на руки.

Партийный билет № 1 образца 1926 г. был заполнен 16 марта 1927 г. Замоскворецким райкомом партии Москвы на имя В. И. Ленина. Он хранится в Центральном партийном архиве Института марксизма-ленинизма при ЦК КПСС. С тех пор членский билет № 1 Коммунистической партии Советского Союза никому не выдается, оставляется за основателем и вождем нашей партии В. И. Лениным.

С введением партбилетов образца 1926 г. в партии в основном сложилась система единого партийного билета, которая совершенствовалась, но в своей основе сохраняется до сих пор.

Период социалистического строительства характеризовался массовым притоком новых людей в партию. Это не было своевременно учтено многими парторганизациями. Партийный учет, выдача и хранение партийных документов зачастую рассматривались как чисто техническое дело. Недооценка этих вопросов в парторганизациях повлекла за собой серьезные последствия. Опасный характер приняли факты утери и хищения партийных документов, подделка и подчистка их. В результате наряду с достойными людьми в ряды партии сумели проникнуть шкурнические, карьеристские и прямо враждебные элементы. Центральный Комитет партии обратил внимание местных парторганов на серьезные недостатки в организационно-партийной работе. Партия приняла ряд мер к очищению и ограждению себя от случайных элементов, по ликвидации беспорядка в партийном хозяйстве. К числу их относятся: проведение в 1933—1934 гг. массовой чистки партии, в 1935 г. — проверки, а в 1936 г. — обмена партийных документов. На весь этот период прекращался прием в партию.

Эти мероприятия, несмотря на некоторые недостатки,

имели огромное значение для организационного укрепления партии, улучшения внутрипартийной работы и наведения порядка в партийном хозяйстве. Особенно следует выделить указание ЦК ВКП(б) о том, что ответственные работники партийного аппарата обязаны сами непосредственно заниматься делом приема новых членов партии, выдачей партийных документов, постановкой учета и изучения коммунистов.

При обмене партбилетов в 1936 г. в систему единого партийного билета были внесены существенные добавления и изменения, направленные на дальнейшее улучшение дела учета в партии. Впервые было установлено, что не только партбилет, но и кандидатская карточка должна быть единой формы для всех партийных организаций и, как и партбилет, изготовляться в централизованном порядке. За их выдачу местные партийные органы стали отчитываться перед ЦК ВКП(б). Эта мера не только упорядочила учет кандидатов, но и повысила ответственность партийных органов за их воспитание. Кроме того, были введены регистрационные бланки, которые являлись копиями ряда граф учетных карточек. Они после вручения партдокумента, как и отчетные карточки, отсылались в ЦК ВКП(б).

Устанавливался новый, более строгий порядок оформления и выдачи партийных документов. Для их заполнения введены специальные чернила и мастика. На партбилет (кандидатскую карточку), учетную и отчетную карточки обязательно должны были наклеиваться фотокарточки коммуниста (снимки текущего года). В отличие от прежнего положения, когда партдокументы вступившим в партию могли вручаться в первичной парторганизации, теперь они стали выдаваться непосредственно в райкомах секретарем райкома не позднее чем в декадный срок со дня утверждения приема в партию. Взамен утерянных и похищенных партдокументов новые могли выдаваться только по решению обкома, крайкома, ЦК КП союзной республики.

Существенное изменение как по форме, так и по содержанию претерпели учетные карточки членов и кандидатов партии и порядок учета: при переездах коммунистов они уже не выдавались на руки, а посылались из райкома в райком. Устанавливался строгий контроль за погашением партийных документов исключенных и выбывших из партии, а также за утерянными документами.

Система единого партбилета и учета коммунистов, сложившаяся в партии при введении партбилета образца 1936 г., полностью себя оправдала. Она выдержала испытания в суровые годы Великой Отечественной войны. Партийные билеты образца 1936 г. фактически действовали 19 лет.

XIX съезд партии принял решение о новом наименовании партии — Коммунистическая партия Советского Союза. Нужно было привести в соответствие с ним партийные документы членов и кандидатов в члены партии. В этих целях было решено провести обмен партийных документов. Необходимость обмена вызывалась и рядом других причин, в частности тем, что в партийные билеты продолжительное время (с 1943 г.) для отметок уплаты членских взносов вклеивались вкладные листки. Для партбилетов образца 1936 г. был принят семизначный номер, а фактически с 1951 г. они изготовлялись уже с восьмизначным номером. Сложность военной обстановки, массовое передвижение коммунистов, вызванное Великой Отечественной войной Советского Союза с фашистской Германией, не могли не отразиться на состоянии партийного учета. Учитывая все это, ЦК КПСС в мае 1953 г. принял решение о проведении в 1954 г. обмена партийных документов на новые — образца 1954 г.

Обмену не предшествовала перепись коммунистов или проверка личного состава партии, как это было ранее при обменах партийных документов. Но решением ЦК КПСС секретарям райкомов и горкомов партии вменялось в обязанность тщательно проверять подлинность каждого партбилета (кандидатской карточки) старого образца и его действительную принадлежность коммунисту, сверять записи их с учетными карточками. В случае если предъявленный партдокумент вызывал сомнение, партийный комитет тщательно разбирался и решал вопрос о возможности обмена данного документа на новый. Прием в партию на период обмена партдокументов не приостанавливался. Согласно решению ЦК КПСС (март 1955 г.) об итогах обмена, члены и кандидаты партии, не обменявшие в установленный срок свои партдокументы без уважительных причин, считались выбывшими из КПСС.

При введении партийных документов образца 1954 г. была полностью сохранена, как оправдавшая себя, система единого партийного билета и учета коммунистов. Однако отдельные положения и формы партийного учета

в дальнейшем постоянно совершенствовались. Например, в 1958 г. было признано нецелесообразным составление регистрационных бланков на кандидатов в члены КПСС; из учетных документов коммунистов изъяты отдельные графы, потерявшие свое значение; райкомам, горкомам, политотделам предоставлено право решать вопрос о выдаче партдокументов взамен утерянных, уничтожать на месте погашенные по различным причинам партийные билеты, кандидатские карточки и учетные карточки к ним (за исключением их лицевых сторон, которые отсылаются в ЦК КПСС как отчетный материал) и т. д.

В 1969—1970 гг. в соответствии с решением ЦК КПСС в партбилеты были вклеены дополнительные листки для отметок об уплате членских взносов.

В связи с тем что срок действия партбилетов, на который они были рассчитаны, закончился, XXIV съезд КПСС поручил Центральному Комитету партии провести обмен партийных документов, подчинив это важное организационно-политическое мероприятие задачам дальнейшего укрепления партии и повышения активности и дисциплины коммунистов.

ЦК КПСС, обсудив этот вопрос в мае 1972 г. на Пленуме, постановил провести обмен партийных документов в 1973—1974 гг. В соответствии с решением Пленума обмену подлежали все партийные документы образца 1954 г. членов партии. Обмен кандидатских карточек не производился. Кандидаты партии получали новые партийные документы по принятии их в члены КПСС. Обмен партбилетов производился в строго индивидуальном порядке, непосредственно в райкомах, горкомах, парткомах с правами райкома, политотделах, где коммунисты состояли на постоянном партийном учете. Партийные документы вручали секретари партийных комитетов, начальники и заместители начальников политотделов. Они несли персональную ответственность перед ЦК КПСС за правильную выдачу партбилетов.

Новые партийные документы существенно отличаются от всех ранее действовавших как по структуре, так и по содержанию. На внутренней стороне обложки билета помещены портретное изображение организатора и вождя партии Владимира Ильича Ленина и его слова: «Партия — ум, честь и совесть нашей эпохи». На лицевой стороне обложки надписи: «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!», «Коммунистическая партия Советского Союза» и «ЦК

КПСС» — для всех парторганизаций даны на русском языке. Коммунисты, работающие (проживающие) в союзных республиках, получают партбилеты с двумя титульными листами: один — на русском, второй — на национальном языках, а коммунисты, проживающие на территории РСФСР, получают партбилеты с одним титульным листом, заполненным на русском языке. Срок действия партбилета рассчитан на 22 года. Учетная карточка члена КПСС также претерпела изменения. Для записи данных о коммунисте в ней имеется один раздел вместо двух, имевшихся в карточке образца 1954 г. Ряд новых граф внесен в отчетную карточку. Регистрационные бланки на членов КПСС, введенные в период обмена партдокументов 1936 г., отменены. Это объясняется тем, что они по существу потеряли свое практическое значение. Определенные изменения внесены и в кандидатские документы.

По сложившейся в нашей партии традиции 1 марта 1973 г., в день начала обмена, партийный билет нового образца за номером первым был выписан в Центральном Комитете КПСС на имя Владимира Ильича Ленина. Подписал его Генеральный секретарь ЦК КПСС Л. И. Брежнев. Этот акт имел большое политическое значение. Он получил всеобщее одобрение коммунистов и был воспринят как свидетельство непоколебимой верности КПСС ленинским заветам.

ЦК КПСС в постановлении «Об итогах обмена партийных документов» высоко оценил большую организаторскую и политическую работу, проведенную в период обмена, и предложил ЦК компартий союзных республик, крайкомам, обкомам, окружкомам, горкомам, райкомам партии, Главному политуправлению Советской Армии и Военно-Морского Флота и политорганам обстоятельно и самокритично проанализировать и обобщить итоги обмена партдокументов, закрепить и широко использовать положительный опыт, принять меры к устранению недостатков и на этой основе обеспечить дальнейшее совершенствование партийной работы. Итоги обмена были активно и всесторонне обсуждены на пленумах всех партийных комитетов.

Высокая оценка результатов обмена партийных документов дана в Отчете ЦК КПСС XXV съезду партии. В нем подчеркивается, что цели, которые преследовал обмен, достигнуты, что он способствовал активизации коммунистов, партийных организаций в борьбе за решение стоящих перед ними задач.

Порядок учета, оформления и выдачи партийных билетов и кандидатских карточек образца 1973 г. Система единого партийного билета как основа учета личного состава партии может выполнить свое назначение только при условии строгого соблюдения установленных правил, которые являются едиными для всех организаций КПСС. Конкретный порядок учета, оформления и выдачи партийных билетов и кандидатских карточек, а также учета коммунистов определяется специальными инструкциями ЦК КПСС. Соблюдение положений инструкции является непременным условием правильного учета, способствует укреплению партийной дисциплины, помогает охранять чистоту рядов партии.

Согласно установленному порядку, бланки партийных документов членов и кандидатов в члены партии изготавливаются централизованно и высылаются ЦК КПСС по заявкам обкомов, крайкомов, ЦК компартий союзных республик; последние высылают их райкомам, горкомам, парткомам с правами райкомов. Первые секретари партийных комитетов и начальники политорганов несут ответственность за сохранность бланков партийных документов, правильность их заполнения и своевременную выдачу партбилетов и кандидатских карточек принятым и восстановленным в КПСС.

Пономерной учет партийных билетов и кандидатских карточек в партийных комитетах и политорганах ведется по специальным книгам. За каждый израсходованный комплект документов обкомы, крайкомы, ЦК компартий союзных республик, политуправления не реже одного раза в месяц представляют отчеты в ЦК КПСС.

Выдачу партийных документов принятым в партию, а также взамен утерянных, похищенных и испорченных партийных билетов, кандидатских карточек производят райкомы, горкомы партии, парткомы с правами райкомов и политотделы на основании постановления партийного органа. Инструкцией ЦК КПСС определено, что партийные документы подписывают и выдают, как правило, первые секретари райкомов, горкомов партии, начальники политотделов, а в их отсутствие — другие секретари, заместители начальников политотделов. В парткомах с правами райкомов подписывают и выдают партийные документы секретари парткомов, а в их отсутствие — заместители секретарей парткомов.

Вручение партийного документа — это не формальный

акт. Партийный билет (кандидатская карточка) является как бы материальным выражением организационной связи коммуниста со своей партией, напоминает ему о его обязанностях, добровольно принятых на себя при вступлении в партию, обязывает его высоко держать честь коммуниста. Центральный Комитет установил, что партийные документы должны выдаваться коммунисту не позднее месячного срока со дня утверждения его приема в партию.

Партийные документы членов и кандидатов в члены КПСС должны заполняться тщательно, четко, разборчиво, без исправлений и подчисток; на все вопросы в них даются точные, исчерпывающие ответы. Важнейшим условием является достоверность данных, внесенных в партийные документы. Заполнение партийных билетов, кандидатских карточек, учетных и отчетных карточек производится только специальными чернилами. На все три партийных документа: партбилет (кандидатскую карточку), учетную и отчетную карточки наклеиваются одинаковые фотокарточки установленного для этого образца: снимка давностью не более года, изготовленные на матовой бумаге (с белым фоном) размером 31×25 мм. Фотокарточки наклеиваются специальным клеем. Печать на партийных документах ставится специальной мастикой, при этом ее оттиск должен хорошо прочитываться, текстом захватывать фотокарточку коммуниста и подписи коммуниста и секретаря партийного комитета (начальника политотдела).

Во избежание ошибок при заполнении партийных документов и в целях сохранения бланков выписка их производится в отдельной комнате, куда не допускаются посторонние лица. Партийный билет (кандидатская карточка) может быть выдан только при условии, если все документы комплекта оформлены в полном соответствии с правилами, установленными инструкцией ЦК КПСС. До вручения партбилета (кандидатской карточки) коммунист должен быть ознакомлен с записями, сделанными в его партийных документах.

Если на коммуниста ошибочно будут заполнены партийные документы, имеющие разные номера, а также, если в одном из них — партийном билете (кандидатской карточке), отчетной или учетной карточках допущены неправильные записи, помарки или исправления, то такой партбилет (кандидатская карточка) коммунисту не вручается, испорченные документы подлежат погашению.

Если коммунист по каким-либо причинам изменил свою фамилию, имя или уточнил отчество, год рождения, то его партийные документы также подлежат замене. Выдача новых документов в случае изменения фамилии в связи с вступлением в брак (расторжением брака) производится по разрешению первого секретаря райкома, горкома партии, секретаря парткома на правах райкома, начальника политотдела на основании заявления коммуниста и свидетельства ЗАГСа. Замена же партийных документов членам и кандидатам партии, изменившим фамилию, имя, отчество по другим причинам, а также в случае уточнения по их просьбе в документах года рождения производится по решению бюро райкома, горкома партии, парткома с правами райкома, парткомиссии при политотделе на основании паспорта или свидетельства ЗАГСа и ходатайства первичной парторганизации о замене партдокумента.

Хранение партийных документов. Хранение документов, удостоверяющих принадлежность к партии, должно быть предметом особой заботы партийных организаций. Чистые бланки партдокументов в партийных комитетах и политорганах, согласно инструкции ЦК КПСС, хранятся только в несгораемых шкафах, учетные карточки членов и кандидатов в члены партии — в железных шкафах или сейфах.

Порядок хранения партийных билетов и кандидатских карточек коммунистами не регламентируется. Каждый член и кандидат в члены партии сам обеспечивает сохранность личных партдокументов. Но партийные организации не могут быть безучастными в этом деле. Их обязанность — воспитывать у коммунистов высокую ответственность за врученный им партийный документ. Утеря партийного билета (кандидатской карточки) является серьезным проступком коммуниста перед партией, так как она, как правило, является следствием проявления халатности, ротозейства, беспечности со стороны коммуниста, слабой его бдительности, нарушения им партийной дисциплины.

Найденные после утери и хищения партийные билеты и кандидатские карточки владельцам не возвращаются, а погашаются теми горкомами, райкомами КПСС, политотделами, в которые они поступили. Каждый случай утраты или порчи документа подлежит обязательному рассмотрению в первичной организации, а затем — в рай-

коме, горкоме (парткоме), парткомиссии при политотделе, после чего и принимается решение о возможности выдачи вместо утерянного нового партийного документа.

ЦК КПСС придает важное значение вопросам хранения партийных документов, постоянно обращает на это внимание парторганизаций и всех коммунистов, напоминает им о необходимости проявлять высокую бдительность.

Погашение и уничтожение партийных документов. Инструкция ЦК КПСС предусматривает не только единый для всех организаций партии порядок учета, оформления и выдачи партийных документов, но и единый порядок погашения и уничтожения их. Погашению подлежат партийные билеты (кандидатские карточки) и учетные карточки исключенных и выбывших из КПСС, умерших коммунистов, в случае утери, замены по каким-либо причинам на новые, а также кандидатские документы принятых в члены партии.

Партийные билеты, кандидатские карточки и учетные карточки исключенных из КПСС погашаются через два месяца после решения вопроса об исключении, т. е. после истечения срока подачи апелляции в вышестоящий партийный орган. Документы обратившихся с апелляцией в соответствии с Уставом КПСС погашаются только после вынесения окончательного решения об исключении их из партии. В случае отмены решения об исключении восстановленному в рядах партии выдается ранее принадлежавший ему партбилет (кандидатская карточка).

Партийные комитеты и политорганы обязаны следить за тем, чтобы каждый партийный билет и кандидатская карточка, подлежащие погашению, были своевременно изъяты и погашены. Если у исключенного или выбывшего из партии партбилет (кандидатская карточка) по каким-либо причинам остался на руках, то в установленный срок должна быть погашена его учетная карточка, а партийный билет погашается по изъятии. Отчетные материалы на погашенные документы (титульный лист партбилета, кандидатской карточки или учетной карточки) горкомами, райкомами, парткомами с правами райкома, политотделами один раз в месяц направляются в обкомы, крайкомы, ЦК компартий союзных республик, политуправления, а последними — в ЦК КПСС.

На исключенных, выбывших из партии и умерших коммунистов они посылаются по спискам определенной формы, на принятых из кандидатов в члены КПСС и в

?

случаях замены партдокументов — по накладным вместе с отчетными карточками на вновь выданные партдокументы.

Погашенные учетные карточки кандидатов, а также членов партии, которым выданы новые партдокументы, вместе с оставшимися обложками и листками уплаты членских взносов от погашенных партбилетов и кандидатских карточек уничтожаются на месте, не позднее месячного срока после отправки отчетных материалов в вышестоящие партийные органы, о чем составляется акт.

Учетные карточки умерших членов КПСС, исключенных и выбывших из партии не уничтожаются, а пересылаются на хранение в Центральный партийный архив установленным порядком.

УЧЕТ ЧЛЕНОВ И КАНДИДАТОВ В ЧЛЕНЫ КПСС. ПАРТИЙНАЯ СТАТИСТИКА

Учет коммунистов. Персональный учет коммунистов и хранение учетных карточек возложены на райкомы, горкомы партии, партийные комитеты крупных парторганизаций, которым предоставлены права райкомов по приему в партию, учету коммунистов и рассмотрению персональных дел. В парторганизациях Советской Армии и Военно-Морского Флота эти обязанности возложены на политические отделы. Порядок учета определен инструкцией ЦК КПСС.

Основным документом учета состава партийных организаций является учетная карточка члена и кандидата в члены КПСС. В партийных комитетах и политотделах учетные карточки регистрируются в специальной книге, располагаются по первичным парторганизациям в алфавитном порядке. С разрешения секретаря райкома, горкома, парткома в необходимых случаях ими могут пользоваться (в помещении партийного комитета) ответственные работники партийного аппарата, секретари первичных парторганизаций, представители вышестоящих партийных органов; с записями в своих учетных карточках могут быть ознакомлены также члены и кандидаты партии.

Наряду с учетной карточкой на каждого коммуниста составляется алфавитная и статистическая карточки: первая служит для справочных целей, вторая — для раз-

работки статистических данных о составе парторганизаций.

Райкомы, горкомы, парткомы, политотделы выполняют всю работу по внесению дополнительных записей в учетные карточки, приему на учет членов и кандидатов в члены партии, снятию их с учета в случае переезда в другую парторганизацию, исключения или выбытия из КПСС. На них же возложено составление статистических отчетов о составе парторганизации и представление их в вышестоящие партийные органы. Обкомы, крайкомы, ЦК компартий союзных республик, а также окружкомы и горкомы партии в городах, имеющих районное деление, сами персонального учета коммунистов не ведут, они учитывают состав организаций на основе статистических отчетов, получаемых от райкомов, горкомов партии.

Обязательным условием учета является систематическое и своевременное внесение в учетные документы коммунистов изменений, происшедших в их трудовой деятельности, образовании и т. д. Эти изменения вносятся на основании извещений секретарей первичных парторганизаций, решений райкомов, горкомов, парткомов с правами райкома, парткомиссий при политотделах и вышестоящих партийных органов. Каждый коммунист, в учетных данных которого произошли изменения, обязан своевременно сообщить о них секретарю первичной парторганизации. В свою очередь секретарь первичной парторганизации должен безотлагательно заполнить специальный для этого бланк извещения и направить его в райком (горком) партии, сделав одновременно соответствующую запись в карточке персонального учета коммуниста.

Работники райкома обязаны вовремя внести изменения в учетную карточку. Наложенные на коммунистов партийные взыскания записываются в учетные карточки в том случае, если в решении партийного органа, наложившего его, указано, что оно объявлено с занесением в учетную карточку. Если член или кандидат в члены партии апеллирует на решение, то запись наложенного взыскания в учетную карточку производится после рассмотрения апелляции.

Члены и кандидаты в члены партии могут переходить из одной парторганизации в другую только с разрешения райкома, горкома, парткома с правами райкома, политотдела, в которых они состоят на учете. Какова бы ни была причина перехода, при всех условиях коммунист

должен получить согласие на это первичной парторганизации, разрешение партийного органа, где он состоит на учете. Коммунист, получивший согласие первичной парторганизации, лично приходит в райком, горком (партком), политотдел, где его знакомят с дополнительными записями, внесенными в учетную карточку, сверяют с ней партийный билет, после чего выдают открепительный талон — свидетельство того, что коммунист выбыл из прежней парторганизации в соответствии с установленными правилами. Снятие с учета и прием на учет ведут секретари партийных комитетов. В райкомах и горкомах партии, имеющих на персональном учете свыше 5 тыс. коммунистов, с разрешения обкома, крайкома, ЦК КП союзной республики прием членов и кандидатов в члены партии по вопросам партучета наряду с секретарями могут проводить члены бюро и заведующие отделами.

В учетной карточке снявшегося с учета коммуниста делается соответствующая отметка о передвижении, и карточка в недельный срок посылается в тот райком, горком (партком) с правами райкома, политотдел, куда выбыл коммунист. Запись о снятии с учета также делается в книге регистрации учетных карточек, статистической и алфавитной карточках. В тех случаях, когда член или кандидат точно не знает, в каком райкоме, горкоме, политотделе будет состоять на учете после переезда в другую организацию, учетная карточка запрашивается соответствующим партийным органом по прибытии коммуниста.

В случае отказа коммунисту в снятии с учета он имеет право обратиться по этому вопросу в вышестоящий партийный орган. Члены и кандидаты партии, выбывшие без открепительного талона, т. е. без разрешения партийного органа, не принимаются ни на постоянный учет, ни на временный партийный учет, пока не выяснятся обстоятельства их отъезда и не будет получена учетная карточка. Получение открепительного талона является элементарным правилом при переезде в другую парторганизацию. Выезд без снятия с партийного учета является нарушением партийной дисциплины, за что коммунист несет ответственность перед партийной организацией.

Члены и кандидаты в члены партии, выезжающие из организации на срок до шести месяцев, с партийного учета не снимаются, их учетные карточки остаются на месте. В этом случае вместо открепительного талона им

выдается справка установленной формы о том, что коммунист состоит на учете в парторганизации и выбыл из нее временно. На основании справки и партбилета он принимается на временный учет в соответствующем райкоме и первичной парторганизации по месту своего временного пребывания, где допускается к выполнению партийных обязанностей (посещение партийных собраний, уплата членских взносов, участие в партийной работе). По окончании командировки, курсов и т. д. член или кандидат в члены партии получает эту же справку с отметкой райкома, горкома о снятии с временного учета.

Исключенные из КПСС и выбывшие из партии в соответствии с параграфами 8 и 16 Устава КПСС снимаются с учета на основании постановления партийного органа.

По прибытии в другую партийную организацию коммунист должен не позднее чем в недельный срок сдать открепительный талон в райком (горком, партком, политотдел). Это делает, как правило, лично сам коммунист. Лишь в сельских районах в случае большой территориальной отдаленности первичной парторганизации райком (горком) может разрешить присылку открепительного талона через секретаря первичной организации. Если в открепительном талоне указано, что учетная карточка коммуниста будет выслана по запросу или открепительный талон адресован в другую парторганизацию, райкому, горкому (парткому), политотделу необходимо незамедлительно запросить учетную карточку прибывшего коммуниста.

Постановка на учет производится только при наличии учетной карточки и открепительного талона. Принимая на учет коммуниста, секретарь райкома (горкома, парткома) беседует с ним, знакомится с его партийными документами; учетная карточка сверяется с партбилетом (кандидатской карточкой) и открепительным талоном. После этого коммунисту выдается прикрепительный талон для предъявления в первичную парторганизацию. В учетной карточке делается отметка о приеме на учет, выписываются алфавитная и статистическая карточки.

В практике иногда бывает так, что учетная карточка поступила, а коммунист для постановки на учет не приходит. В этом случае необходимо принять меры к установлению его местонахождения. Если же этого сделать

не удалось и коммунист в течение трех месяцев не встанет на учет, учетная карточка возвращается в прежний партийный комитет для решения вопроса о коммунисте.

При переходе членов и кандидатов партии из одной первичной организации в другую в пределах одного района им выдаются прикрепительные талоны. В сельских районах коммунистов территориально отдаленных первичных организаций райком может заочно перевести с учета из одной парторганизации в другую. В этих случаях прикрепительный талон выписывается в первичную организацию, куда переходит член или кандидат партии.

Для точного учета количественного и качественного состава парторганизации в целях проверки того, все ли происшедшие изменения внесены в учетные данные коммунистов, инструкция ЦК КПСС предусматривает специальные сверки наличного состава каждой первичной парторганизации с учетными данными райкома, горкома партии. Установлено, что такие сверки проводятся не реже одного раза в год. Разумеется, неправильно поступают те секретари парторганизаций, партийные комитеты, которые, надеясь на такие сверки, повседневно не следят за происходящими изменениями в учетных данных коммунистов и своевременно не отражают их в документах партийного учета.

Партийный учет всегда требует большой аккуратности и точности. Любое несоблюдение правил учета коммунистом, секретарем первичной парторганизации или работником райкома, горкома, парткома, политотдела снижает его достоверность, вносит путаницу. Поэтому организация партийного учета требует постоянного внимания со стороны первых секретарей партийных комитетов, начальников политотделов, на которых Центральным Комитетом возложена ответственность за правильную постановку учета.

Партийная статистика. Статистика КПСС — это учет и анализ количественных и качественных изменений состава партии в целом и отдельных ее организаций. Изменения, происходящие в составе партии, изучаются на основе периодической отчетности, представляемой нижестоящими партийными органами по формам, утвержденным ЦК КПСС. Формы отчетов и сроки их представления, конечно, менялись в зависимости от обстановки и потреб-

ности в соответствующих данных. Но цель изучения оставалась одна — иметь достоверные сведения о количественном и качественном составе партии.

В настоящее время существуют три формы статистических отчетов о составе и движении партийных организаций. Отчет по первой форме представляется один раз в квартал и содержит сведения о численности парторганизации, приеме новых членов в КПСС, движении коммунистов, а также данные об исключении из партии и выдаче партдокументов. По второй форме отчет высылается один раз в год по состоянию на 1 января с более подробной разработкой данных о количественном и качественном составе коммунистов, первичных партийных организаций, об их распределении по отраслям народного хозяйства, а также о составе секретарей первичных парторганизаций. В отчете по третьей форме, представляемом также один раз в год, дается список райкомов и горкомов с указанием количества коммунистов в каждой районной партийной организации и числа первичных партийных организаций; здесь же учитывается количество состоявшихся за год пленумов райкома, горкома.

Вся работа по составлению отчетов возлагается в партийных органах на работников партийного учета. Отчет о составе и движении областной, краевой или республиканской организации, посылаемый в ЦК КПСС, представляет собой сводку отчетов райкомов и горкомов. Статистические отчеты рассматриваются бюро соответствующего партийного комитета.

Статистика устанавливает прежде всего численность коммунистов, характеризует состав партии по ряду признаков (по полу, роду занятий, образованию, возрасту, партийному стажу, национальности), дает сведения о передвижении коммунистов, расстановке их по отраслям народного хозяйства и сферам производства, данные по социальному положению коммунистов.

Отражая состав по роду занятий (рабочие, колхозники, служащие, учащиеся и остальные), статистика в то же время дает более детальную характеристику каждой социальной группы. Так, из общего числа рабочих выделяются занятые непосредственно на предприятиях различных отраслей промышленности, транспорта, в строительстве, совхозах и т. д. В составе коммунистов — членов колхозов отдельно учитываются колхозники, занятые в полеводстве и животноводстве, специалисты, механизато-

ры, звеньевые, бригадиры, председатели колхозов. Детализирован и учет служащих.

Такая детализация дает представление о расстановке коммунистов по отраслям производства, а если ее сопоставить с данными государственной отчетности, можно узнать, какова партийная прослойка среди различных категорий трудящихся.

Статистика отвечает также на вопросы о национальном составе партии. Это существенно важно в условиях нашего многонационального государства. Достаточно сказать, что в КПСС состоят представители более 100 национальностей и народностей, населяющих СССР. По статистическим отчетам можно установить, каков удельный вес коммунистов коренной национальности в общем составе парторганизации союзной или автономной республики. А при сопоставлении с данными государственной статистики о национальном составе населения можно узнать, какова партийная прослойка среди коренного населения той или иной республики.

В годовом отчете весьма важные сведения содержатся в разделе об образовании коммунистов. Анализ их характеризует общеобразовательный и культурный уровень коммунистов. Важность этих сведений определяется и тем, что, анализируя их в сочетании с данными о роде занятий коммунистов, можно установить, по специальности ли используются коммунисты-специалисты, где сосредоточено большинство их — на производстве, в органах управления или на других участках.

Особое внимание в текущей статистике уделяется данным приема в партию, исключения из КПСС, передвижения коммунистов. Сведения по этим вопросам представляются ежеквартально. В отчетах указывается общее число принятых в члены и кандидаты партии, а в союзных и автономных республиках — и число лиц коренной национальности. Из общего числа принятых кандидатами в члены КПСС рабочих и колхозников выделяются непосредственно занятые на производстве, а из служащих — инженеры, техники и другие специалисты. Материалы статистики дают возможность судить, своевременно ли рассматриваются заявления о приеме в КПСС, соблюдаются ли сроки прохождения кандидатского стажа и о многих других вопросах повседневной деятельности, которые требуют постоянного внимания и контроля парторганизаций и партийных органов.

Статистическая отчетность показывает количество исключенных из КПСС, их род занятий, причины исключения, число решений об исключении, отмененных вышестоящими органами. Внимательное рассмотрение этих данных помогает партийным комитетам видеть недостатки воспитательной работы среди коммунистов.

Один из разделов квартального отчета посвящен передвижению коммунистов и предназначен для того, чтобы партийные органы могли контролировать, откуда и куда идет перемещение членов и кандидатов партии, соблюдаются ли при этом установленные правила и каковы основные недостатки в этом деле.

Статистические отчеты показывают изменения в составе партийных организаций, поскольку дается количество городских, районных и первичных организаций, распределение их по числу коммунистов, состоящих на учете, виды первичных партийных организаций (предприятий, колхозов, учреждений и т. д.). Из цеховых парторганизаций особо выделяются имеющие права первичной организации.

Таким образом, статистические данные помогают партийным органам анализировать многие стороны жизни партийных организаций в свете требований Устава КПСС. Партийная статистика не должна рассматриваться как самоцель, как нечто обособленное от всей остальной организационной работы. Она призвана служить улучшению этой работы.

ЧЛЕНСКИЕ ПАРТИЙНЫЕ ВЗНОСЫ

Материальная поддержка партии была и остается одним из обязательных условий партийного членства. Регулярная уплата членских взносов в определенном размере впервые была введена VI съездом РСДРП(б). Тогда же был установлен вступительный взнос для новых членов партии. В Уставе оговаривалось, что члены партии, не уплатившие в течение трех месяцев взносы без уважительных причин, считаются выбывшими из организации. С тех пор обязанность каждого коммуниста ежемесячно вносить членский взнос является одним из незыблемых положений Устава партии. Денежный взнос в партийную кассу выражает материальную связь коммунистов со своей партией, а регулярное внесение его — организационную связь с одной из ее организаций.

Размеры членского взноса не оставались неизменными: они неоднократно менялись. Ныне действующий Устав КПСС предусматривает размер партийных взносов в зависимости от заработка коммуниста. При исчислении членских взносов учитывается как основная заработная плата коммунистов, так и все виды дополнительных заработков (по совместительству, сверхурочные, гонорар, надбавки к зарплате, за воинское звание, за ученую степень, за классность и т. д.). Учитываются также получаемые коммунистами премии и другие денежные вознаграждения за их трудовую деятельность, научные открытия, изобретения, рационализаторские предложения, за создание и внедрение новой техники и технологии и т. п., которые выдаются на основе решений правительства или отдельных ведомств независимо от того, за счет каких средств и из каких фондов они выплачиваются.

Не взимаются членские взносы с получаемых коммунистами Ленинских и Государственных премий, премий и призов за участие в конкурсных и спортивных соревнованиях, с единовременных премий и вознаграждений, с единовременных пособий, выходного пособия при увольнении, подъемных при перемещении работников, командировочных, компенсаций за неиспользование отпуска, выигрышей по Государственным займам и лотереям. При исчислении членских взносов не должны учитываться также пенсии, получаемые на несовершеннолетних детей и по случаю потери кормильца, пособия многодетным матерям и пособия, выплачиваемые рабочим и служащим в возмещение причиненного им ущерба.

В Инструкции ЦК КПСС «О членских взносах членов и кандидатов в члены КПСС» определены также размеры и порядок взимания членских взносов с коммунистов-колхозников, учащихся и пенсионеров.

Членские взносы уплачиваются ежемесячно лично коммунистами в первичных организациях, в которых они состоят на учете. Принимают взносы секретари первичных организаций или их заместители. В крупных первичных организациях с числом коммунистов свыше 50 человек с согласия райкома или горкома разрешается принимать взносы секретарям цеховых партийных организаций. При уплате членских взносов коммунист должен обязательно предъявлять партийный билет (кандидатскую карточку), в котором делается соответствующая отметка. Секретари парторганизаций не имеют права принять членские

взносы от коммунистов до принятия их на постоянный или временный учет в райкоме, горкоме, парткоме с правами райкома, политотделе.

Собранные взносы секретари первичных и цеховых парторганизаций должны полностью сдавать в сберегательную кассу по мере их поступления, но не реже одного раза в десять дней, а в сельской местности — одного раза в месяц. О поступивших и сданных членских взносах первичные парторганизации ежемесячно представляют отчет в райком, горком (партком), политотдел. На основе их раз в месяц представляется отчет в вышестоящий партийный орган о состоянии уплаты членских взносов.

Прием партийных взносов непосредственно руководителями первичных парторганизаций еще раз подчеркивает значение уплаты членских взносов как уставной обязанности каждого коммуниста. М. И. Калинин, говоря о коммунистах, несвоевременно уплачивающих взносы, советовал партработникам не просто укорять их за недисциплинированность, а указывать на принципиальную сторону дела. В связи с этим он говорил: «...если вы не вносите партийных взносов своевременно, то это значит, что вы не думаете о партии, что вы к партийным обязанностям относитесь спустя рукава. Тот же, кто к партийным обязанностям, да еще к таким простым, строго организационным, как внесение партийных взносов, относится таким образом — у того, значит, партия не сидит глубоко. Ведь тот, кто думает о партии, для того внесение партийных взносов — удовольствие, потому что этим он как бы устанавливает материальную связь с партией, как будто бы к ней прикасается» [1].

В параграфе 8 Устава КПСС указывается, что член или кандидат в члены партии, не уплативший членских взносов без уважительных причин в течение трех месяцев, подлежит обсуждению в первичной партийной организации. Если при этом выяснится, что данный коммунист фактически утратил связь с партийной организацией, то он считается выбывшим из партии, о чем первичная парторганизация принимает решение и выносит его на утверждение райкома, горкома, парткома с правами райкома, парткомиссии при политотделе.

---

[1] *М. И. Калинин.* О воспитании коммунистической сознательности, с. 232.

Райкомы, горкомы, парткомы с правами райкомов, политотделы обязаны осуществлять контроль за своевременной уплатой взносов, проверять правильность исчисления их и составления ежемесячных отчетов секретарями парторганизаций, а также сдачи собранных сумм в сберкассу. А обкомы, крайкомы, ЦК компартий союзных республик, политорганы должны систематически проверять состояние дел с уплатой партвзносов в партийных организациях. Раз в квартал сводный отчет о поступлении взносов они представляют в ЦК КПСС.

Членские взносы составляют основную часть денежных средств партии и ее организаций. Поэтому проверка правильности взимания членских взносов с коммунистов, своевременность перечисления их в партийную кассу являются важной частью работы ревизионных комиссий партийных организаций.

ДЕЛОПРОИЗВОДСТВО В ПАРТИЙНЫХ КОМИТЕТАХ

Под делопроизводством понимают ту часть партийного хозяйства, работы с документами в партийных органах, которая связана с их оформлением, учетом, размножением, прохождением по исполнителям, хранением, рассылкой и т. п. При этом учет и хранение секретных документов ведется отдельно от другой, не имеющей закрытого характера документации. Перечень документов партийного делопроизводства довольно обширный, и назначение их весьма разнообразно. Это протоколы, стенограммы, решения, справки, письма, информации, жалобы и заявления трудящихся и т. д.

Порядок работы с партийными документами в ЦК компартий союзных республик, крайкомах, обкомах, окружкомах, горкомах и райкомах, а также первичных парторганизациях подробно изложен в специальных инструкциях ЦК КПСС. Поэтому ограничимся лишь освещением отдельных общих вопросов.

Ведение делопроизводства требует большой аккуратности, точности и оперативности работников партийного аппарата. Они должны проявлять высокую бдительность, хранить партийную и государственную тайну, выполнять установленные правила учета, хранения документов и работы с ними. Необходимо, чтобы помещения для работы

с документами, их оборудование соответствовали характеру работы и обеспечивали сохранность документов.

В документировании работы партийных организаций и в других процессах делопроизводства все шире находит применение техника: звукозаписывающие, копировальные и множительные аппараты, поисковые устройства и другие машины, которые, несомненно, повышают культуру и оперативность работы с документами в партийных комитетах. Надо, чтобы партийные работники проявляли больше инициативы в деле применения современных методов ведения делопроизводства, лучше осваивали имеющуюся технику.

Ответственность за организацию и состояние делопроизводства возложена на первых секретарей соответствующих партийных комитетов, а в их отделах — на заведующих отделами. Непосредственная работа по оформлению, ведению учета, хранению документов, контролю за их прохождением и исполнением осуществляется в ЦК компартий союзных республик, крайкомах, обкомах, окружкомах, горкомах и райкомах партии общими отделами. Они же следят за выполнением требований инструкций, проверяют состояние работы с документами в нижестоящих партийных органах, инструктируют сотрудников, ведущих эту работу.

По исполнении документы, требующие хранения, размещаются в папки (дела) и образуют текущий архив партийного комитета. В райкомах, горкомах, окружкомах, обкомах, крайкомах, ЦК компартий союзных республик в текущих архивах документы хранятся в течение пяти лет. Партийные комитеты пограничных районов хранят документы в течение одного года (за год, предшествовавший текущему). По истечении этого срока документы, подлежащие длительному хранению, сдаются в областной, краевой, республиканский партийный архив, а утратившие значение и не имеющие исторической ценности уничтожаются установленным порядком на местах.

Партийным архивам на местах и Центральному партархиву Института марксизма-ленинизма при ЦК КПСС принадлежит большая роль в деле отбора материалов для длительного хранения, организации хранения и использования их как в практической работе парторганизаций, так и в научных целях.

Важной частью партийного делопроизводства являются протоколы и стенограммы, документально отража-

ющие работу заседаний бюро, пленумов партийных комитетов, партийных активов, конференций и съездов. Они являются важным источником информации и представляют ценный материал для истории партии. Важно, чтобы входящие в протоколы документы и записи были четко изложены, грамотно сформулированы. Протоколы должны правильно отражать существо обсуждаемого вопроса и суть принятого решения. Протоколы пленумов райкомов, горкомов, обкомов, крайкомов и ЦК компартий союзных республик, съездов и конференций, собраний актива парторганизаций представляются в вышестоящие партийные органы не позднее чем через 30 дней со дня заседания, а протоколы заседания бюро и секретариата — не позднее чем через 15 дней.

Партия всегда придавала большое значение работе партийных комитетов с письмами, заявлениями. В. И. Ленин видел в письмах трудящихся подлинные человеческие документы.

Большое внимание письмам трудящихся было уделено XXV съездом КПСС. Раскрывая общественно-политическое значение писем, Л. И. Брежнев в Отчетном докладе съезду назвал их одной из форм связи нашей партии с массами. Задачей партийных комитетов является дальнейшее совершенствование работы с письмами трудящихся в свете требований ЦК КПСС.

ПАРТИЙНОЕ ХОЗЯЙСТВО ПЕРВИЧНОЙ ПАРТОРГАНИЗАЦИИ

Круг вопросов, входящих в партийное хозяйство первичной организации, в основном аналогичен тому, который освещен при рассмотрении партийного хозяйства в партийных органах. Разница лишь в том, что объем этой работы в первичных парторганизациях меньше, формы ведения несложные, что, однако, ничуть не умаляет ее значимости.

Персональный учет членов и кандидатов в члены партии в первичных партийных организациях, насчитывающих до 50 коммунистов, ведется по спискам, если число коммунистов превышает 50, то по карточкам персонального учета. Карточки учета располагаются по алфавиту отдельно на членов КПСС и на кандидатов, а при наличии цеховых парторганизаций — по цехам в алфавитном

порядке, также раздельно на членов и кандидатов в члены КПСС. Коммунисты, направленные райкомами, горкомами на временный учет, в эти учетные документы не вносятся. Прием на учет прибывших коммунистов, а также снятие с учета выбывших из организации производит секретарь первичной организации или его заместитель. При этом они обязаны внимательно познакомиться с прибывшим коммунистом, проверить его партийный билет или кандидатскую карточку, прикрепительный талон и на основании этих документов внести его в список коммунистов своей организации или выписать карточку персонального учета. На обратной стороне прикрепительного талона делается запись, к какой работе и с какого времени коммунист приступил, указывается дата принятия на учет, после чего прикрепительный талон возвращается в райком партии. На основании его делается запись в учетной карточке коммуниста об изменении в трудовой деятельности.

Как уже говорилось выше, выезд коммуниста по какой-либо причине на другое место работы, жительства производится с согласия первичной организации. Чтобы сообщить в райком (горком) мнение организации о выезде коммуниста, секретарь организации должен внимательно разобраться в причинах его переезда. После того как коммунист оформит снятие с учета в райкоме, горкоме КПСС, можно сделать отметку в списке или карточке персонального учета о том, куда и по какой причине он выбыл из партийной организации.

Обязанность секретаря первичной организации — своевременно снимать с партийного учета исключенных, выбывших из партии и умерших коммунистов. Партийные билеты и кандидатские карточки всех выбывших и исключенных из КПСС сдаются в райком, горком (партком), политотдел.

Казалось бы, что учет коммунистов в первичной парторганизации настолько прост, что не составляет большого труда вести его точно и аккуратно. Между тем именно в первичных организациях эта работа нередко запускается, списки или карточки персонального учета не отражают действительного наличия членов и кандидатов, в них отсутствуют нужные записи о возрасте, партстаже и т. д. Поэтому руководящие партийные органы должны систематически проверять состояние учета коммунистов в первичных организациях.

В партийном хозяйстве первичных организаций заслуживает серьезного внимания практика оформления дел по приему в партию. Порядок приема в КПСС определен Уставом партии. Принимая от вступающего в партию заявление, анкету установленного образца, автобиографию, три рекомендации, секретарь первичной партийной организации обязан проверить, правильно ли эти документы заполнены, отвечают ли требованиям Устава КПСС.

После такой предварительной проверки вопрос о приеме в партию рассматривается на бюро парторганизации, а затем на партийном собрании. Постановление собрания записывается в анкету и под ним ставится подпись секретаря парторганизации. Там, где имеются партгруппы, цеховые парторганизации, вопрос о приеме в партию вначале рассматривается на собрании партгруппы, цеховой парторганизации. Дела при приеме в партию должны быть своевременно рассмотрены, оформлены и переданы для утверждения в райком партии.

В партийное хозяйство первичных парторганизаций входят дела по приему членских взносов, планы работы, протоколы партийных собраний, заседаний партбюро и другие документы, отражающие содержание работы партийных организаций. Все они должны составляться своевременно, четко и правильно.

В протоколы партийных собраний, заседаний партийного комитета, бюро первичной парторганизации коротко записываются основные положения докладов, выступлений, высказанные предложения, а также все принятые решения. Они помогают секретарю парторганизации (бюро, комитета) осуществлять контроль за выполнением принятых решений, учитывать предложения коммунистов, являются средством учета работы организации, источником информации вышестоящих партийных органов о ее деятельности.

К партийному хозяйству первичной партийной организации относятся письма и заявления, поступающие от коммунистов и беспартийных, а также персональные дела членов и кандидатов партии. Очень важно, чтобы они быстро рассматривались и по ним принимались оперативные меры. Устав КПСС требует от партийных организаций внимательного и объективного рассмотрения персональных дел коммунистов. Во всех случаях вопрос о поведении коммуниста должен, как этого требует Устав

КПСС, обсуждаться в его присутствии и при его личном участии.

Документы первичных парторганизаций, подлежащие сдаче в архив, хранятся не более двух лет, после чего в установленном порядке сдаются в райком, горком партии. Документы, не подлежащие хранению, уничтожаются на месте, о чем составляется акт.

Обязанность секретаря партийной организации состоит в том, чтобы постоянно содержать партийное хозяйство в образцовом порядке, обеспечить его сохранность.

Техника ведения партийного хозяйства в партийных органах и первичных парторганизациях разработана в инструкциях ЦК КПСС с предельной ясностью. Для поддержания порядка в этом деле партийным органам, партийным работникам необходимо заниматься этим участком систематически, неукоснительно соблюдать требования Устава партии и соответствующих инструкций ЦК КПСС.

СОДЕРЖАНИЕ

Лекции по партийному строительству. Вып. 1.
Л 43 Изд. 2-е, дораб. и доп. Ред. коллегия: Сурниченко С. И. (руководитель) и др. М., «Мысль», 1978.
414 с.

Первый выпуск курса лекций по партийному строительству (первое издание вышло в свет в 1971 г.) посвящен вопросам строения партии и организационно-партийной работы. В нем освещаются марксистско-ленинские основы партийного строительства, принципы и нормы партийной жизни, принцип демократического централизма, вопросы подбора, расстановки и воспитания кадров, контроля и проверки исполнения, роль критики и самокритики в жизни партии и др. Важное место отводится показу деятельности руководящих партийных органов и первичных партийных организаций в свете решений XXV съезда КПСС.

Л $\frac{10205\text{-}144}{004(01)\text{-}78}$ 5-78 3КП

ИБ № 754

ЛЕКЦИИ
ПО ПАРТИЙНОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ

Выпуск **1**

Издание второе, доработанное и дополненное

СТРОЕНИЕ ПАРТИИ.
ОРГАНИЗАЦИОННО-ПАРТИЙНАЯ
РАБОТА

Заведующий редакцией *В. М. Подугольников*
Редактор *Г. В. Лозина*
Младший редактор *М. А. Зимина*
Оформление художника *В. А. Чернецова*
Художественный редактор *Н. В. Илларионова*
Технический редактор *Е. Ф. Леонова*
Корректор *В. С. Фенина*

Сдано в набор 28.12. 1977. Подписано в печать 13.06.78. А05286
Формат $84 \times 108^1/_{32}$. Бумага типографская № 1. Обыкн. новая гарн.
Высокая печать. Усл. печатных листов 21,84. Учетно-издательских
листов 22,85. Тираж 70 000 экз. Заказ № 2236. Цена 80 к.

Издательство «Мысль». 117071. Москва, В-71, Ленинский проспект, 15

Ордена Октябрьской Революции и ордена Трудового Красного
Знамени Первая Образцовая типография имени А. А. Жданова
Союзполиграфпрома при Государственном комитете
Совета Министров СССР по делам издательств, полиграфии
и книжной торговли. Москва, М-54, Валовая, 28